

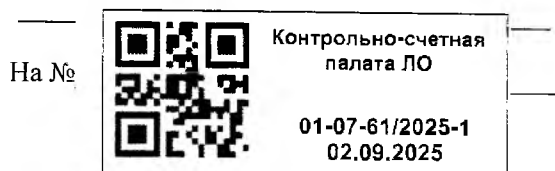


РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 18.08.2025 № 5391-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области», внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю. (далее – законопроект, проект областного закона).

Законопроектом предлагается:

1) дополнить статью 6.1 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) частью 3.1, согласно которой дети-инвалиды в возрасте до 18 лет из числа граждан Российской Федерации, имеющих место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области, нуждающиеся по жизненным показаниям в специализированных продуктах лечебного питания, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи или не предусмотренных соответствующей клинической рекомендацией, состоящие на диспансерном учете в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Ленинградской области, наделяются правом на бесплатное обеспечение специализированными продуктами лечебного питания;

2) дополнить Социальный кодекс статьей 6.5 «Бесплатное обеспечение специализированными продуктами лечебного питания».

Статьей 2 проекта областного закона предусматривается вступление его в силу с 01.01.2026.

Как следует из обоснования необходимости принятия проекта областного закона, законопроект подготовлен с целью повышения доступности обеспечения специализированными продуктами лечебного питания (далее также – СПЛП) детей-инвалидов на территории Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Реализация законопроекта повлечет возникновение нового расходного обязательства Ленинградской области по финансовому обеспечению расходов, связанных с бесплатным предоставлением детям-инвалидам специализированных продуктов лечебного питания, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи или не предусмотренных соответствующей клинической рекомендацией.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту (далее – ФЭО) на его реализацию потребуется выделение Комитету по здравоохранению Ленинградской области дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области для приобретения специализированных продуктов лечебного питания: на 2026 год – 5 250,6 тыс. руб., на 2027 год – 5 250,6 тыс. руб.

В прилагаемых к законопроекту материалах не представлен расчет предполагаемой дополнительной потребности в средствах областного бюджета Ленинградской области для приобретения СПЛП для детей-инвалидов, что не позволяет подтвердить обоснованность заявленного в ФЭО объема бюджетных ассигнований на его реализацию.

В соответствии с пунктами 7 и 10 части 1 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ¹ в полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья входит в том числе:

- организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи (далее – медицинская помощь) в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам субъекта Российской Федерации;

- организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких

¹ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ).

(орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности.

Согласно пунктам 3 и 4 части 1, пункту 5 части 14 статьи 37 Федерального закона № 323-ФЗ медицинская помощь, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации, организуется и оказывается на основе клинических рекомендаций и с учетом стандартов медицинской помощи, утверждаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Стандарт медицинской помощи разрабатывается на основе клинических рекомендаций и включает в себя в том числе усредненные показатели частоты предоставления и кратности применения лечебного питания, включая специализированные продукты лечебного питания.

Перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.12.2023 № 3551-р.

Частью 15 статьи 37 Федерального закона № 323-ФЗ установлено, что назначение и применение лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи или не предусмотренных соответствующей клинической рекомендацией, допускаются в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии².

Перечень медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии (далее – Перечень № 40-р), утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.01.2024 № 40-р. Правила формирования перечня медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии, в описании которых при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд допускается указание на товарный знак (далее – Правила формирования перечня), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.2023 № 1368.

Частями 2 – 5 статьи 5 областного закона № 106-оз³ установлено, что финансовое обеспечение оказания в Ленинградской области медицинской помощи осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области,

² Действие данного требования может быть изменено в отношении медицинских организаций частной системы здравоохранения – участников экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций в соответствии с программой экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, утверждаемой в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации».

³ Областной закон от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области».

выделяемых в соответствии с территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области⁴.

На 2025 год в приложениях к Территориальной программе⁵ установлены:

- Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания отпускаются по рецептам врачей бесплатно за счет средств областного бюджета Ленинградской области (приложение 4), который предусматривает предоставление СПЛП только при гепатоцеребральной дистрофии и фенилкетонурии;
- Перечень лекарственных препаратов⁶ (приложение 5), из содержания раздела III которого следует, что СПЛП отпускаются в соответствии с перечнем специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, утвержденным Правительством Российской Федерации в установленном порядке;
- Порядок обеспечения граждан лекарственными препаратами, а также медицинскими изделиями⁷ (приложение 6), согласно которому обеспечение специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии со статьей 6¹ Федерального закона № 178-ФЗ⁸, которая устанавливает право граждан на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. За счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области осуществляется обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания лиц, страдающих орфанными заболеваниями, участников специальной военной операции либо при заболеваниях, установленных в приложении 4 к Территориальной программе.

⁴ По первичной, специализированной и скорой медицинской помощи – в части медицинской помощи, не включенной в территориальные программы обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную территориальными программами обязательного медицинского страхования.

⁵ Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 28.12.2024 № 1022.

⁶ Перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей со 100-процентной скидкой со свободных цен, сформированный в объеме не менее объема, установленного перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденным Правительством Российской Федерации на соответствующий год, за исключением лекарственных препаратов, используемых исключительно в стационарных условиях, на 2025 год.

⁷ Порядок обеспечения граждан лекарственными препаратами, а также медицинскими изделиями, включенными в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, лечебным питанием, в том числе специализированными продуктами лечебного питания, по назначению врача (за исключением лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, по желанию пациента), а также донорской кровью и ее компонентами по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи с учетом видов, условий и форм оказания медицинской помощи.

⁸ Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Таким образом, действующее законодательство Ленинградской области не предусматривает бесплатное предоставление всем детям-инвалидам независимо от заболевания СПЛП, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи или не предусмотренных соответствующей клинической рекомендацией, за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 44 части 1 статьи 44, частью 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ⁹ решение вопросов оказания населению субъекта Российской Федерации медицинской помощи относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Введение в Социальный кодекс предусмотренных законопроектом положений Федеральному закону № 414-ФЗ не противоречит.

Следует отметить, что пунктом 6 Правил формирования перечня установлено право исполнительных органов субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, главных внештатных специалистов исполнительных органов субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, медицинских организаций направлять в Министерство здравоохранения Российской Федерации заявление о включении в перечень группы специализированных продуктов лечебного питания. Таким образом, вопрос обеспечения детей-инвалидов бесплатными СПЛП, необходимыми для назначения при индивидуальной непереносимости и по жизненным показаниям, может быть решен путем внесения изменений в Перечень № 40-р.

Кроме того, следует отметить, что законопроектом не предусматривается установление порядка предоставления детям-инвалидам специализированных продуктов лечебного питания либо введение отсылочных норм, согласно которым такой порядок устанавливается подзаконными нормативными актами Ленинградской области. Пункт 2 статьи 1 законопроекта (предлагаемая к введению в Социальный кодекс статья 6.5) не содержит иных положений, кроме как уже включенных в пункт 1 статьи 1 законопроекта, в связи с чем принятие законопроекта в данной части является вопросом целесообразности.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, целесообразно введение в Социальный кодекс положений о предоставлении предусмотренной законопроектом меры социальной поддержки в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания

⁹ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

гражданам медицинской помощи в Ленинградской области (по аналогии с положениями части 2 статьи 6.2 Социального кодекса) либо в ином порядке, установленном нормативным правовым актом Ленинградской области.

Дополнительно обращаем внимание, что в части 3.1 статьи 6.1 законопроекта применено понятие «диспансерный учет», которое не согласуется с предусмотренным Федеральным законом № 323-ФЗ понятием «диспансерное наблюдение».

Кроме того, к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Согласно абзацу 6 пункта 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов¹⁰ если областной закон дополняется новыми структурными единицами, то новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями.

В абзаце втором пункта 1 законопроекта необходимо указать номер предлагаемой проектом закона новой части статьи 6.1, а именно «3¹. Дети-инвалиды...».

В абзацах 3 и 4 пункта 2 законопроекта после слов «Право на» дополнить словом «бесплатное».

Следует отметить, что Федеральным законом № 651-ФЗ¹¹ часть 1 статьи 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ¹² дополнена новым понятием, согласно которому ребенок-инвалид - инвалид в возрасте до 18 лет, в связи с чем уточнение возраста детей-инвалидов в положениях проекта закона считаем нецелесообразным. При этом возраст детей-инвалидов также уточняется в статьях 6.1 и 12.2 Социального кодекса.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

И.А. Антонова

Кравченко Ирина Викторовна (812) 579-06-57, 3514

¹⁰ Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденному постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.

¹¹ Федеральный закон от 25.12.2023 № 651-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹² Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».