

16 СЕН 2025
№ 5846-1/25-02.2

РЕШЕНИЕ

Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации

Социальная поддержка участников специальной военной операции и членов их семей

город Москва

11 июля 2025 года

Рассмотрев вопрос «Социальная поддержка участников специальной военной операции и членов их семей», Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Президиум Совета законодателей Российской Федерации) отмечает следующее.

В условиях проведения специальной военной операции социальная поддержка участников специальной военной операции и членов их семей имеет особую значимость. Государство и общество должны объединить усилия для обеспечения оказания всесторонней поддержки тем, кто участвует в боевых действиях, и их близким.

Президентом Российской Федерации В.В.Путиным определена первоочередная задача – адресное сопровождение участников специальной военной операции и членов их семей, а также членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции, в том числе при предоставлении им мер социальной поддержки.

С начала специальной военной операции был принят ряд важных законодательных решений, которые стали основой для формирования комплексной системы социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

Так, палатами Федерального Собрания Российской Федерации были приняты и одобрены законодательные акты, направленные на предоставление дополнительных мер социальной поддержки и гарантий участникам специальной военной операции и членам их семей, включая льготы в сфере пенсионных, трудовых и налоговых правоотношений, дополнительные гарантии жилищных прав, преференции в сферах образования и здравоохранения.

В частности, вступили в силу федеральные законы, в соответствии с которыми:

закреплено право детей-инвалидов и инвалидов с детства I и II групп, являющихся детьми погибших (умерших) военнослужащих, на одновременное получение двух пенсий;

Государственному фонду поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» предоставлено право на основании экспертного медицинского заключения обеспечивать участников специальной военной операции, получивших тяжелые ранения и ставших инвалидами, транспортными средствами (автомобилями с ручным управлением);

ежемесячная денежная выплата ветеранам боевых действий устанавливается в беззаявительном порядке на основании сведений об оформлении удостоверения ветерана боевых действий, полученных Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации от федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, осуществляющих выдачу удостоверения ветерана боевых действий;

лица, принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции, и члены их семей освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц. Действие данного положения распространяется на правоотношения, связанные с исчислением налога за 2022 и 2023 годы;

установлен запрет на расторжение трудового договора по инициативе работодателя с супругой (супругом) погибшего (умершего) ветерана боевых действий, не вступившей (не вступившим) в повторный брак, в течение одного года с момента гибели (смерти) ветерана боевых действий, за исключением увольнения по отдельным основаниям;

участники специальной военной операции и члены их семей отнесены к категориям граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Для упрощения порядка получения участниками специальной военной операции страховых выплат принят Федеральный закон от 13 июля 2024 года № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации», предусматривающий установление срока осуществления выплат страховых сумм, не превышающего трех месяцев с момента обращения выгодоприобретателя с соответствующим заявлением. Кроме того, в перечень выгодоприобретателей по обязательному государственному страхованию в случае гибели (смерти) застрахованного лица включены также его дети в возрасте до 23 лет, прекратившие образовательные отношения с образовательной организацией и поступившие в год прекращения таких отношений в другую образовательную организацию, если гибель (смерть)

застрахованного лица наступила в период между прекращением образовательных отношений с одной образовательной организацией и поступлением в другую образовательную организацию, при наступлении страхового случая с 24 февраля 2022 года.

Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 2024 года № 245 «О внесении изменений в некоторые указы Президента Российской Федерации» в состав получателей единовременной выплаты включены совершеннолетние дети погибших (умерших) участников специальной военной операции.

Комплекс мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей охватывает широкий спектр потребностей, включая финансовую поддержку, направленную на компенсацию утраченного дохода и обеспечение достойного уровня жизни, льготы по оплате жилого помещения, проезда на транспорте.

Важное значение имеют меры медицинской реабилитации и психологической поддержки. Участники специальной военной операции могут воспользоваться услугами квалифицированных специалистов медицинских организаций, оснащенных современным медицинским оборудованием. Психологическая поддержка оказывается как в отношении военнослужащих, так и в отношении членов их семей, что помогает им справиться с травматическими переживаниями и адаптироваться к новым условиям жизни.

Не менее важна поддержка участников специальной военной операции и членов их семей в сферах образования и трудоустройства. Детям участников специальной военной операции предоставляются льготы при поступлении в учебные заведения, а также возможность получения дополнительного образования. После возвращения к гражданской жизни военнослужащим оказывается содействие в трудоустройстве, предоставляются возможности для повышения квалификации, смены профиля трудовой деятельности.

Однако, несмотря на создание комплексной системы социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, при оказании мер такой поддержки выявлен ряд проблем, которые во многом обусловлены разным уровнем бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и оказанием адресных мер поддержки исходя из финансовых возможностей субъектов Российской Федерации.

Президиум Совета законодателей Российской Федерации отмечает, что оказание мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей нуждается в дальнейшем развитии и совершенствовании.

По итогам встречи с сотрудниками и подопечными Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», состоявшейся 6 марта 2025 года, Президентом Российской Федерации было дано поручение обобщить практику предоставления в субъектах Российской Федерации мер социальной поддержки участникам специальной военной операции, членам их семей, членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции и разработать базовый стандарт предоставления региональных мер социальной поддержки указанным категориям граждан.

В связи с этим необходимо уделить особое внимание вопросам унификации мер социальной поддержки, а также предоставления участникам специальной военной операции и членам их семей на региональном уровне дополнительных преференций в области образования, медицинского и санаторно-курортного обслуживания, оплаты жилищно-коммунальных услуг.

Актуальным также остается решение вопросов обеспечения полноценного адаптационного периода для участников специальной военной операции после окончания участия в боевых действиях, своевременного проведения медико-психологических мероприятий, в том числе оказания участникам специальной военной операции и членам их семей

психологической помощи, обеспечения инвалидов боевых действий техническими средствами реабилитации, организации и функционирования медико-восстановительных учреждений, подготовки специалистов, обеспечивающих реабилитацию и социальную адаптацию, трудоустройства участников специальной военной операции, уволенных с военной службы, в том числе граждан, получивших инвалидность.

В связи с вышеизложенным, принимая во внимание необходимость совершенствования оказания мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей, Президиум Совета законодателей Российской Федерации **р е ш и л:**

1. Принять к сведению информацию по вопросу «Социальная поддержка участников специальной военной операции и членов их семей».

2. Рекомендовать Федеральному Собранию Российской Федерации ускорить работу над проектами федеральных законов:

№ 652126-8 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (об установлении для членов семьи гражданина, пребывающего в добровольческих формированиях, права на бесплатный проезд к месту его нахождения при тяжелой болезни);

№ 865774-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления срока производства отдельных выплат);

№ 895192-8 «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления особых прав пасынкам и падчерицам, находящимся (находившимся) на воспитании и содержании участников специальной военной операции, при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета);

№ 899977-8 «О внесении изменения в статью 333³⁶ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от уплаты государственной пошлины отдельных категорий лиц);

№ 965271-8 «О внесении изменения в статью 31¹ Федерального закона «О некоммерческих организациях» (о расширении перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в интересах участников специальной военной операции и членов их семей);

№ 940580-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу материальной поддержки лиц, не возобновивших по состоянию здоровья действие трудового договора (государственную гражданскую службу) в течение трех месяцев после окончания военной службы либо после исключения из добровольческого формирования в связи с окончанием срока контракта).

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) разработать концепцию национальной стратегии комплексной реабилитации инвалидов из числа участников специальной военной операции;

2) ускорить работу по донстройке единого портала государственных и муниципальных услуг в целях проактивного применения цифровых решений в рамках реализации федерального проекта «Государство для людей» для участников специальной военной операции на основе использования принципа «жизненной ситуации»;

3) рассмотреть вопрос о распространении отдельных мер социальной поддержки, предусмотренных для детей погибших (умерших) участников специальной военной операции, на родных братьев и сестер погибших (умерших) участников специальной военной операции;

4) рассмотреть вопрос о повышении размера ежемесячной денежной выплаты ветеранам боевых действий;

5) рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка трудоустройства граждан, участвовавших в специальной военной операции, в том числе граждан, ставших инвалидами, а также в целях совершенствования защиты трудовых прав участников специальной военной операции и членов их

семей, включая обеспечение возможности предоставления супруге (супругу) участника специальной военной операции, проходящего лечение или реабилитацию, дополнительного оплачиваемого отпуска;

6) проработать вопрос о предоставлении денежных выплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации в связи с гибелью (смертью) участника специальной военной операции, его совершеннолетним детям;

7) рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в целях предоставления мер социальной поддержки фактическим воспитателям погибших (умерших) участников специальной военной операции;

8) рассмотреть вопрос о предоставлении участнику специальной военной операции государственной социальной помощи при трудоустройстве через органы службы занятости в течение шести месяцев в виде денежной выплаты в размере минимального размера оплаты труда и в размере двукратного размера минимального размера оплаты труда для участников специальной военной операции, ставших инвалидами;

9) рассмотреть возможность предоставления налоговых льгот и иных преференций работодателям, принимающим на постоянную работу участников специальной военной операции;

10) рассмотреть вопрос об установлении квоты для приема на работу участников специальной военной операции работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, в размере одного процента от среднесписочной численности работников;

11) рассмотреть возможность внесения изменений в статью 44 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» в целях назначения участникам специальной военной операции пособия по безработице в размере

минимального размера оплаты труда при наличии у них более 26 отработанных недель;

12) проработать вопрос обеспечения трудоустройства участников специальной военной операции, испытывающих трудности в поиске работы в связи с наличием судимости;

13) проработать вопрос о снижении требований для участников специальной военной операции, включая лиц, пребывавших в добровольческом формировании, при поступлении на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу в Российской Федерации;

14) обеспечить при осуществлении мониторинга исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации контроль исполнения обязательств по социальной поддержке участников специальной военной операции и членов их семей, а также выявление рисков неисполнения таких обязательств;

15) предусмотреть в 2026 году увеличение общего объема дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на исполнение в полном объеме расходных обязательств по социальной поддержке участников специальной военной операции и членов их семей;

16) ускорить предоставление заключения Правительства Российской Федерации на разработанный сенатором Российской Федерации Н.А.Журавлевым, депутатом Государственной Думы Д.Ф.Вяткиным проект федерального закона «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (о праве военнослужащих на проезд на безвозмездной основе к месту прохождения военно-врачебной комиссии и обратно).

4. Рекомендовать Министерству обороны Российской Федерации:

1) совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации продолжить анализ и оптимизацию мероприятий, связанных с социальной

и медицинской реабилитацией участников специальной военной операции (в том числе ставших инвалидами вследствие ранения в ходе боевых действий, а также находившихся в плену);

2) совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации проработать вопрос о бесплатном пребывании участников специальной военной операции в реабилитационных центрах совместно с членами их семей;

3) подготовить предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части обеспечения участников специальной военной операции и членов их семей жилыми помещениями;

4) рассмотреть вопрос о предоставлении участникам специальной военной операции дополнительного отпуска по семейным обстоятельствам при рождении ребенка;

5) совместно с Министерством финансов Российской Федерации подготовить предложения по повышению финансовой грамотности участников специальной военной операции и членов их семей, в том числе по вопросам финансовой безопасности;

6) рассмотреть вопрос о внесении изменений в форму справки о гибели (смерти) военнослужащего, утвержденную приказом Министра обороны Российской Федерации от 22 апреля 2022 года № 236, включив в нее формулировку «вследствие военной травмы» в качестве причины смерти.

5. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

1) ускорить работу над проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающего порядок оказания государственной социальной помощи участникам специальной военной операции;

2) продолжить анализ мер социальной поддержки, предоставляемых на региональном уровне участникам специальной военной операции и членам их семей, проработать предложения по повышению эффективности оказания

таких мер социальной поддержки, а также по унификации подходов к их предоставлению;

3) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработать общий стандарт (алгоритм) работы с участниками специальной военной операции и членами их семей в проактивном формате;

4) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации организовать работу на базе государственных учреждений службы занятости по профессиональному обучению, получению дополнительного профессионального образования и трудоустройству участников специальной военной операции и членов их семей;

5) подготовить предложения по дополнительному взаимодействию с субъектами Российской Федерации, на территориях которых находятся центры реабилитации Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, предоставляющие участникам специальной военной операции услуги по санаторно-курортному лечению, медицинской реабилитации, в целях повышения эффективности предоставления таких услуг, а также контроля за использованием бюджетных средств;

6) совместно с Государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» осуществлять учет потребностей в средствах протезирования (по категориям) в целях своевременного обеспечения ими лиц, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции;

7) подготовить предложения о включении в Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации

стандартов по оказанию помощи и поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей.

6. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1) совместно с Министерством обороны Российской Федерации подготовить предложения по созданию проактивного формата оказания психологической помощи и лечению последствий посттравматического стрессового расстройства у военнослужащих, участвовавших в специальной военной операции, и членов их семей, включая возможность проведения телемедицинских консультаций, а также создания базы узкопрофильных специалистов в данной сфере;

2) обеспечить профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов, оказывающих психологическую и психолого-психотерапевтическую помощь участникам специальной военной операции и членам их семей;

3) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения подготовить предложения по созданию проактивного формата оказания нуждающимся участникам специальной военной операции и членам их семей медицинской и психологической помощи с применением телемедицинских технологий;

4) совместно с Министерством финансов Российской Федерации рассмотреть возможность предоставления участникам специальной военной операции компенсации расходов стоимости услуг по зубопротезированию за счет средств федерального бюджета;

5) разработать формат электронного взаимодействия между медицинскими организациями при направлении участников специальной военной операции на лечение и медицинскую реабилитацию без участия такого лица;

6) провести мониторинг и представить информацию до 1 октября 2025 года о прохождении медицинской реабилитации участниками

специальной военной операции, ставшими инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции;

7) провести всероссийское совещание-обучение с субъектами Российской Федерации по разъяснению порядка проведения и оказания телемедицинских консультаций;

8) внести изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации, конкретизирующие сроки, порядок и алгоритм предоставления необходимых заявок для проведения телемедицинских консультаций.

7. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации подготовить предложения по дополнительной поддержке отечественных предприятий – производителей промышленной продукции реабилитационной направленности.

8. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации:

1) совместно с субъектами Российской Федерации и представителями бизнес-сообщества в сфере туризма подготовить предложения по созданию дополнительных условий по обеспечению доступности для семей участников специальной военной операции объектов туристской индустрии, туристских ресурсов и продуктов;

2) рассмотреть возможность предоставления участникам специальной военной операции, осуществляющим индивидуальную предпринимательскую деятельность, дополнительных преференций.

9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) продолжить совершенствование реализации комплекса мероприятий, направленных на социальную поддержку участников специальной военной операции и членов их семей, уделив особое внимание вопросам:

оказания всесторонней поддержки и содействия деятельности Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

ознакомления с лучшими региональными практиками оказания мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей и учета данных практик;

проактивного информирования участников специальной военной операции и членов их семей о полагающихся им мерах социальной поддержки на федеральном и региональном уровнях;

перехода от заявительного к проактивному принципу работы с участниками специальной военной операции и членами их семей при предоставлении им медицинской, психологической и социальной помощи;

создания дополнительных условий для поступления участников специальной военной операции на государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации и муниципальную службу;

укрепления материально-технической базы госпиталей ветеранов войн, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения, и повышения квалификации медицинского персонала таких госпиталей;

2) представить возможные предложения по совершенствованию федерального законодательства, согласованные с профильными министерствами и связанные с беспрепятственной социальной и медицинской помощью, трудоустройством и образованием участников специальной военной операции и членов их семей.

10. Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство обороны Российской

Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, законодательные и высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации.

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.В.ЯЦКИН

583-01-ЖСЗ/16
25 07 2025

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
заместитель Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



И.А.ЯРОВАЯ

№ 2.2_СЗ/12

25 ИЮЛ 2025