



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

16 СЕН 2025
№ 5-622-1/15-2025

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О транспортном налоге»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 04.09.2025 № 5622-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Ковалем Н.О.

Представленным законопроектом предлагается исключить ограничение мощности двигателя легкового автомобиля, в отношении которого следующим категориям граждан предоставляется налоговая льгота в виде освобождения от уплаты транспортного налога:

- зарегистрированного на одного из родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), имеющих в составе семьи трех и более детей в возрасте до 18 лет или в возрасте до 23 лет при условии обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения;

- зарегистрированного на родителей (усыновителей), опекунов (попечителей) детей-инвалидов, а также одного из опекунов инвалида с детства, признанного судом недееспособным.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона его принятие направлено на:

- обеспечение повышенной социальной защиты многодетных семей и создание условий для улучшения демографии;

- адекватное и своевременное удовлетворение индивидуальных потребностей детей-инвалидов, призванное обеспечить компенсацию имеющихся у них ограничений жизнедеятельности и предполагающее создание им равных с другими категориями населения возможностей в социально-бытовой, профессиональной, общественно-политической, культурной и иных сферах.

Налоговые льготы по транспортному налогу в соответствии с абзацами 10 и 11 части 1 статьи 3 областного закона от 22.11.2002 № 51-оз «О транспортном налоге» (далее – областной закон № 51-оз) обуславливают формирование соответствующих налоговых расходов¹ Ленинградской области, включенных в перечень налоговых расходов Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов².

Согласно пункту 4.1 Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области³ (далее – Порядок) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критериями целесообразности налоговых расходов Ленинградской области являются (пункт 4.2 Порядка):

- соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

При этом в качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области (пункт 4.4 Порядка).

В финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона отмечается, что предлагаемые законопроектом налоговые льготы по транспортному налогу являются социальными и подлежат оценке с учетом критерия результативности налоговых расходов Ленинградской области.

При этом в материалах к законопроекту не представлена информация о потенциальном влиянии предлагаемых налоговых льгот по транспортному налогу на значения показателей (индикаторов) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области. По мнению КСП ЛО,

¹ Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования - выпадающие доходы бюджета бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

² Утвержден приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 17.04.2025 № 8.

³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526.

налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные проектом областного закона, соответствуют целям государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»⁴.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона в результате его принятия выпадающие доходы областного бюджета Ленинградской области (налоговые расходы Ленинградской области) могут составить около 22,0-23,0 млн. руб., при этом их расчет носит исключительно условный характер. Следует отметить, что детальные расчеты выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области (налоговых расходов Ленинградской области), обусловленных налоговыми льготами в соответствии с проектом областного закона, в материалах к законопроекту отсутствуют, в связи с чем подтвердить обоснованность вышеуказанной суммы выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области (налоговых расходов Ленинградской области) не представляется возможным.

Согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные предоставлением налоговых льгот по транспортному налогу физическим лицам:

- в соответствии с абзацем 10 части 1 статьи 3 областного закона № 51-оз, фактически составили в 2023 году 20,3 млн. руб.; в 2024 году оценивались в сумме 20,5 млн. руб. и прогнозировались в 2025 году в сумме 20,7 млн. руб., в 2026 году – в сумме 20,9 млн. руб., в 2027 году – в сумме 21,1 млн. руб.;

- в соответствии с абзацем 11 части 1 статьи 3 областного закона № 51-оз, фактически составили в 2023 году 0,84 млн. руб.; в 2024 году оценивались в сумме 0,85 млн. руб. и прогнозировались в 2025 и 2026 годах в сумме 0,86 млн. руб., в 2027 году – в сумме 0,87 млн. руб.

Кроме того, по данным⁵, представленным комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, в 2023 году воспользовались налоговыми льготами по транспортному налогу:

- 5975 человек в соответствии с абзацем 10 части 1 статьи 3 областного закона № 51-оз;

- 248 человек в соответствии с абзацем 11 части 1 статьи 3 областного закона № 51-оз.

Статьей 2 законопроекта предусмотрено, что данный областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования. При этом согласно пункту 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее первого числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5 НК РФ, в связи с чем статью 2 законопроекта необходимо привести в соответствие с положениями статьи 5 НК РФ. В соответствии с пунктом 1 статьи 363 НК РФ транспортный налог подлежит уплате

⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406.

⁵ Письмо исх.№ ИСХ-1803/2025 от 10.03.2025.

налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом⁶. Таким образом, принятие законопроекта может привести к росту налоговых расходов Ленинградской области в 2027 и последующих годах.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Гаршин Дмитрий Викторович (812) 579-96-23 (3504)

⁶ В соответствии с пунктом 1 статьи 360 НК РФ налоговым периодом в отношении транспортного налога признается календарный год.