

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

2 сентября 2025 г. № 5.1-02/2335@

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту федерального закона № 8-779

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и статью 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", подготовленному Законодательным собранием Ленинградской области

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее — Федеральный закон № 498-ФЗ), направленные на правовое регулирование разведения и реализации животных, а также содержания диких животных в неволе и экзотических животных. Законопроектом предусматривается уточнение и дополнение перечня полномочий федеральных органов государственной власти, в том числе Правительства Российской Федерации, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области обращения с животными.

Изменением в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее — Федеральный закон № 99-ФЗ) предусматривается, что деятельность по разведению диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, будет подлежать лицензированию.

По законопроекту отмечаем следующее.

Изменениями в статью 3 Федерального закона № 498-ФЗ уточняются определения отдельных понятий и вводятся новые понятия, в их числе "гибридное животное", "приюты для диких и экзотических животных", "экзотические животные", "документ о происхождении", "заводчик животных", "клуб заводчиков животных", "чистопородное разведение животных",

"родословная книга", "родословное свидетельство", "интродукция", "реинтродукция" и другие.

Так, под "безнадзорным животным" понимается животное, которое находится вне места содержания и за которым отсутствует контроль со стороны владельца или иного лица, ответственного за его содержание (ответственного лица). Из данного определения следует, что у такого животного имеется владелец (иное ответственное за него лицо). Одновременно согласно определению понятия "животное без владельца" (в редакции законопроекта) безнадзорные животные также рассматриваются в качестве животных без владельцев. Предложенные определения не согласуются между собой, кроме того законопроектом не устанавливается особое правовое регулирование в отношении только безнадзорных животных, в связи с чем не ясна цель введения такого термина.

Используемый термин "ответственное лицо" не раскрывается в законопроекте и в дальнейшем не используется.

Также, что в понятие "животное без владельца" предлагается включить указание на его нахождение в "условиях естественной свободы". В то же время согласно Федеральному закону № 498-ФЗ (статья 16) такие животные могут находиться, например, в приютах для животных. Такая возможность следует и из предложенной законопроектом редакции определения понятия "приют для животных". Соответственно, в данном случае также нарушается принцип системности и непротиворечивости регулирования, в том числе в части терминологии, используемой в законе.

Под "гибридным животным" согласно законопроекту, предлагается понимать внутривидовую помесь, искусственно полученное животное в результате скрещивания разных подвидов одного вида животных, изолированных в естественной среде обитания популяций, потомство которых является фертильным. Статус гибридного животного подтверждается молекулярно-генетической экспертизой.

Законопроектом не определяется кем и в каком порядке проводится названная экспертиза. При этом предусматривается проведение клубом

заводчиков животных иного вида экспертизы — экспертизы качества животных (часть 5 проектируемой статьи 16² Федерального закона № 498-ФЗ).

Определение понятия "разведение животных" (подпункт "г" пункта 1 статьи 1) не в полной мере согласуется с определением данного понятия, которое содержится в части 1 новой статьи 16¹ Федерального закона № 498-ФЗ.

Из определения понятия "домашние животные" (подпункт "б" пункта 1 статьи 1 законопроекта) предлагается исключить указание на то, что владельцем домашнего животного является физическое лицо, что представляется недостаточно обоснованным.

Проектируемое понятие "интродукция" является излишним, поскольку в дальнейшем в тексте законопроекта не используется.

В статью 5 Федерального закона № 498-ФЗ, предлагается внести изменения которыми Правительство Российской Федерации наделяется рядом полномочий в области обращения с животными, в том числе по установлению требований и норм содержания владельцами животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года, а также потомства указанных животных, появившегося после 1 января 2020 года и установлению порядка определения правового статуса такого потомства животных.

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 498-ФЗ не допускается содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию, утвержденный Правительством Российской Федерации. При этом определены случаи содержания и использования таких животных, на которые данный запрет не распространяется.

Установление особого правового регулирования в отношении появившегося после 1 января 2020 года потомства животных, запрещенных к содержанию, приобретенных до 1 января 2020 года, не представляется целесообразным, поскольку содержание и использования таких животных может осуществляться только в случаях, на которые не распространяется данный запрет, независимо от даты их появления.

В статью 7 Федерального закона № 498-ФЗ вносятся изменения, согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся: установление особенностей обращения с животными без владельцев муниципальными образованиями, установление порядка стимулирования добровольной стерилизации, вакцинации и маркирования домашних животных, разработка порядка ведения и ведение учета заводчиков животных, клубов заводчиков животных.

При этом законопроектом (абзац второй подпункта "а" пункта 3 статьи 1) не раскрывается, что понимается под "особенностями обращения с животными без владельцев муниципальными образованиями".

Также в проектируемой части 2¹ названной статьи Федерального закона № 498-ФЗ не указывается на характер поддержки, которую будут вправе оказывать органы государственной власти субъектов Российской Федерации организациям, предоставляющим ветеринарные услуги при проведении ими благотворительных мероприятий.

Согласно части 2 проектируемой статьи 16² Федерального закона № 498-ФЗ одним из условий признания разведения животных чистопородным является разведение животных пород, указанных в номенклатуре пород соответствующего вида животных. При этом порядок утверждения названной номенклатуры положениями законопроекта не определен.

Также названной статьей предусматривается ведение заводчиком животных и клубом заводчиков животных родословной книги и учета чистопородных животных, выдача родословных свидетельств и обеспечение их учета.

Отмечаем, что законопроектом не определено кем устанавливаются порядки ведения названных книг и учета, не предусматривается осуществление контроля за достоверностью сведений, внесенных в названные документы, а также ответственность за внесение недостоверных сведений.

Кроме того, пунктом 4 части 5 названной нормы предполагается осуществление клубом заводчиков животных аттестации специалистов в области разведения животных соответствующих вида и пород. Законопроект не содержит

положений, позволяющих определить кто понимается под названными специалистами и какие правовые последствия для них имеет прохождение аттестации.

В пункте 5 части 3 новой статьи 16^б Федерального закона № 498-ФЗ используется термин "документы, предусмотренные законодательством Таможенного союза и иными международными договорами Российской Федерации". С учетом положений статьи 1 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза полагаем, что речь должна идти о международных договорах Российской Федерации и актах, составляющих право Евразийского экономического союза в сфере таможенного регулирования.

В отношении предлагаемого лицензирования деятельности по разведению диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи (статья 2 законопроекта), отмечаем, что согласно статье 2 Федерального закона № 99-ФЗ лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием, при этом в пояснительной записке не содержится обоснования необходимости лицензирования деятельности по разведению диких животных.

Также обращаем внимание, что согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует дополнительных расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Вместе с тем финансово-экономическое обоснование к законопроекту

не содержит каких-либо расчетов и аналитических данных, позволяющих оценить финансовые последствия его принятия для соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи необходимо учитывать положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой принимаемый закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств бюджетов должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения таких расходных обязательств.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Учитывая изложенное, полагаем, что положения законопроекта не представляются юридически обоснованными.

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 5CD515D76B17A0808C4BC6803EDFA52B
Владелец Егорова Екатерина Юрьевна
Действителен с 27.05.2025 по 20.08.2026

Е.Ю.ЕГОРОВА

Исполнители:

отдел гражданского права: В.И.Шабельникова;
отдел конституционного и международного права: Е.Е.Бобракова;
отдел финансового законодательства: М.А.Люляева.