

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.09.2025 № 249
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 сентября 20 25 г.

115. О проекте федерального закона № 962708-8 "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" (в части регулирования вопросов упразднения, преобразования особо охраняемых природных территорий, изменения их границ) - внесен Государственным Советом Чувашской Республики

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 22 октября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ПОСТАНОВЛЕНИЕ



ЙЫШĂНУ

03.07.2025 № 1114

г. Чебоксары

03.07.2025 1114 №

Шупашкар хули

**О законодательной инициативе
Государственного Совета Чувашской Республики по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 2
Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Государственный Совет Чувашской Республики **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" (прилагается).

2. Обратиться к законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Чувашской Республики с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Чувашской Республики.

3. Назначить представителем Государственного Совета Чувашской Республики при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" председателя Комитета Государственного Совета Чувашской Республики по аграрным вопросам, природопользованию и экологии Шурчанова Алексея Валентиновича.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Чувашской Республики по аграрным вопросам, природопользованию и экологии.

Председатель
Государственного Совета
Чувашской Республики



Л.И. Черкесов

Вносится
Государственным Советом
Чувашской Республики
№ 962708-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 2 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ"

Статья 1

Внести в статью 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12, ст. 1024; 2013, № 52, ст. 6971; 2018, № 32, ст. 5135; 2021, № 1, ст. 44; 2023, № 29, ст. 5328) следующие изменения:

1) в наименовании слова "их создания и развития" заменить словами "создания, развития, упразднения, преобразования особо охраняемых природных территорий, изменения их границ";

2) абзац первый пункта 6 после слов "решения о создании" дополнить словами ", об упразднении, о преобразовании", после слов "об изменении" дополнить словами "границ и";

3) дополнить пунктами 6¹–6³ следующего содержания:

"6¹. Упразднение, преобразование особо охраняемых природных территорий (объединение особо охраняемых природных территорий или частей таких территорий с иными категориями особо охраняемых природных территорий), изменение их границ осуществляются:

а) в отношении особо охраняемых природных территорий федерального значения – Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, принявшими решения об их создании, по представле-

нию уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти;

б) в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения – органами государственной власти субъектов Российской Федерации, принявшими решения об их создании;

в) в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения – органами местного самоуправления, принявшими решения об их создании.

Упразднение, преобразование особо охраняемых природных территорий, изменение их границ осуществляются при наличии материалов, обосновывающих необходимость упразднения, преобразования особо охраняемых природных территорий, а также изменения их границ.

6². Упразднение, преобразование особо охраняемых природных территорий регионального значения, изменение их границ осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации.

Упразднение особо охраняемых природных территорий регионального значения допускается в случае, если их использование по целевому назначению ввиду утраты ими особого природоохранного, научного, историко-культурного, эстетического, рекреационного, оздоровительного и иного особо ценного значения невозможно.

Преобразование особо охраняемых природных территорий регионального значения допускается в следующих случаях:

а) включение особо охраняемых природных территорий регионального значения в состав особо охраняемых природных территорий федерального значения;

б) включение особо охраняемых природных территорий регионального значения или частей таких территорий в состав иных категорий особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Изменение границ особо охраняемых природных территорий регионального значения допускается в случаях:

а) увеличения площади особо охраняемых природных территорий регионального значения;

б) установления (изменения) границ между субъектами Российской Федерации;

в) необходимости исключения из состава особо охраняемых природных территорий земельных участков и водных объектов, необходимых для реализации национальных целей и стратегических задач, предусмотренных документами территориального планирования Российской Федерации и документами территориального планирования субъектов Российской Федерации;

г) исключения из состава особо охраняемых природных территорий земельных участков и водных объектов и включения в состав особо охраняемых природных территорий земельных участков и водных объектов, площадь которых не меньше площади исключаемых земельных участков и водных объектов.

В случае принятия решения об упразднении особо охраняемых природных территорий или изменении их границ перевод земель особо охраняемых природных категорий и объектов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую".

б³. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации направляет проект решения о создании, об упразднении, о преобразовании особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также об изменении их границ или режима особой охраны с материалами, обосновывающими необходимость его принятия, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области охраны окружающей среды, федеральные органы исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 6 настоящей статьи.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области охраны окружающей среды, федеральные органы исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства принимают решение о его согласовании или об отказе в его согласовании.

Требования к материалам, обосновывающим необходимость принятия решения о создании, об упразднении, о преобразовании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении их границ,

порядок и срок согласования такого решения, включая основания для отказа в согласовании, устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

4) дополнить пунктом 8¹ следующего содержания:

"8¹. Упразднение, преобразование особо охраняемых природных территорий местного значения, изменение их границ осуществляются органом местного самоуправления в том же порядке, что и их создание.";

5) в пункте 12 слова "о создании особо охраняемой природной территории" заменить словами "о создании, преобразовании особо охраняемой природной территории, об изменении ее границ".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях"

Основы регулирования создания и функционирования особо охраняемых природных территорий (далее также – ООПТ), особенности установления правового режима данных территорий закреплены Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях".

Развитие ООПТ позволяет в долгосрочной перспективе сохранить ареалы обитания объектов растительного и животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, эстетико-культурное разнообразие ландшафтов, историческую ценность памятников, расположенных на этих территориях. Система ООПТ выстраивалась на протяжении более 60 лет, большая их часть была создана в 70–80-х годах прошлого столетия. Однако ООПТ как любой живой организм постоянно претерпевают изменения, зависят как от состояния окружающей среды в целом, так и от природных, экономических, экологических, социальных и других условий конкретного региона Российской Федерации. При этом исторически ситуация сложилась таким образом, что определенные территории приобрели статус ООПТ без каких-либо экологических и научных изысканий. Кроме того, следует учесть, что отдельные природные комплексы и объекты по прошествии времени могут претерпевать существенные изменения или вовсе утрачивать свою ценность в результате гибели под воздействием окружающей среды.

Во многих случаях необходим пересмотр решений о создании ООПТ для более эффективной охраны природных комплексов и объектов в части как их преобразования и (или) изменения границ, так и их упразднения.

ООПТ в соответствии с пунктом "д" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Вместе с тем на федеральном уровне законодательно не установлены механизм и случаи упразднения фактически утративших свой статус ООПТ, порядок изменения статуса и категорий ООПТ, а также порядок изменения их границ, что не позволяет актуализировать систему ООПТ исходя из реального состояния объектов природы, даже несмотря на урегулирование данного вопроса в законодательстве субъектов Российской Федерации. Основной причиной является отсутствие в федеральном законодательстве норм, наделяющих соответствующими полномочиями федеральные органы исполнительной власти, субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Отсутствие указанного механизма, с одной стороны, препятствует более эффективному использованию природоохранного потенциала территорий, прилегающих к существующим ООПТ, а с другой – не позволяет вовлекать в хозяйственный оборот земли, утратившие свое природоохранное значение в составе существующих ООПТ, и тем самым тормозит экономическое развитие соответствующих регионов в целом.

В настоящее время данные вопросы регулируются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, что влечет за собой многообразие подходов к решению соответствующих проблем.

При этом следует отметить, что Федеральный закон от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" предусматривает процедуру перевода земель особо охраняемых территорий и объектов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию, а также перевода земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли особо охраняемых территорий и объектов. Реализация указанного механизма предполагает как упразднение, так и преобразование ООПТ, а также изменение их границ.

На состояние законности в сфере исполнения законодательства об особо охраняемых природных территориях было обращено внимание Генерального прокурора Российской Федерации Чайки Ю.Я. в письме от 10 апреля 2019 года № 1-ГП-61-2019, направленном в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А., где было указано, что по итогам проведения проверок исполнения законодательства об особо охраняемых природных территориях анализ состояния законности свидетельствует о необходимости корректировки положений федерального законодательства, которые фактически не содержат норм, определяющих основания и процедуру изменения границ ООПТ, режима их охраны, реорганизации и ликвидации.

Представленный проект федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" (далее – проект федерального закона) направлен на устранение данного пробела в законодательстве об ООПТ, а также направлен на решение аналогичных проблем, возникающих в субъектах Российской Федерации.

Проектом федерального закона предлагается установить особенности правового регулирования отношений, возникающих при упразднении, преобразовании и (или) изменении границ ООПТ.

Принятие федерального закона будет способствовать эффективному развитию и оптимизации системы ООПТ, необходимость модернизации которой, как подтверждает практика в субъектах Российской Федерации, назрела уже давно.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 2
Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" не требует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" требует внесения изменений в Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", а также принятия постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего требования к материалам, обосновывающим необходимость принятия решения о создании, об упразднении, о преобразовании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении их границ, порядок и срок согласования такого решения, включая основания для отказа в согласовании.