



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю постоянной
комиссии по строительству,
транспорту, связи
и дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

12.09.25 № 5623-1/25-22-0-1

На № _____ от _____

Заключение

на проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу внедрения льготного (приоритетного) обслуживания
для социально значимых категорий граждан
на всех видах транспорта

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Н.О. Ковалем

Рассмотрев проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу внедрения льготного (приоритетного) обслуживания для социально значимых категорий граждан на всех видах транспорта (далее – проект обращения), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

В проекте обращения предлагается рассмотреть вопрос внедрения системы льготного (приоритетного) обслуживания на всех средствах передвижения по видам используемого транспорта и назначения, включая автомобильные вокзалы и станции, железнодорожные вокзалы и станции, морские и речные вокзалы и порты, а также аэропорты международных и внутренних рейсов (далее – средства передвижения), для следующих категорий граждан:

- семьи с малолетними детьми (до 7 лет);
- многодетные семьи (при предъявлении удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи);

- беременные женщины (при предъявлении справки из медицинского учреждения либо иного подтверждающего документа);
- ветераны Великой Отечественной войны и граждане Российской Федерации, являющиеся ветеранами боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (при предъявлении удостоверения единого образца, установленного для каждой категории ветеранов).

Согласно проекту обращения указанное выше льготное (приоритетное) обслуживание должно включать:

- приоритетный проход через зоны пограничного, таможенного и иные виды контроля, а также через зоны досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности;
- приоритетную посадку на средства передвижения.

В указанных целях разработчик проекта обращения предлагает осуществить следующие меры:

- разработка и утверждение нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления льготного (приоритетного) обслуживания;
- внесение изменений в правила перевозки пассажиров различными видами транспорта (средств передвижения);
- оборудование вокзалов, аэропортов и других транспортных объектов специальными зонами и пунктами обслуживания для льготных категорий граждан;
- информирование населения о возможности получения льготного обслуживания;
- организация обучения персонала транспортных предприятий по вопросам обслуживания льготных категорий граждан.

Следует обратить внимание, что идентичный проект обращения поступал ранее в Законодательное собрание Ленинградской области (вх. № 1587-1/25-22-0 от 06.03.2025). В заключении правового управления на указанный проект были отмечены отдельные спорные положения, которые в рассматриваемом проекте обращения устранены.

Вместе с тем полагаем необходимым повторно обратить внимание на следующее.

Среди прочих мер льготного (приоритетного) обслуживания в проекте обращения предлагается приоритетная посадка на средства передвижения. При этом в целях установления льготного (приоритетного) обслуживания категорий граждан, указанных в проекте обращения, инициатор полагает, что потребуется внесение изменений в правила перевозки пассажиров различными видами транспорта.

Отмечаем, что правила перевозки пассажиров различными видами транспорта утверждаются Министерством транспорта Российской Федерации, которое в указанных правилах предоставило право перевозчикам устанавливать

правила перевозки и обслуживания пассажиров, предусматривать улучшенные условия их перевозки, дополнительные требования к перевозке пассажиров.

При этом Министерство транспорта Российской Федерации при утверждении своими приказами правил перевозки пассажиров различными видами транспорта целенаправленно предусмотрело особые условия обслуживания только в отношении категории инвалидов, имея ввиду, что данная категория граждан в силу их физического состояния и зачастую невозможности самостоятельно реализовать права и обязанности пассажира, действительно нуждается в помощи и сопровождении.

Также проект обращения содержит внутреннее противоречие. Так, в соответствии с абзацем 24 проекта обращения для внедрения и реализации системы льготного (приоритетного) обслуживания предлагаются меры по оборудованию вокзалов, аэропортов и других транспортных объектов специальными зонами и пунктами обслуживания для льготных категорий граждан. Вместе с тем согласно абзацам 11 – 13 проекта обращения льготное (приоритетное) обслуживание не предусматривает создание каких-либо специальных зон и пунктов обслуживания. Таким образом, предлагаемые меры в части создания специальных зон и пунктов обслуживания являются излишними.

В проекте обращения приводится мнение инициатора о том, что на сегодняшний день процесс обслуживания на всех средствах передвижения зачастую становится серьезным испытанием для указанных в проекте обращения категорий граждан, поскольку длительное ожидание в очередях создает значительные неудобства и негативно сказывается на состоянии их здоровья.

Полагаем, довод о последствиях для здоровья отдельных категорий граждан, в случае рассмотрения их в качестве причины и основания для изменений федерального законодательства, должен быть обоснован и указывать на причинно-следственную связь с имеющимся в настоящее время качеством процесса обслуживания на всех средствах передвижения.

Также в проекте обращения отмечается, что «аналогичные практики успешно применяются во многих странах мира, что значительно повышает уровень удовлетворенности пассажиров и туристов». Данное утверждение не подкреплено ни примерами, ни статистикой, в связи с чем, обладает субъективным характером.

Дополнительно отмечаем, что не вполне корректным является применяемое в проекте обращения обозначение «социально значимые категории граждан». Возможно, в данном случае наиболее применимым было бы обозначение социально-незащищенные или социально уязвимые категории граждан.

Отмечаем, что направление проекта обращения относится к категории вопросов целесообразности.

В соответствии со статьей 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) профильная

постоянная комиссия, рассмотрев проект обращения Законодательного собрания, принимает одно из следующих решений:

рекомендовать Законодательному собранию поддержать обращение Законодательного собрания;

рекомендовать Законодательному собранию поддержать обращение Законодательного собрания с учетом правок юридико-технического и лингвистического характера, внесенных профильной постоянной комиссией;

рекомендовать Законодательному собранию поручить профильной постоянной комиссии доработать проект обращения Законодательного собрания;

рекомендовать Законодательному собранию поручить субъекту, инициировавшему данное обращение, доработать проект обращения Законодательного собрания;

рекомендовать Законодательному собранию не поддерживать обращение Законодательного собрания.

Проект обращения нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин