

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.09.2025 № 248
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 сентября 20 25 г.

81. О проекте федерального закона № 1003473-8 "О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации" (по вопросу установления размера максимальной доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Н.А.Останиной, А.А.Кузнецовым, А.А.Журавлевым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

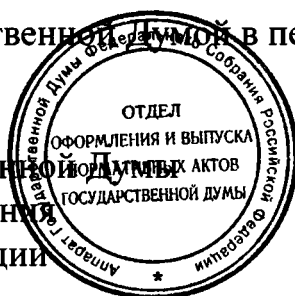
3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки

отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 15 октября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.08.2025 09:10
№1003473-8; 1.1

27 августа 2025г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

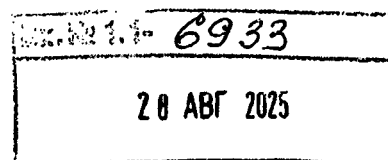
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе (диск).

Депутат Государственной Думы

Я.Е. Нилов



Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
А.Н.Диденко,
Н.А.Останиной,
А.А.Кузнецовым,
А.А.Журавлевым

Проект № 1003473-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2007, № 1, ст. 21; 2012, № 53, ст. 7596; 2015, № 27, ст. 3967; 2018, № 49, ст. 7514, 2024, № 33, ст. 4928) изменение, дополнив частью 8¹ следующего содержания:

«8¹. Размер межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для оказания финансовой помощи по оплате жилых помещений и

коммунальных услуг, определяется исходя из федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов одиноких пенсионеров и многодетных семей на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 10 процентов, для остальных граждан – в размере 15 процентов.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

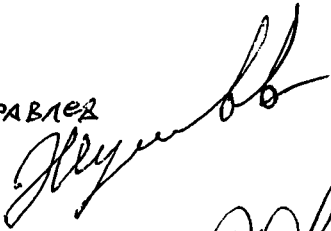
Президент
Российской Федерации


ОСТАШИНА

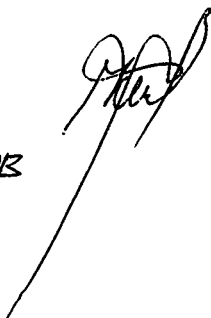

Лиденко


КУЗНЕЦОВ

ЖУРАВЛЕВ



НИЛОВ



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект) направлен на оказание малообеспеченным гражданам финансовой помощи по оплате ими жилого помещения и коммунальных услуг.

Субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг является одной из мер социальной поддержки граждан, которая предоставляется и финансируется из бюджета субъекта, но регулируется правилами, установленными федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации при определении прав граждан, проживающих в жилых помещениях любой формы собственности, на получение субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг применяется максимально допустимая доля расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи. Размер максимально допустимой доли расходов граждан устанавливается субъектом Российской Федерации. В соответствии с частью 8 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации финансирование расходов на предоставление гражданам субсидий оплату жилого помещения и коммунальных услуг осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации.

В целях определения размера межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе для оказания финансовой помощи по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2005 года № 541 установлен федеральный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 22%.

Действующим законодательством предусмотрена возможность установления субъектом Российской Федерации регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения

и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи ниже соответствующего федерального стандарта, но это зависит от финансовой обеспеченности субъекта Российской Федерации.

Обеспеченные субъекты Российской Федерации, такие как Москва, Санкт-Петербург и другие, имеют возможность снижения порога оплаты жилищно-коммунальных услуг, однако, большинство субъектов Российской Федерации таких финансовых возможностей не имеют и устанавливают максимально допустимую долю расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в размере 22 %.

При этом создается парадоксальная ситуация, при которой в дотационных регионах с низким уровнем жизни расходы граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг выше, чем в регионах с более высоким уровнем жизни. Например, в богатой Москве, региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи установлен в размере 10 %, а в соседней более бедной Московской области такой региональный стандарт установлен в размере 22 %.

Полагаем, что в условиях значительного роста в 2025 году тарифов на коммунальные услуги (по оценкам экспертов – до 30%) без учета динамики реальных доходов населения, роста долгов населения за коммунальные услуги, которые достигли в 2025 году более 800 млрд рублей, стоит пересмотреть подходы к адресному предоставлению субсидий на жилищно-коммунальные услуги. Необходимо расширить количество малообеспеченных граждан во всех субъектах, которые могут получать субсидии, пересмотрев максимальную долю расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в доходах семьи, позволяющую обращаться за такой помощью.

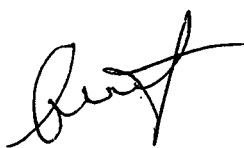
Следует также учитывать и введение с 2025 года для должников за оплату жилищно-коммунальных услуг более жестких мер, призванных стимулировать своевременное исполнение обязательств. Теперь просроченные платежи могут привести не только к финансовым санкциям, но и к серьезным правовым последствиям, вплоть до утраты жилья.

В то же время установление федерального стандарта максимально

допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в пониженном размере, в том числе для социально незащищенных категорий граждан, позволило бы малообеспеченным гражданам выполнять свои обязательства по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается внести изменение в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, дополнив ее новой частью 8¹, согласно которой размер межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для оказания финансовой помощи по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, определяется исходя из федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов одиноких пенсионеров и многодетных семей на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 10 %, для остальных граждан – в размере 15 %.

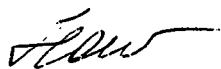
Принятие предлагаемого законопроекта снизит социальную напряженность в обществе, поскольку позволит большему числу малообеспеченных граждан получать финансовую помощь по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, снизит количество неплательщиков жилищно-коммунальных услуг, что положительно скажется на деятельности предприятий ЖКХ.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 159
Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации», предусматривающего снижение размера федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, потребует с 2026 года выделения дополнительных средств федерального бюджета в связи с увеличением размера межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для оказания финансовой помощи по оплате жилых помещений и коммунальных услуг большему количеству малообеспеченных граждан.

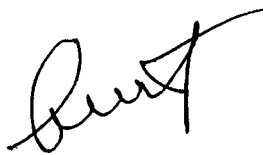
Указанные дополнительные средства федерального бюджета необходимо предусмотреть при подготовке проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 31 » июля 2025 г.

№ ДГ-П16-28303

МОСКВА

На № НЯЕ-2/206 от 17 июня 2025 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 159
Жилищного кодекса Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается размер межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для оказания финансовой помощи по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, определять исходя из федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов одиноких пенсионеров и многодетных семей на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 10 процентов, для остальных граждан - в размере 15 процентов.

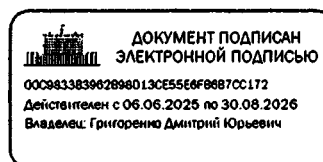
Следует отметить, что ранее в Правительстве Российской Федерации рассматривался законопроект со схожим предметом правового регулирования (заключение Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2024 г. № ДГ-П16-10952). Замечания, изложенные в указанном заключении, сохраняют

1384848-Уч-2025 (6.0)



актуальность и в отношении представленного законопроекта, в связи с чем позиция Правительства Российской Федерации не изменилась.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

