



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
законности и правопорядку

О.А. Петрову

01.09.25 № 5233-1/25-15-0-4

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Внесен советом депутатов муниципального образования
Сосновоборский городской округ Ленинградской области

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на установление административной ответственности за нарушение порядка пользования территориями общего пользования муниципальных образований при размещении на них средств индивидуальной мобильности путем внесения соответствующих изменений в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз).

Диспозиция предлагаемой к принятию статьи 4.9-4 областного закона № 47-оз (подпункт 2 пункта 1 законопроекта) предусматривает нарушение установленного правилами благоустройства территорий муниципальных образований (далее – правила благоустройства) порядка пользования территориями общего пользования городских и сельских поселений при размещении на них средств индивидуальной мобильности (далее – порядок пользования территориями при размещении на них СИМ), если указанные действия не содержат составов иных административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

К законопроекту имеются следующие замечания.

1. Согласно подпункту 2 пункта 1 законопроекта возможность привлечения к административной ответственности за нарушение порядка

пользования территориями при размещении на них СИМ допускается применительно к территориям общего пользования городских и сельских поселений.

Вместе с тем статьи 14 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) относят утверждение правил благоустройства и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства, к вопросам местного значения не только городского и сельского поселения, но и муниципального, городского округа. Указанные нормы Федерального закона № 131-ФЗ применяются с учетом части 1 статьи 91 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), согласно которой органы местного самоуправления осуществляют полномочия в соответствии со статьями 14 - 18 Федерального закона № 131-ФЗ до 1 января 2027 года.

2. В целом вопрос о возможности установления административной ответственности за нарушение установленного правилами благоустройства порядка пользования территориями при размещении на них СИМ не является однозначным.

С одной стороны, установление административной ответственности за данный вид правонарушений затрагивает правоотношения в сфере создания безопасных и комфортных условий проживания граждан в части использования территорий общего пользования. В данном аспекте предлагаемое регулирование может реализовываться в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по установлению административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления, в частности, правил благоустройства.

С другой стороны, рассматриваемые правоотношения могут подпадать под действие Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 (далее – Правила дорожного движения), регулирующих вопросы остановки и стоянки транспортных средств (включая средство индивидуальной мобильности).

Согласно пункту 1.2 Правил дорожного движения средство индивидуальной мобильности определено как транспортное средство, имеющее одно или несколько колес (роликов), предназначенное для индивидуального передвижения человека посредством использования двигателя (электросамокаты, электроскейтборды, гироскутеры, сигвеи, моноколеса и иные аналогичные средства).

Используемое в законопроекте понятие «размещение средств индивидуальной мобильности на территориях общего пользования» при определенных обстоятельствах может рассматриваться в качестве тождественного понятиям «остановка транспортного средства» или «стоянка транспортного средства», содержащимся в Правилах дорожного движения.

В частности, общее определение остановки, содержащееся в Правилах дорожного движения, подразумевает преднамеренное прекращение движения

транспортного средства на время до 5 минут, а также на большее, если это необходимо для посадки или высадки пассажиров либо загрузки или разгрузки транспортного средства, определение стоянки - преднамеренное прекращение движения транспортного средства на время более 5 минут по причинам, не связанным с посадкой или высадкой пассажиров либо загрузкой или разгрузкой транспортного средства.

Главой 12 Правил дорожного движения определен порядок остановки и стоянки транспортных средств, который распространяется, в том числе, на дороги. Согласно пункту 1.2 указанных правил дорога определяется как обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения. Дорога включает в себя одну или несколько проезжих частей, а также трамвайные пути, тротуары, обочины и разделительные полосы при их наличии.

В статье 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации территории общего пользования определены как территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары).

Таким образом, исходя из приведенных определений, территории дорог и территорий общего пользования могут совпадать.

Административная ответственность за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств установлена статьей 12.19 КоАП РФ.

Кроме того, статьей 12.30 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение пешеходом или иным участником дорожного движения Правил дорожного движения, повлекшее создание помех в движении транспортных средств либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего.

Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации» Единый порядок дорожного движения на территории Российской Федерации устанавливается правилами дорожного движения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ административная ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, может быть установлена лишь федеральным законом.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ).

Как неоднократно отмечалось Верховным Судом Российской Федерации, в частности, в определении от 15 марта 2017 года № 10-АПГ17-1, законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая административную

ответственность за те или иные административные правонарушения, не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального регулирования.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 и частями 1 и 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации административное и административно-процессуальное законодательство относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, по которым издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, полагаем, что диспозиция нормы, устанавливающей административную ответственность за нарушение порядка пользования территориями при размещении на них СИМ, допускает возможность ее трактовки как регламентирующей правоотношения, в той или иной степени урегулированные федеральным законодательством, в частности, Правилами дорожного движения.

Вместе с тем указанные нормы лишь частично затрагивают вопросы использования средств индивидуальной мобильности.

Отмечаем, что в настоящее время в целях дополнительного нормативно-правового регулирования развития средств индивидуальной мобильности Минтранс России подготовлен проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090» (ID проекта 02/07/09-24/00150772), определяющий, в том числе порядок стоянки непосредственно средств индивидуальной мобильности.

Изложенное не исключает возможности установления ответственности за нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований при размещении на них средств индивидуальной мобильности, вместе с тем диспозиция предлагаемой к принятию законопроектом статьи 4.9-4 областного закона № 47-оз даже с учетом оговорки о наступлении ответственности в случае, если действия не содержат состава иных административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, не является достаточно определенной.

Как указано в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, утвержденном Президиумом Верховного суда Российской Федерации от 10 ноября 2021 года, субъект Российской Федерации вправе установить административную ответственность за нарушение тех правил и норм, которые предусмотрены нормативными правовыми актами этого субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, путем указания в диспозиции нормы конкретных противоправных действий, исключающих совпадение признаков объективной стороны состава административного правонарушения, установленного законом субъекта Российской Федерации, с признаками объективной стороны состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена КоАП РФ.

Учитывая изложенное, законопроект в рассматриваемой части нуждается в доработке путем указания в диспозиции предлагаемой к принятию законопроектом статьи 4.9-4 областного закона № 47-оз конкретных противоправных действий, исключающих возможность их квалификации как нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Структура предлагаемой к принятию законопроектом статьи 4.9-4 областного закона № 47-оз включает примечание, в котором определяется, что понимается под средством индивидуальной мобильности и территориями общего пользования городских и сельских поселений для целей применения данной статьи.

Принимая во внимание, что указанные понятия определены Правилами дорожного движения и Градостроительным кодексом Российской Федерации, их дублирование в региональных нормах (применительно к средствам индивидуальной мобильности) и интерпретация (применительно к территориям общего пользования городских и сельских поселений) не требуется.

4. Безотносительно к указанным замечаниям отмечаем, что к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, в том числе:

в пункте 1 части 1 законопроекта допущена неточность при указании структурной единицы статьи 1.9. областного закона № 47-оз, в которую вносится изменение (вместо части первой указана часть вторая);

структура законопроекта не предусматривает наличие основных структурных единиц – статей и не согласуется с пунктами 6 и 11 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение № 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области).

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Изложенные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк