



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



**Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений
в областной закон «О патентной системе налогообложения на территории
Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 18.08.2025 №5392-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области», внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю. (далее – законопроект, проект областного закона).

Представленным законопроектом предлагается установить в приложении «Размер потенциально возможного к получению годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения» к областному закону от 07.11.2012 №80-оз «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 07.11.2012 №80-оз) в части предпринимательской деятельности по оказанию услуг банковских платежных агентов (субагентов) по принятию от физических лиц наличных денежных средств и их внесению на банковские счета этих физических лиц и по выдаче физическим лицам наличных денежных средств с их банковских счетов банковскими платежными агентами (субагентами) этим физическим лицам при осуществлении ими розничной торговли через объекты стационарной торговой сети в сельских населенных пунктах, входящих в состав сельских поселений, потенциально возможный к получению годовой доход в размере 2,0 тыс. руб.

Так, Федеральным законом от 23.11.2024 №388-ФЗ «О внесении изменения в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в подпункт 7 пункта 6 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации внесены изменения, согласно которым с 01.01.2025 снят запрет на использование патентной системы налогообложения при оказании услуг банковских платежных агентов (субагентов) по принятию от физических лиц наличных денежных средств и их внесению на банковские счета этих физических лиц и по выдаче физическим лицам наличных денежных средств с их банковских счетов банковскими платежными агентами (субагентами) этим физическим лицам при осуществлении ими розничной торговли через объекты стационарной торговой сети в сельских населенных пунктах, входящих в состав сельских поселений.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона предложенные изменения обусловлены рекомендациями Банка России¹.

В соответствии с Основными направлениями повышения доступности финансовых услуг в Российской Федерации на период 2025-2027 годов², утвержденными Советом директоров Банка России от 24.12.2024, одним из мероприятий по повышению доступности финансовых услуг для жителей отдаленных, малонаселенных и труднодоступных территорий является содействие торгово-сервисным предприятиям – субъектам малого и среднего предпринимательства, расположенным в сельских населенных пунктах, в предоставлении сервиса «Наличные на кассе»³ (далее - сервис).

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие областного закона не приведет к сокращению доходов и не потребует дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с обоснованием необходимости принятия областного закона по результатам проведенного Банком России анализа экономических результатов предоставления сервиса средний доход предпринимателей от сервиса составляет до 2,0 тыс. руб. в год на терминал, при этом предоставление сервиса способствует увеличению потока клиентов в торгово-сервисные предприятия и снижает расходы на инкассацию. В обосновании необходимости принятия областного закона отражено, что согласно информации, полученной от Банка России, количество точек сервиса в сельской местности Ленинградской области по состоянию на 01.01.2025 составило 324 ед., в связи с чем потенциальный доход консолидированного бюджета Ленинградской области может составить 0,7 млн. руб. При этом документы, подтверждающие указанную в обосновании необходимости принятия областного закона информацию, в материалах к законопроекту не представлены.

¹ Письмо Банка России от 02.04.2025 № 03-59-9/3137.

² https://www.cbr.ru/content/document/file/170684/onpdfu_2025-2027.pdf.

³ В дополнение к стандартным банковским офисам, банкоматам и дистанционному банковскому обслуживанию Банк России развивает альтернативные облегченные форматы оказания финансовых услуг, которые могут использоваться даже в населенных пунктах численностью от 100 человек: банковские окна в почтовых отделениях, мобильные офисы, а также сервис «Наличные на кассе», позволяющий покупателю в небольшом сельском магазине, подключенном к указанному сервису, одновременно с покупкой снять небольшую сумму наличных денег на текущие расходы.

Вместе с тем по информации Банка России по состоянию на 01.04.2025 услуга по снятию наличных денег с банковской карты на кассах торгово-сервисных предприятий Санкт-Петербурга и Ленинградской области доступна в 1956 точках (+28 ед. по сравнению с 01.04.2024). Как и годом ранее, в Ленинградской области лидерами по количеству торгово-сервисных предприятий, предоставляющих сервис, стали Всеволожский, Гатчинский и Выборгский муниципальные районы, почти 46% точек доступа к услуге находятся в сельских населенных пунктах Ленинградской области. На территории Ленинградской области с января по декабрь 2024 года указанной услугой воспользовались почти 506 тысяч раз. В основном услуга предоставляется в магазинах розничных сетей, аптеках и на автозаправках⁴.

Принятие законопроекта соответствует задаче комплекса процессных мероприятий «Поддержка спроса» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»⁵ по созданию условий для развития малоформатной торговли; а также соответствует целям Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области до 2030 года⁶.

Представленным законопроектом также предлагается исправить техническую ошибку в статье 1-4 областного закона от 07.11.2012 №80-оз, заменив цифру «47.3.» цифрой «47». Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

И.А. Антонова

Гаршин Дмитрий Викторович (812) 579-96-23 (3504)

⁴ <https://cbr.ru/press/regevent/?id=60532>.

⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №394.

⁶ Утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 01.08.2017 №387-р.