



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

12.09.25 № 5534-1/25-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
образованию, науке,
культуре, туризму, спорту и
делам молодежи

М.Н. Левченко

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Внесен депутатами Законодательного собрания
Ленинградской области М.В. Коломыцевым,
А.М. Гардашниковым, О.А. Петровым

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на обеспечение безопасности детей на водных объектах в Ленинградской области.

В частности, законопроектом предлагается дополнить статью 3 областного закона от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» новой частью ¹, устанавливающей **запрет нахождения детей (лиц, не достигших возраста 14 лет) на водных объектах без сопровождения взрослых (лиц, достигших возраста 18 лет), вне зависимости от времени суток.**

По мнению инициаторов законопроекта, правовой основой для введения данного запрета являются положения, содержащиеся в абзаце втором пункта 3 статьи 14¹ Федерального закона от 24 июля 1998 года №

124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), согласно которому законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, **а также в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.**

Полагаем, что правовая норма, содержащаяся в абзаце втором пункта 3 статьи 14¹ Федерального закона № 124-ФЗ, предусматривает возможность установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации **абсолютного запрета** нахождения детей в определенных местах (вне зависимости от того, сопровождаются ли их совершеннолетние лица).

Что касается возможности субъектов Российской Федерации устанавливать запрет нахождения детей в определенных местах **без сопровождения взрослых** (родителей, лиц их заменяющих, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей), то такое право предусмотрено абзацем третьим пункта 3 статьи 14¹ Федерального закона № 124-ФЗ, однако в этом случае речь идет о недопущении нахождения детей в **общественных местах в ночное время.**

Таким образом, предусмотренный законопроектным запрет в чистом виде не относится ни к одному из видов запретов, которые могут устанавливаться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации положений статьи 14¹ Федерального закона № 124-ФЗ.

В связи с этим необходимо отметить, что отношения в области обеспечения безопасности людей на водных объектах и прилегающих к ним территориях регулируются Федеральным законом от 3 февраля 2025 года № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» (далее – Федеральный закон № 4-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 4-ФЗ утверждение правил обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с указанным Федеральным законом и утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти требованиями безопасности людей на водных объектах отнесено к компетенции высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Таким образом, отдельные вопросы обеспечения безопасности детей на водных объектах в Ленинградской области могут быть урегулированы соответствующим постановлением Правительства Ленинградской области.

При рассмотрении представленного законопроекта необходимо также иметь в виду, что Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» органы местного самоуправления наделены новым полномочием по установлению правил использования водных объектов для рекреационных целей (в соответствии со статьей 3 указанного федерального закона соответствующие правила должны быть приняты органами местного самоуправления в срок до 1 марта 2025 года).

Анализ принятых органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области нормативных правовых актов, которыми утверждены правила использования водных объектов для рекреационных целей (в качестве примера можно привести постановление Администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 11 июня 2025 года № 2105 «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области»), показывает, что требования к купанию детей в водоемах содержатся и в указанных нормативных правовых актах. В частности, пунктом 6.6 вышеупомянутых Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области определено, что купание детей проводится под контролем взрослых.

В связи с этим необходимо отметить, что для обеспечения исполнения требований муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в указанной сфере, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в областной закон № 47-оз, который необходимо либо дополнить новой статьей, предусматривающей ответственность за нарушение правил использования водных объектов для рекреационных целей, либо внести соответствующее дополнение в статью 2.10-2 указанного областного закона, которая в настоящее время предусматривает наказание за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд.

Дополнительно отмечаем, что формулировка предлагаемой инициаторами законопроекта нормы предполагает возможность нахождения детей (при условии их сопровождения взрослыми) **на всех водных объектах без исключения** и не учитывает, что на них могут действовать и иные ограничения на посещение.

Например, в отношении водных объектов, предназначенных для обеспечения пожарной безопасности, установлен полный запрет на их использование для иных целей (статья 53 Водного кодекса Российской Федерации).

Органами местного самоуправления могут устанавливаться ограничения водопользования на водных объектах общего пользования, расположенных на территориях соответствующих муниципальных образований (части 4 и 5 статьи 27 Водного кодекса Российской Федерации).

Законопроект, допускающий нахождение на водных объектах детей в сопровождении лиц, достигших возраста 18 лет, в темное время суток, также не согласуется с Приказом МЧС России от 30 сентября 2020 года № 732, согласно которому на пляжах запрещается функционирование зоны купания в темное время суток (астрономическое, с захода до восхода солнца).

Кроме того, положение законопроекта, устанавливающее предельный возраст детей, которым запрещается находиться на водных объектах без сопровождения взрослых, в предлагаемом законопроектом варианте «дети (лица, не достигшие возраста 14 лет)», может быть истолковано как определение понятия «дети», не согласующееся с действующим законодательством, поскольку согласно части 1 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия).

С учетом изложенного концепция законопроекта нуждается в дополнительном обсуждении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин