



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и
трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

29.08.2025 № 5415-1/25-09-0-3

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»

Внесен и.о. прокурора Ленинградской области П.А. Даниловым
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области предоставить гражданам Российской Федерации, Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувшим указанные территории и прибывшим на территорию Ленинградской области.

Законопроектом также предлагается расширить перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи за счет включения в него вопросов восстановления в родительских правах, отмены ограничения в родительских правах.

Актуальность и важность вопроса об оказании бесплатной юридической помощи гражданам, вынужденно покинувшим территории Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей, не вызывает сомнений.

Вместе с тем Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), являющимся правовой основой для законов субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, устанавливаются основные гарантии реализации права **граждан Российской Федерации** на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации (часть 1 статьи 1).

Согласно статье 2 Федерального закона № 324-ФЗ граждане Российской Федерации имеют право на получение бесплатной юридической помощи в случаях и в порядке, которые предусмотрены указанным федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Бесплатная юридическая помощь **иностранным гражданам и лицам без гражданства** оказывается в случаях и в порядке, которые предусмотрены **федеральными законами и международными договорами** Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 3 и пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона № 324-ФЗ законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные гарантии реализации права **граждан Российской Федерации** на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан Российской Федерации, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи.

Таким образом, Федеральным законом № 324-ФЗ предусмотрено правовое регулирование в области обеспечения **граждан Российской Федерации** бесплатной юридической помощью.

В связи с этим предоставление региональным законодателем права на получение бесплатной юридической помощи гражданам Украины и лицам без гражданства не согласуется с концепцией правового регулирования, предусмотренного Федеральным законом № 324-ФЗ.

Вопрос об оказании бесплатной юридической помощи лицам, вынужденно покинувшим место своего постоянного проживания на указанных территориях, требует законодательного решения на федеральном уровне.

Следует отметить, что на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 917031-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный депутатами

Государственной Думы в октябре 2024 года, предусматривающий оказание бесплатной юридической помощи лицам, вынуждено покинувшим место постоянного жительства, а именно лицам, ходатайствующим о признании их вынужденными переселенцами, беженцами, признанным вынужденными переселенцами, беженцами, либо получившим временное убежище на территории Российской Федерации, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с предоставлением мер социальной поддержки, признанием их беженцами, вынужденными переселенцами, предоставлением временного убежища на территории Российской Федерации, а также приемом в гражданство Российской Федерации.

На указанный проект федерального закона получено положительное заключение Правительства Российской Федерации.

Кроме того, в подпункте «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта слова «отмены ограничения в родительских правах» предлагаем заменить словами «отмены ограничения родительских прав» в целях обеспечения терминологической согласованности с положениями статьи 76 Семейного кодекса Российской Федерации.

Вопрос установления дополнительных случаев оказания бесплатной юридической помощи по вопросам восстановления в родительских правах и отмены ограничения родительских прав относится к категории вопросов целесообразности.

В силу части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области потребуется заключение Губернатора Ленинградской области.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк