



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

03.09.25 № 5276-1/25-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона
«Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере
противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение
должности главы местной администрации по контракту, муниципальной
должности, а также лицами, замещающими указанные должности»

Внесен Губернатором Ленинградской области

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект разработан в целях приведения отдельных положений областного закона от 20 января 2020 года № 7-оз «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» (далее – областной закон № 7-оз) в соответствие с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ). Также законопроектом в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

признается утратившей силу часть 16 статьи 3 областного закона № 7-оз, предусматривающая, что проверка не назначается или завершается, если полномочия (исполнение должностных обязанностей) лица прекращены.

Законопроектом предлагается заменить в областном законе № 7-оз ссылки на утратившие силу положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) ссылками на нормы Федерального закона № 33-ФЗ, вступившего в силу (за исключением отдельных положений) с 19 июня 2025 года.

Внесение указанных изменений не противоречит действующему законодательству, вместе с тем полагаем, что регулируемые законопроектом правоотношения нуждаются во внесении дополнительных изменений в областной закон № 7-оз.

Правовые основания регулирования законом субъекта Российской Федерации вопросов применения мер ответственности, указанных в части 4 статьи 29 Федерального закона № 33-ФЗ, содержатся в части 5 статьи 29. Согласно указанной норме порядок принятия решения о применении данных мер ответственности к лицу, замещающему муниципальную должность, представившему недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным (далее – меры ответственности), определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Существенным применительно к рассматриваемым правоотношениям является использование понятия «лицо, замещающее муниципальную должность».

Вместе с тем части 12 и 14 статьи 3 областного закона № 7-оз, в которые подпунктом «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта вносятся изменения, регулируют вопросы принятия решения о применении мер ответственности к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, при этом в указанные нормы предлагается внести изменения только в части актуализации ссылки на надлежащий федеральный закон.

Ранее регулирование вопросов принятия решения о применении мер ответственности осуществлялось признанной утратившей силу частью 7.3-2 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ в отношении депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Федеральным законом № 33-ФЗ такие понятия как «член выборного органа местного самоуправления», «выборное должностное лицо местного самоуправления» не предусмотрены.

Отмечаем, что в связи с принятием Федерального закона № 33-ФЗ изменилось и содержание понятия «муниципальная должность».

Частью 2 статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ определен перечень лиц, относящихся к лицам, замещающим муниципальные должности: депутат, глава муниципального образования, председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования, иные лица в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования.

Согласно ранее действовавшей статье 2 Федерального закона № 131-ФЗ исчерпывающий перечень лиц, замещающих муниципальные должности, определялся непосредственно указанным законом и включал следующих лиц: депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе, председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования.

Учитывая, что указанные изменения действующего федерального законодательства повлекли изменение терминологии в отношении лиц, к которым могут быть применены меры ответственности, и изменение содержания понятия «лицо, замещающее муниципальную должность», предлагаем рассмотреть вопрос о внесении в части 12 и 14 статьи 3 областного закона № 7-оз, а также в иные положения данного областного закона соответствующих изменений.

К подпункту «а» пункта 2 законопроекта с учетом пунктов 40 и 44 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение № 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) имеется замечание юридико-технического характера в части недопустимости внесения изменений в областной закон в обобщенной форме одновременно в две структурные единицы.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Заместитель начальника управления –

начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата

Законодательного собрания Ленинградской области  Н.Б. Вовк