

14 АВГ 2025

№ 5155-7/25-06-02



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б,
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 01.08.2025 № 5155-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 7 областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается продлить срок действия областного закона от 20.07.2015 № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 20.07.2015 № 75-оз) с 01.01.2026 по 31.12.2028, а также установить, что компенсация выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, являющихся федеральными казенными учреждениями, осуществляется путем предоставления иных межбюджетных трансфертов федеральному бюджету из областного бюджета Ленинградской области в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области, на основании соглашения между федеральным органом исполнительной власти и Правительством Ленинградской области, устанавливающего цели и условия их представления.

В обосновании необходимости принятия проекта указано в том числе следующее:

- в части необходимости продления действия областного закона от 20.07.2015 № 75-оз:

областной закон от 20.07.2015 № 75-оз предусматривает необходимость установления льготных тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в случае, если изменение размера совокупной платы граждан за коммунальные услуги, рассчитанного с учетом экономически обоснованного уровня тарифов, превышает предельные индексы по Ленинградской области и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов, утверждаемых Правительством Российской Федерации, а также устанавливает порядок компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в связи с установлением льготных тарифов;

областной закон от 20.07.2015 № 75-оз был принят в целях соблюдения на территории Ленинградской области ограничений, установленных частью 1 статьи 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которым не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (далее – предельные индексы);

установление тарифов для населения на уровне экономически обоснованных тарифов на территории Ленинградской области приведет к превышению индекса по субъекту Российской Федерации, установленного Правительством Российской Федерации для Ленинградской области;

таким образом, в целях соблюдения предельных индексов необходимо продлить срок действия областного закона от 20.07.2015 № 75-оз, истекающий 31.12.2025;

- в части установления порядка компенсации выпадающих доходов, возникающих у ресурсоснабжающих организаций, являющихся федеральными казенными учреждениями:

внесение изменений обусловлено наличием прямого запрета на предоставление субсидий казенным учреждениям, установленного пунктом 10 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и необходимостью компенсации недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям, являющимся федеральными казенными учреждениями, оказывающими услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по льготным тарифам¹;

в соответствии со статьей 41 и пунктами 2, 3 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего

¹ На территории Выборгского городского поселения, Светогорского городского поселения, Каменногорского городского поселения, Селезневского сельского поселения Выборгского муниципального района Ленинградской области, Куйвозовского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области и Лебяженского городского поселения Ломоносовского муниципального района Ленинградской области.

бюджета бюджетной системы Российской Федерации на основании бюджетной сметы, а доходы от платных услуг, оказанных казенным учреждением, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации;

поэтому недополученные в связи с установлением льготных тарифов доходы федеральных государственных казенных учреждений подлежат перечислению в федеральный бюджет.

В соответствии со статьей 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются в том числе в форме иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Статьей 12² «Иные межбюджетные трансферты федеральному бюджету» областного закона от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (в ред. от 23.06.2025) установлено, что в областном бюджете Ленинградской области могут предусматриваться иные межбюджетные трансферты федеральному бюджету в случаях, установленных федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними областными законами.

Таким образом, в случае принятия законопроекта с 01.01.2026 при заключении соглашения между федеральным органом исполнительной власти и Правительством Ленинградской области компенсация выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, являющихся федеральными казенными учреждениями, возникающих в результате установления льготных тарифов на территории Ленинградской области, будет осуществляться путем предоставления иных межбюджетных трансфертов федеральному бюджету из областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с частью 2 статьи 5¹ областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

Согласно предложениям о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации проекта закона, в случае принятия законопроекта потребуется разработка постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов федеральному бюджету из областного бюджета Ленинградской области в целях возмещения недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, являющихся федеральными казенными

учреждениями, в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, водоснабжения и водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области».

Вместе с тем концепция указанного нормативного правового акта Правительства Ленинградской области с законопроектом не представлена.

Кроме того, в настоящее время на территории Ленинградской области действуют:

1. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (ГРБС¹ – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области).

2. Постановление Правительства Ленинградской области от 08.02.2018 № 33 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (ГРБС – комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области).

С учетом изложенного, представляется целесообразным применение аналогичного подхода при установлении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов для ресурсоснабжающих организаций, являющихся федеральными казенными учреждениями, и оказывающих услуги по водоснабжению (водоотведению) и теплоснабжению (горячему водоснабжению).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона:

- принятие законопроекта потребует дополнительных расходов из областного бюджета Ленинградской области на возмещение федеральным казенным учреждениям недополученных доходов, возникающих в связи с установлением льготных тарифов населению при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения (далее –

¹ Главный распорядитель бюджетных средств.

межтарифная разница) в размере 10 822,9 тыс. руб.¹ в 2026 году, 11 677,9 тыс. руб.² в 2027 году, а также 12 366,9 тыс. руб.³ в 2028 году;

- размер указанных дополнительных расходов на 2026, 2027 и 2028 годы рассчитан путем увеличения межтарифной разницы на 2025 год в размере 9 856,9 тыс. руб. на прогнозируемые Минэкономразвития России индексы платы граждан за коммунальные услуги на 2026, 2027 и 2028 годы в размере 9,8%, 7,9% и 5,9 % соответственно;

- принятие законопроекта потребует дополнительных расходов из областного бюджета Ленинградской области на выплату межтарифной разницы ресурсоснабжающим организациям, не являющимся федеральными казенными учреждениями, в сумме 9 263 211,3 тыс. руб.⁴ в 2028 году;

- размер указанных дополнительных расходов на 2028 год определен путем увеличения суммы средств на выплату в 2027 году межтарифной разницы ресурсоснабжающим организациям в сфере холодного водоснабжения, водоотведения (2 406 198,4 тыс. руб.), а также теплоснабжения (6 340 932,2 тыс. руб.) на прогнозируемый Минэкономразвития России индекс платы граждан за коммунальные услуги на 2028 год в размере 5,9%.

Расчеты суммы межтарифной разницы на 2025 год в размере 9 856,9 тыс. руб. в материалах к законопроекту не представлены, что не позволяет подтвердить их обоснованность.

Таким образом, согласно информации, представленной в финансово-экономическом обосновании к проекту закона, на реализацию областного закона от 20.07.2015 № 75-оз (с учетом предлагаемых изменений) в 2025 – 2028 годах потребуются бюджетные средства в следующем объеме:

Возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с установлением льготных тарифов населению при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения	тыс. руб.			
	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
Ресурсоснабжающие организации, не являющиеся федеральными казенными учреждениями	8 682 561,0*	8 675 480,8*	8 747 130,6*	9 263 211,3
Ресурсоснабжающие организации, являющиеся федеральными казенными учреждениями	-	10 822,9	11 677,9	12 366,9
Итого	8 682 561,0	8 686 303,7	8 758 808,5	9 275 578,2

*Информация указана справочно согласно Ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 6 областного закона от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов») по КБК 978 04 02 07 4 02 9Т310 и КБК 984 05 02 07 4 02 07990.

В части расчета суммы субсидии, необходимой в 2028 году для компенсации межтарифной разницы ресурсоснабжающим организациям, не являющимся федеральными казенными учреждениями (9 263 211,3 тыс. руб.), необходимо отметить следующее.

Методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области (далее – Методика) утверждена приказом Комитета

¹ Размер дополнительных расходов на 2026 год составляет 10 822,9 тыс. руб. (9 856,9 + 9,8%).

² Размер дополнительных расходов на 2027 год составляет 11 677,9 тыс. руб. (10 822,9 + 7,9%).

³ Размер дополнительных расходов на 2028 год составляет 12 366,9 тыс. руб. (11 677,9 + 5,9%).

⁴ Размер дополнительных расходов на 2028 год составляет 9 263 211,3 тыс. руб. (8 747 130,6 + 5,9%).

финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54¹ (приложение 2).

Согласно пункту 32.3 Методики:

- определение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме государственных (муниципальных) учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение убытков от предоставления товаров, работ, услуг населению по льготным ценам, тарифам осуществляется исходя из прогнозной выручки организаций по полным и льготным ценам (тарифам);

- определение расчетного объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме государственных (муниципальных) учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение убытков ресурсоснабжающим организациям, возникающих в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения осуществляется на основании информации, содержащей сведения о прогнозном (среднегодовом) объеме средств на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме государственных (муниципальных) учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на соответствующий бюджетный период, предоставляемой комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по запросу ГРБС.

Таким образом, расчет суммы субсидии, необходимой в 2028 году для компенсации межтарифной разницы ресурсоснабжающим организациям, не являющимся федеральными казенными учреждениями, произведен не в соответствии с Методикой.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

С учетом вышеизложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова

¹ Приказ Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области».