



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

01.08.2025 № 4593-1/25-060-У

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии  
по жилищно-коммунальному  
хозяйству и топливно-  
энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

**Заключение**

на проект областного закона

«О дополнительной мере социальной поддержки участников специальной военной операции, ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции, и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в виде единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»

**Внесен**

Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко  
**Первое чтение**

Рассмотрев проект областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки участников специальной военной операции, ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции, и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в виде единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (далее – законопроект), отмечаем, что

законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект предусматривает предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Ленинградской области (далее – единовременная денежная выплата) гражданам, ставшим инвалидами вследствие участия в специальной военной операции и членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

В соответствии с преамбулой, целью законопроекта является предоставление дополнительной меры социальной поддержки участникам специальной военной операции, ставшим инвалидами в результате участия в специальной военной операции, и членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в виде единовременной денежной выплаты (далее также – граждане).

Категории ветеранов боевых действий – участников специальной военной операции установлены подпунктами 1, 1.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 9 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон «О ветеранах»).

Категории инвалидов боевых действий – участников специальной военной операции определены подпунктами 2, 2.1, 3.8, 9, 10, 11 статьи 4 Федерального закона «О ветеранах».

При этом, категории граждан, предусмотренные пунктами «а», «г» части 1 статьи 1 законопроекта соответствуют категориям, установленным подпунктами 2, 10 действующей редакции статьи 4 Федерального закона «О ветеранах», а категории граждан, указанные в пунктах «б» и «в» части 1 статьи 1 законопроекта соответствуют категориям, определенным в подпунктах 2.1, 8 статьи 4 Федерального закона «О ветеранах» в редакции от 13 декабря 2024 года, утратившей силу с 21 апреля 2025 года, без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 21 апреля 2025 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах», которые, том числе, предусматривают изменения в пункты 1.1, 2.2 пункта 1 статьи 3 и подпункты 2.1, 8 статьи 4 Федерального закона «О ветеранах».

В частности в подпункте 2.1 статьи 4 Федерального закона «О ветеранах» изменен перечень лиц – инвалидов боевых действий, а именно: слова «военнослужащие органов федеральной службы безопасности» заменены словами «военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, прокуроры, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации». Аналогичные

изменения внесены в подпункт 1.1 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах», определяющий категорию ветеранов боевых действий.

В подпункт 8 статьи 4 Федерального закона «О ветеранах» также внесены изменения, расширяющие категории лиц – инвалидов боевых действий, а именно: слова «на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года» заменены словами «, отражения вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции».

Аналогичные изменения внесены в подпункт 2.2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах», определяющий категорию ветеранов боевых действий.

Таким образом, законопроект в части определения категорий граждан, имеющих право на получение единовременной денежной выплаты не соотносится с нормами федерального законодательства, что порождает внутреннее противоречие, так как согласно пункту «д» части 1 статьи 1 законопроекта право на получение единовременной денежной выплаты распространяется, в том числе на членов семьи граждан из числа предусмотренных подпунктами 1.1, 2.2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах», погибших при выполнении задач в ходе специальной военной операции, тогда как у самих граждан в случае получения инвалидности при выполнении задач в ходе специальной военной операции такое право отсутствует.

С целью исключения неопределенности при правоприменении предлагаем рассмотреть возможность указания в пункте «д» части 1 статьи 1 законопроекта ссылок не на пункты 1.1, 2.2 и 2.4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах», а на пункты «а» - «г» части 1 статьи 1 законопроекта.

Отдельно отмечаем, что законопроектом право на получение единовременной денежной выплаты предоставлено не всем категориям граждан, которые в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» отнесены к ветеранам боевых действий – участникам специальной военной операции. Право на получение единовременной денежной выплаты не распространяется на категории, установленные:

подпунктом 2.3 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» (лица, принимавшие в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 года);

подпунктом 2.5 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» (военнослужащие спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, принимавшие участие в ходе специальной военной операции в проведении работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов);

подпунктом 9 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» (лица, направлявшиеся для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года).

Полагаем, что выборочная дифференциация в отношении лиц, относящихся к одной и той же категории граждан, а именно к категории ветеранов боевых действий - участников специальной военной операции, не соответствует декларируемой цели законопроекта - социальная поддержка всех участников специальной военной операции, ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции, и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции.

Обращаем внимание, что все уточнения в части категории граждан, имеющих право на получение единовременной денежной выплаты следует учесть также в проектируемом пункте 5 статьи 2 областного закона от 18 мая 2006 года № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (статья 6 законопроекта).

В соответствии с пунктом «б» части 2 статьи 1 и пунктом «б» части 3 статьи 1 законопроекта к членам семьи граждан, указанным в пунктах «а» - «г» части 1 статьи 1 законопроекта, а также к членам семьи погибших (умерших) участников специальной военной операции относятся «родители» и родители (не лишенные родительских прав). Предлагаем рассмотреть возможность дополнения категории «родители» категориями «отчим» и «мачеха».

Статья 7 законопроекта предусматривает, что областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Согласно части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области областные законы вступают в силу по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и(или) самими Уставом Ленинградской области, областным законом не установлен другой порядок вступления их в силу.

Пояснительная записка к законопроекту не содержит информации о необходимости установления особого порядка вступления в силу областного закона, следовательно, рекомендуем установить в статье 7 законопроекта, что

областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

К законопроекту имеются следующие замечания юрико-технического характера.

В наименовании законопроекта, с учетом терминологии, используемой в Федеральном законе «О ветеранах» слова «ставших инвалидами в результате» следует заменить словами «ставших инвалидами вследствие».

Аналогичное изменение следует внести в преамбулу законопроекта, по тексту законопроекта, а также по тексту приложения 6, которым дополняется областной закон от 18 мая 2006 года № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (далее – областной закон № 24-оз).

В целях соответствия законопроекта нормам Жилищного кодекса Российской Федерации предлагаем в части 1 статьи 2 законопроекта слова «исходя из времени признания таких граждан нуждающимися в жилых помещениях» заменить словами «исходя из даты постановки таких граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях».

По тем же основаниям рекомендуем в части 1 статьи 3 законопроекта, а также в абзацах третьем, седьмом и одиннадцатом приложения 6 к областному закону № 24-оз слова «норматив жилищной обеспеченности» заменить словами «норма предоставления жилого помещения».

В пункте 2 статьи 4 законопроекта рекомендуем слова «сведения, не соответствующие действительности» заменить словами «недостоверные сведения».

В статье 1, 2, частично статье 3 пункты обозначаются строчными буквами русского алфавита с закрывающейся круглой скобкой.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 7 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Методические рекомендации), пункты законопроекта следует обозначать арабскими цифрами с закрывающейся круглой скобкой.

В пункте 2 части 1 статьи 3 законопроекта, а также в последнем абзаце пункта 3 приложения 6 к областному закону № 24-оз слова «установленным на дату написания заявления» рекомендуем заменить словами «установленным на дату подачи заявления».

В пункте 3 статьи 6 законопроекта предлагается изложить пункт 1 приложения 4 к областному закону № 24-оз в новой редакции.

Вместе с тем, законопроектом в новой редакции излагается только первый абзац, а не весь пункт 1 приложения 4 к областному закону № 24-оз.

Пунктом 4 статьи 6 законопроекта предлагается дополнить областной закон № 24-оз приложением 6 с пометкой «(прилагается)».

В соответствии с пунктом 51 Методических рекомендаций при необходимости дополнить областной закон новым приложением текст такого

приложения включается в текст изменяющего областного закона, а не является приложением к нему.

Таким образом, приложение 6 к областному закону № 24-оз следует изложить в самом тексте законопроекта, предусмотрев формулировку пункта 4 в следующей редакции: «4) дополнить приложением 6 следующего содержания: ....», а не в качестве отдельного приложения к законопроекту.

В приложении 6 к областному закону № 24-оз предлагаем ввести сокращение «единовременная денежная выплата» в целях исключения многократного повторения ее полного наименования.

Кроме того, дополнительного уточнения требует часть 3 статьи 3 законопроекта в части понятия благоустроенного жилого помещения применительно к условиям населенного пункта.

Изложенные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела правовой и антикоррупционной  
экспертизы правового управления аппарата  
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк