

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ИНФОРМАЦИОННО-
АНАЛИТИЧЕСКОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426
Тел. (495) 986-64-88. (495) 697-96-09

9 сентября 2025 г. № 5.2-04/868@

АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

к проекту законодательной инициативы № 8-779 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», подготовленному Законодательным Собранием Ленинградской области

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), направленные на правовое регулирование разведения и реализации животных, содержания диких и экзотических животных в неволе, уточнение и дополнение перечня полномочий федеральных и региональных органов государственной власти в области обращения с животными. Также предлагается ввести лицензирование на деятельность по разведению диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи.

Как указано в финансово экономическом обосновании, предложенные изменения потребуют выделения дополнительных финансовых средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Однако источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, не приводятся, что нарушает положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Недостаточно проработанным является предлагаемый инициативой понятийный аппарат («гибридное животное», «экзотические животные», «приюты для диких и экзотических животных», «родословная книга», «интродукция», «реинтродукция» и другие понятия). Например, термин «интродукция» вообще не используется в тексте Федерального закона № 498-ФЗ, а также в тексте самой инициативы.

Также, согласно тексту инициативы, заводчики и их клубы осуществляют ведение родословной книги и учет чистопородных животных, организуют выдачу родословных свидетельств и обеспечивают их учет. В то же время не определено

кем устанавливается порядок ведения родословной книги и выдачи свидетельств, как и кем контролируется достоверность сведений, внесенных в эти документы с учётом возможной заинтересованности заводчиков в их фальсификации.

Предложение ввести лицензирование деятельности по разведению диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, ввиду отсутствия аргументированного обоснования, не может рассматриваться как возможное к реализации, так как не соответствует видам деятельности, подлежащих лицензированию, определенным законодательно (Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Также следует отметить, что работа по решению вопросов, обозначенных в пояснительной записке, уже ведется в рамках Минприроды России совместно с другими федеральными органами исполнительной власти (Минэкономразвития России, Минфин России, Росприроднадзор и другие). Так, в июне 2025 года утвержден план мероприятий по комплексному исполнению поручений и указаний Президента Российской Федерации по вопросам ответственного обращения с животными¹. В нем в срок до мая 2026 года запланировано внесение в Правительство Российской Федерации законопроектов, регулирующих деятельность по обращению с животными, в том числе по обращению с животными без владельцев, по разведению домашних животных, по содержанию, разведению диких животных и реабилитации объектов животного мира, по маркированию и учету домашних животных. В июле 2025 года законопроект Минприроды, направленный на регламентацию деятельности по разведению животных, размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (ID 157833).

Заместитель начальника
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 2C081710828E4F04718D2AB9861B42A9
Владелец **Барышников Николай Викторович**
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

В. Барышников

Исп.: Здоровец Я.И., т. 8 (495) 697-98-71.

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 июня 2025 года № 1706-р.