



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

19.08.2025 № 4825-1/25-06-0-3

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков на территории Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроект разработан в целях приведения областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз) в соответствие с федеральным законодательством, уточнения условий и порядка бесплатного предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, оказания поддержки членам семей погибших в ходе специальной военной операции (далее – СВО) граждан Российской Федерации, до момента гибели (смерти) постоянно проживавших на территории Ленинградской области, вне зависимости от даты заключения контракта и воинского формирования прохождения службы, а также участникам СВО (в том числе призванным на

военную службу по мобилизации), получившим увечье (ранение, травму, контузию) в ходе СВО и удостоенным государственных наград.

Законопроектом предусматриваются следующие изменения.

1. Федеральным законом от 29 мая 2024 года № 117-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» право на внеочередное предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов предоставлено членам семей Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, не реализовавших указанное право при жизни, а также членам семей граждан Российской Федерации, которым звание Героя Российской Федерации присвоено посмертно, и определен порядок очередности такого предоставления.

В целях приведения положений областного закона № 105-оз в соответствие с указанными изменениями федерального законодательства законопроектом исключаются категория граждан Российской Федерации, являющихся членами семей погибших Героев Российской Федерации, которым звание Героя Российской Федерации присвоено посмертно, а также положения, регулирующие порядок предоставления им земельных участков, поскольку указанным гражданам земельные участки предоставляются во внеочередном порядке в соответствии с положениями федерального законодательства.

Одновременно законопроектом закрепляются положения, предусматривающие реализацию данного права членами семей погибших Героев Российской Федерации, принятыми на учет в соответствии с областным законом № 105-оз, путем подачи ими заявления о предоставлении земельного участка в любой орган учета по их выбору, а получившими земельный участок в аренду на период строительства индивидуального жилого дома, путем бесплатного приобретения такого земельного участка в собственность.

2. Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации дополнена пунктом 3, предусматривающим исключение из однократного предоставления гражданам земельных участков в случае, если земельный участок, ранее предоставленный гражданину в собственность бесплатно по основаниям, указанным в пунктах 6 и 7 статьи 39⁵ указанного Кодекса, не может использоваться в соответствии с его целевым назначением и разрешенным использованием вследствие боевых действий и (или) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В целях приведения положений областного закона № 105-оз в соответствие с федеральным законодательством законопроектом предусматривается указанное исключение из однократного предоставления земельного участка отдельным категориям граждан.

3. Кроме того, законопроектом уточняются положения абзаца первой части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз, предусматривающего условия бесплатного предоставления земельных участков отдельным категориям граждан.

Согласно предложенной редакции указанного абзаца земельные участки бесплатно предоставляются гражданам, не получавшим в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления в собственность бесплатно на территории Российской Федерации земельного участка, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта с правом возведения жилого дома или ведения садоводства для собственных нужд, вне зависимости от даты предоставления земельного участка.

4. Законопроектом уточняется категория граждан, предусмотренная пунктом 5¹ части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз, к которой отнесены граждане Российской Федерации, являющиеся членами семей погибших ветеранов боевых действий, которые до момента гибели (смерти) постоянно проживали на территории Ленинградской области. В отношении указанной категории граждан предлагается установить дополнительное условие, предусматривающее предоставление членам семей погибших ветеранов боевых действий земельных участков при условии, что ветеранами боевых действий не было реализовано право на получение земельного участка в соответствии с областным законом № 105-оз.

5. К членам семей ветеранов боевых действий и участников СВО помимо родителей, супругов и детей законопроектом предлагается отнести также иных членов семьи, признанных таковыми в судебном порядке.

6. Законопроектом расширяется перечень категорий граждан, имеющих право на внеочередной порядок предоставления земельных участков в собственность бесплатно, предусмотренный частью 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз.

Право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно во внеочередном порядке предоставляется гражданам Российской Федерации, проходящим (проходившим) военную службу по мобилизации или по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, пребывающим (пребывавшим) в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, получившим увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе участия в СВО, награжденным государственными наградами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в СВО, при условии постоянного

проживания на территории Ленинградской области, а в случае их гибели – членам их семей.

Кроме того, указанное право предоставляется членам семей иных участников СВО, не указанных в части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, погибших (умерших) при выполнении задач СВО либо вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в СВО, до момента гибели (смерти) постоянно проживавших на территории Ленинградской области и не реализовавших право на получение земельного участка в соответствии с настоящим областным законом.

Следует отметить, что на рассмотрении Законодательного собрания находится проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области», внесенный Советом депутатов Свердловского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области (вх. № 3305), предусматривающий внеочередной порядок предоставления земельных участков гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации, награжденным государственными наградами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в СВО, или признанным инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученного в связи с участием в СВО, при условии постоянного проживания на территории Ленинградской области, а в случае их гибели – членам их семей.

Указанный проект областного закона, в отличие от законопроекта, внесенного Губернатором Ленинградской области, затрагивает только одну категорию граждан, призванных на военную службу по мобилизации, и членов их семей. При этом в проекте областного закона, внесенном Советом депутатов Свердловского городского поселения, речь идет о гражданах, призванных на военную службу по мобилизации, награжденных государственными наградами за заслуги, проявленные в ходе участия в СВО, или признанным инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученного в связи с участием в СВО, тогда как в законопроекте, внесенном Губернатором Ленинградской области, – о гражданах, призванных на военную службу по мобилизации, награжденных указанными государственными наградами и получивших увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе участия в СВО.

Указанные законопроекты могут быть расценены как альтернативные, поскольку затрагивают категорию участников СВО, призванных на военную службу по мобилизации, которым земельные участки предлагается предоставлять во внеочередном порядке.

В соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания альтернативные проекты областного закона рассматриваются Законодательным собранием в первом чтении одновременно с проектом областного закона, внесенным в Законодательное собрание ранее.

В связи с указанными изменениями законопроектом вносятся корреспондирующие изменения в иные положения статьи 1¹ областного закона № 105-оз, предусматривающие порядок выдачи земельного сертификата и определяющие размер единовременной денежной выплаты членам семей погибших участков СВО взамен предоставления им земельного участка.

7. В отношении категории граждан, указанных в пункте 1 части 1 статьи 1¹ областного закона № 105-оз, заключивших с 1 июня 2023 года по 30 сентября 2024 года включительно контракт о прохождении военной службы либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе СВО, уточняется условие о проживании на территории Ленинградской области. Законопроектом предусматривается предоставление указанным гражданам земельных участков во внеочередном порядке при условии их проживания на территории Ленинградской области на дату заключения контракта.

Пунктом 3 распоряжения Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществлять предоставление земельного участка в субъекте Российской Федерации, на территории которого военнослужащий, лицо, заключившее контракт о пребывании в добровольческом формировании, на день завершения своего участия в СВО были зарегистрированы по месту жительства, а при отсутствии такой регистрации – по месту пребывания.

8. Кроме того, законопроектом предусматривается норма, согласно которой если гражданин имеет право состоять на учете по нескольким основаниям, предусмотренным областным законом № 105-оз, такой гражданин принимается на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, по одному из оснований по его выбору.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области

 Н.Б. Вовк