

24 СЕН 2025

№ 5764-1/25-22-0-3



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бобенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.09.2025 № 5764-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в главу 11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Апостоловским И.К., Гусевым А.Р., Звонковым Д.С., Кузьминым Н.А., Лопухиным В.С., Тираном Е.В.

Проектом областного закона предлагается внести следующие изменения в областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс):

Дополнить главу 11 Социального кодекса статьей 11.15, согласно которой:

- предоставляется право на получение меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату коммунальной услуги по электроснабжению (далее – ЕДК) для лиц, проживающих в 30-ти километровой зоне от ЛАЭС¹;

- определяется размер ЕДК для лиц, проживающих в 30-ти километровой зоне от ЛАЭС, – 50% расходов на оплату коммунальной услуги по электроснабжению в пределах нормативов потребления, установленных действующим

¹ Согласно части 1 статьи 11.15 законопроекта, право на ЕДК предоставляется собственникам жилых помещений, нанимателям жилых помещений по договору социального найма, договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, проживающим в многоквартирных домах, а также собственникам индивидуальных жилых домов, в случае, если жилое помещение или индивидуальный жилой дом находятся на территории муниципального образования Ленинградской области, чья административно-территориальная граница проходит на расстоянии до 30-ти километров от местонахождения Ленинградской атомной электростанции (далее – лица, проживающие в 30-ти километровой зоне от ЛАЭС).

законодательством, на одно жилое помещение, расположенное в 30-ти километровой зоне от ЛАЭС, по выбору гражданина;

- определить условия предоставления ЕДК лицам, проживающим в 30-ти километровой зоне от ЛАЭС (далее также - вышеуказанные лица), в том числе:

не получение вышеуказанными лицами, обратившимися за ЕДК, мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

отсутствие у вышеуказанных лиц задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг на день обращения за ЕДК или заключение и(или) выполнение соглашения по ее погашению;

вышеуказанные лица, обратившиеся за ЕДК, зарегистрированы и постоянно проживают в выбранном жилом помещении.

В пояснительной записке к проекту областного закона указывается, что он направлен на установление льготных тарифов на электроэнергию для населения, проживающего вблизи Ленинградской атомной электростанции, что, по мнению разработчиков законопроекта, не только позволит снизить экономическую нагрузку на население, но и поспособствует поддержанию социальной стабильности, повышая уровень доверия к атомной энергетике как к безопасной и социально ориентированной отрасли.

Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО) к законопроекту его реализация приведет к расширению круга лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату коммунальной услуги по электроснабжению, что повлечет дополнительные расходы областного бюджета, расчет которых требуется осуществить дополнительно.

Статьей 2 проекта областного закона предусматривается вступление его в силу с 1 января 2026 года.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Внесение предлагаемых изменений относится к категории вопросов целесообразности.

В основу положений Социального кодекса заложен принцип нуждаемости, являющийся основным фактором, определяющим право на получение мер социальной поддержки (ежемесячных и единовременных выплат, льготного проезда, субсидий на ЖКХ), позволяющим достичь адресности социальной поддержки — помощи, которая направляется тем слоям населения, которые в ней действительно нуждаются.

Пояснительная записка к проекту областного закона не содержит обоснование отсутствия критерия нуждаемости в отношении предлагаемой законопроектом меры социальной поддержки для лиц, проживающих в 30-ти километровой зоне от ЛАЭС.

Кроме того, областным законом от 08.07.2025 № 92-оз² установлен перечень лиц, имеющих право на льготы в сфере электроснабжения, основания для применения льгот и порядок компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков электрической энергии (гарантирующие поставщики) и энергосбытовых

² Областной закон от 08.07.2025 № 92-оз «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области».

организаций, к числу потребителей которых относится население, возникающих в связи с установлением льготного тарифа.

Согласно статье 3 вышеуказанного областного закона право на льготы имеют:

- физические лица, постоянно проживающие не менее года на территории Ленинградской области в принадлежащих им на праве собственности жилых помещениях или садовых домах, признанных в установленном законом порядке жилыми домами, оборудованных приборами учета электрической энергии;

- товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы либо управляющие организации, признаваемые таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества, приобретающие электрическую энергию для предоставления коммунальных услуг по электроснабжению физическим лицам, имеющим право на льготы в соответствии с настоящим областным законом.

Согласно Заклучению по результатам экспертизы проекта областного закона «О льготных тарифах в сфере электроснабжения на территории Ленинградской области»³ и ФЭО к указанному проекту потребуются дополнительные расходы из областного бюджета в размере 136 015,4 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.08.2025 № 752⁴:

- предусмотрено предоставление с 01.07.2025 субсидий из областного бюджета Ленинградской области гарантирующим поставщикам электрической энергии в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные услуги по электроснабжению, оказываемые потребителям электрической энергии льготной категории на территории Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»⁵ (далее – государственная программа);

- утвержден порядок предоставления вышеуказанной субсидии, согласно которому субсидии предоставляются в целях обеспечения населения Ленинградской области коммунальной услугой по электроснабжению по тарифам, установленным комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области для потребителей электрической энергии льготной категории, в целях реализации государственной программы. Способом предоставления субсидии является возмещение недополученных доходов гарантирующим поставщикам электрической энергии, возникающих в результате установления льготных тарифов на территории

³ Направлено Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области 25.06.2025 (исх. № 01-07-50/2025-1).

⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 29.08.2025 № 752 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области гарантирующим поставщикам электрической энергии в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные услуги по электроснабжению, оказываемые потребителям электрической энергии льготной категории на территории Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», Порядка и условий расчета размера платы за электрическую энергию с применением льготных тарифов».

⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Ленинградской области. Субсидии предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета Ленинградской области на текущий финансовый год в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных главному распорядителю бюджетных средств - комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и расходных обязательств областного бюджета Ленинградской области, связанных с применением льготных тарифов, в расчетных периодах, входящих в период с 01.07.2025 по 31.12.2025.

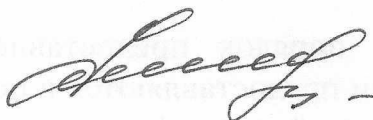
Принятие законопроекта повлечет возникновение нового расходного обязательства Ленинградской области на реализацию предлагаемой меры социальной поддержки.

Вместе с тем, в ФЭО и прилагаемых к законопроекту материалах не представлены:

- расчет дополнительной потребности в средствах областного бюджета на реализацию законопроекта;
- информация о прогнозной численности получателей ЕДК (учитывая заявительный характер предлагаемой меры социальной поддержки);
- данные о нормативах потребления электроэнергии, установленных действующим законодательством на одно жилое помещение, расположенное в 30-ти километровой зоне от ЛАЭС.

Отсутствие вышеуказанной информации не позволяет объективно провести экспертизу законопроекта и дать оценку необходимому объему дополнительной потребности в средствах областного бюджета Ленинградской области на его реализацию.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



М.А. Ляхова