



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

9 СЕН 2025

№ 5544-1/25-06-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 28.08.2025 № 5544-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Проектом закона предлагается с 01.01.2026 наделить органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципального округа и городского округа Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления) отдельным государственным полномочием Ленинградской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области (далее – государственное полномочие) и установить:

- порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций;

- права и обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти при осуществлении органами местного самоуправления государственного полномочия;

- порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственного полномочия;

- порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственного полномочия;

- условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственного полномочия.

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта областного закона:

- законопроект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»¹ (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ);

- согласно статье 5 Федерального закона № 304-ФЗ контроль (надзор) за соблюдением запретов и ограничений, установленных статьями 2 – 4 Федерального закона № 304-ФЗ, осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

- в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) полномочия по осуществлению отдельных видов регионального государственного контроля (надзора) могут передаваться для осуществления органам местного самоуправления;

- полномочие субъектов Российской Федерации по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)² не входит в перечень полномочий субъектов Российской Федерации, наделение которыми органов местного самоуправления не допускается³;

- в связи с осуществлением органами местного самоуправления Ленинградской области 6 видов муниципального контроля⁴, регулируемых Федеральным законом № 248-ФЗ, у них имеется достаточная специализированная подготовка для осуществления контрольных (надзорных) и профилактических

¹ Вступил в силу с 01.03.2025.

² Предусмотрено пунктом 175 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

³ Перечень установлен частью 12 статьи 52 Федерального закона № 414-ФЗ.

⁴ Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве; муниципальный жилищный контроль; муниципальный контроль в сфере благоустройства; муниципальный земельный контроль; муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения; муниципальный лесной контроль.

мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ленинградской области.

При этом, в Заключении Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области» по результатам рассмотрения проекта закона (письмо от 23.07.2025 № ИСХ-02-251/2025), представленном в составе материалов к законопроекту, указано в том числе следующее:

- специфика правонарушения (продажа несовершеннолетнему безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) безусловно требует четкой регламентации действий проверяющих;
- реализация государственного полномочия предполагает осуществление контрольных мероприятий, составление протоколов об административных правонарушениях, взаимодействие с правоохранительными и судебными органами;
- такие задачи требуют специальной подготовки, юридической компетенции и дополнительных ресурсов, которыми зачастую администрации не располагают;
- возложение новых функций без соответствующего увеличения штата неизбежно скажется на качестве выполнения базовых функций, предусмотренных действующим законодательством, в том числе в сфере поддержки предпринимательства и предоставления муниципальных услуг, что влечет риски снижения эффективности текущей деятельности;
- при расчете суммы субвенции не учтены необходимые для исполнения государственного полномочия расходы на транспорт, обустройство рабочего места, канцелярские товары и программное обеспечение;
- предлагается пересмотреть механизм реализации государственного контроля в данной сфере и рассмотреть возможность возложения этих полномочий на специализированные региональные структуры либо сохранения их на уровне исполнительных органов государственной власти Ленинградской области.

Проект закона соответствует требованиям к содержанию закона субъекта Российской Федерации, предусматривающего наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, установленным частью 7 статьи 52 Федерального закона № 414-ФЗ.

КСП ЛО отмечает, что согласно части 4 статьи 5 Федерального закона № 304-ФЗ положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, с момента вступления в силу запрета на продажу несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)¹ и до настоящего времени положение, предусмотренное частью 4 статьи 5 Федерального закона № 304-ФЗ на территории Ленинградской области Правительством Ленинградской области не утверждено, не определен орган, осуществляющий указанный вид государственного контроля (надзора), что свидетельствует о неосуществлении функций по региональному государственному контролю (надзору) в данной области.

¹ С 01.03.2025.

Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта закона не содержат информации о необходимости разработки указанного нормативного правового акта.

В соответствии со статьей 6 законопроекта финансовое обеспечение государственного полномочия осуществляется за счет субвенций, предоставленных местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области в порядке, определяемом Правительством Ленинградской области.

Частью 7 статьи 6 проекта закона установлено, что имущество для осуществления государственного полномочия органам местного самоуправления не передается.

Методикой расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Ленинградской области для осуществления государственного полномочия (приложение к проекту закона, далее также Методика расчета нормативов), предусмотрено, что объем субвенции, предоставляемой муниципальному образованию, определяется исходя из нормативной численности работников муниципального образования, осуществляющих государственное полномочие, и норматива затрат на содержание одного сотрудника муниципального образования.

При этом, при определении значения нормативной численности работников муниципального образования, осуществляющих государственное полномочие, используются в том числе значения:

- среднего времени, необходимого для осуществления контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемым лицом;
- среднего времени, необходимого для осуществления контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.
- среднего времени, необходимого для осуществления профилактических мероприятий.

Указанные значения среднего времени согласно Методике расчета нормативов рассчитываются в соответствии с методикой, утвержденной нормативным правовым актом уполномоченного отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего регулирование в сфере экономической политики Ленинградской области¹.

Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта закона не содержат информации о необходимости разработки указанного нормативного правового акта.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию проекта закона для реализации законопроекта потребуются выделение дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области на 2026 год в размере 21 056,5 тыс. руб.

При этом, согласно проекту закона государственное полномочие передается органам местного самоуправления на неограниченный срок. Однако информация о прогнозируемых средствах, необходимых для реализации проекта закона в 2027, 2028 годах, в Финансово-экономическом обосновании проекта закона отсутствует.

¹ Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

В Финансово-экономическом обосновании проекта закона указано, что расчет объема субвенций предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Ленинградской области осуществлялся на основании данных о контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях, количестве контролируемых лиц потребительского рынка по результатам информационно-аналитического наблюдения за осуществлением торговой деятельности (прилагается).

Вместе с тем, указанный расчет отсутствует в составе материалов к законопроекту.

Исходя из вышеизложенного, подтвердить достоверность информации о необходимых объемах дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области в случае принятия проекта закона не представляется возможным.

В соответствии с частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

Согласно Предложениям о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта закона, в случае принятия законопроекта потребуется разработка постановления Правительства Ленинградской области, устанавливающего порядок предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципального округа и городского округа Ленинградской области на осуществление государственного полномочия.

Вместе с тем, к законопроекту не представлена концепция указанного нормативного правового акта Правительства Ленинградской области.

С учетом вышеизложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

