



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бегенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях
реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи
на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 20.08.2025 № 5415-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного исполняющим обязанности прокурора Ленинградской области Даниловым П.А.

Проектом областного закона предлагается внести изменения в областной закон № 29-оз¹:

- дополнить категории граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области² (далее – бесплатная юридическая помощь), следующей категорией – граждане Российской Федерации, Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувшие указанные территории и прибывшие на территорию Ленинградской области;

¹ Областной закон от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 29-оз).

² Категории граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области определены частью 2 статьи 3 областного закона № 29-оз.

- расширить перечень случаев, при которых может быть оказана бесплатная юридическая помощь³, обращениями по вопросу восстановления в родительских правах, отмены ограничения в родительских правах;

- дополнить перечень документов, представляемых в Государственное юридическое бюро или адвокату для получения бесплатной юридической помощи⁴ вышеуказанной категорией граждан – документами, подтверждающими (подтверждавшими) факт проживания на территории Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Херсонской области, Запорожской области или Украины, а также факт прибытия на территорию Ленинградской области (для граждан Российской Федерации, указанных в пункте 17 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз), паспорт иностранного гражданина, вид на жительство, разрешение на временное проживание, либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина (для граждан Украины и лиц без гражданства, указанных в пункте 17 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз).

В пояснительной записке к проекту областного закона отмечено, что предлагаемые законопроектом изменения направлены на совершенствование вопросов предоставления бесплатной юридической помощи.

В финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона (далее – ФЭО) отмечено, что предоставление бесплатной юридической помощи носит заявительный характер, в связи с чем рассчитать число обращений предлагаемой законопроектом категории граждан не представляется возможным.

По мнению разработчика законопроекта в случае увеличения количества обращений за получением бесплатной юридической помощи в 2025 году от граждан Российской Федерации, Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших указанные территории и прибывших на территорию Ленинградской области, и недостаточности запланированного объема бюджетных средств, требуемый объем денежных средств на предоставление субсидии Адвокатской палате Ленинградской области будет изыскан за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету по социальной защите населения Ленинградской области (далее – Комитет) в ведомственной структуре расходов в соответствии с областным законом № 178-оз⁵.

Статьей 2 проекта областного закона предусматривается вступление его в силу со дня его официального опубликования.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

³ Перечень случаев, при которых государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственное юридическое бюро Ленинградской области» (далее – Государственное юридическое бюро; ГКУ «Госбюро ЛО») и адвокаты, участвующие в государственной системе бесплатной юридической помощи, оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь, предусмотрен частью 3 статьи 3 областного закона № 29-оз.

⁴ Перечень документов, представляемых гражданами в государственное юридическое бюро или адвокату для получения бесплатной юридической помощи, определен частью 1 статьи 5 областного закона № 29-оз.

⁵ Областной закон от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – областной закон № 178-оз).

В настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации находится на рассмотрении проект федерального закона № 917031-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предлагается внести изменения в статью 20 Федерального закона № 324-ФЗ⁶:

- дополнить перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи лицами, ходатайствующими о признании их вынужденными переселенцами, беженцами, признанных вынужденными переселенцами, беженцами, либо получившими временное убежище на территории Российской Федерации. Необходимость внесения указанных изменений связана с увеличением численности граждан Российской Федерации, Украины и лиц без гражданства, вынужденно покинувших место постоянного жительства и прибывающих на территорию Российской Федерации или эвакуированных на территорию другого субъекта Российской Федерации.

- расширить перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи за счет включения в него вопросов предоставления мер социальной поддержки указанным лицам, признания их беженцами, вынужденными переселенцами, предоставления временного убежища на территории Российской Федерации, а также приема в гражданство Российской Федерации.

Также законопроектом предусматривается внесение корреспондирующих изменений в Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах», закрепляющих право беженцев на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ.

В Ленинградской области организация оказания бесплатной юридической помощи гражданам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи возложено на подведомственное Комитету ГКУ «Госбюро ЛО» в пределах запланированного объема бюджетных средств на финансовое обеспечение деятельности учреждения.

В соответствии с областным законом № 178-оз Комитету в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение мерами социальной поддержки иных категорий граждан» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»⁷, предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии Адвокатской палате Ленинградской области на оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области в 2025 году и на плановый период 2026 и 2027 годов в размере 2 197,8 тыс. руб. (КБК 987 1006 03 4 05 06460 600) ежегодно, а также Нотариальной палате Ленинградской области на возмещение затрат нотариусам оплаты нотариальных действий, совершенных ими бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области в размере 75,0 тыс. руб. (КБК 987 1006 03 4 05 07220 600) ежегодно.

После принятия законопроекта, учитывая заявительный характер предоставления меры социальной поддержки, дополнительная потребность

⁶ Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ).

⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406.

в средствах областного бюджета в рамках действующего расходного обязательства Ленинградской области по финансовому обеспечению расходов, связанных с получением бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области, в том числе в связи с расширением перечня случаев при которых может быть оказана бесплатная юридическая помощь, может возникнуть в связи с увеличением числа обращений за получением бесплатной юридической помощи.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

И.А. Антонова