



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б,
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

На №



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

4 АВГ 2025
№ 4825-1/25-0602

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заклучение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.07.2025 № 4825-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 14.10.2008 № 105-оз¹, в целях приведения положений областного закона от 14.10.2008 № 105-оз в соответствие с положениями Закона РФ от 15.01.1993 № 4301-1², Земельного кодекса Российской Федерации, а также в целях совершенствования порядка бесплатного предоставления земельных участков отдельным категориям граждан на территории Ленинградской области, в том числе соблюдения принципа равенства участников соответствующих правоотношений, создания условий, обеспечивающих достойную жизнь участников специальной военной операции (далее – СВО), а также всех членов семьи лиц, погибших в ходе участия в СВО.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта закона, законопроект разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством, оказания поддержки и помощи членам семей

¹ Областной закон от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 14.10.2008 № 105-оз).

² Закон РФ от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

погибших в ходе СВО граждан Российской Федерации, до момента смерти (гибели) постоянно проживавших на территории Ленинградской области, вне зависимости от даты заключения контракта и воинского формирования прохождения службы, а также участников СВО (в том числе мобилизованных), получивших увечье (ранение, контузию, травму) в ходе СВО, и удостоенных государственных наград.

Согласно абзацу второму пункта 3 Обоснования необходимости принятия проекта закона законопроектом предлагается уточнить пункт 5¹ части 1 статьи 1 областного закона от 14.10.2008 № 105-оз, дополнив условием о том, что ветераном боевых действий не было реализовано право на бесплатное предоставление земельного участка при жизни. Вместе с тем в предлагаемой законопроектом редакции пункт 5¹ части 1 статьи 1 областного закона от 14.10.2008 № 105-оз предлагается дополнить словами «и не реализовали право на получение земельного участка в соответствии с настоящим областным законом». Таким образом, для достижения цели, указанной в Обосновании необходимости принятия проекта закона, необходимо скорректировать предложенную редакцию пункта 5¹ части 1 статьи 1 областного закона от 14.10.2008 № 105-оз, поскольку право на бесплатное предоставление земельного участка может быть реализовано по иным основаниям, помимо предусмотренных областным законом от 14.10.2008 № 105-оз.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в областной закон от 20.12.2024 № 178-оз³, при этом соответствующая информация отсутствует в Перечне законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона.

Предоставление единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно участникам СВО и членам их семей реализуется в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение мерами социальной поддержки иных категорий граждан», являющегося структурным элементом государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Ленинградской области»⁴.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области⁵ комитету по социальной защите населения Ленинградской области (далее – Комитет) на 2025 год утверждены бюджетные ассигнования по коду бюджетной классификации 987 1003 03 4 05 03830 «Социальные выплаты и меры стимулирующего характера, связанные с профессиональной деятельностью» в сумме 14 047 227,5 тыс. руб. Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования по дополнительному коду классификации расходов 03 1 04 1 0180 «Предоставление единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно участникам специальной военной операции и членам их семей» в сумме 848 813,1 тыс. руб.⁶

³ Областной закон от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - областной закон от 20.12.2024 № 178-оз).

⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406.

⁵ Приложение 6. Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов к областному закону от 20.12.2024 № 178-оз.

⁶ Информация предоставлена Комитетом в Контрольно-счетную палату Ленинградской области посредством электронной почты mitrohin_ai@ksplo.ru, 24.07.2025.

В соответствии с Финансово-экономическим обоснованием к проекту закона принятие законопроекта потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области ориентировочно в сумме 21 000,0 тыс. руб. Вместе с тем в прилагаемых к законопроекту материалах отсутствует порядок расчета указанной потребности.

Дополнительно необходимо отметить, что согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту закона определить точную потребность увеличения ранее предусмотренных расходов областного бюджета до окончания СВО не представляется возможным.

Согласно пункту 1 статьи 2 законопроекта областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

При этом пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В приложениях к законопроекту отсутствует информация, свидетельствующая о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет Ленинградской области или о сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов областного бюджета в целях реализации проекта закона.

Кроме того, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, с учетом положений пункта 42 Приложения 7 к Регламенту⁷ подпункт «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта следует изложить в следующей редакции: «в части 3 слова «пунктах 1, 2 и 2¹» заменить словами «пунктах 1, 2, 2¹ и 2²», после слов «поданных членами их семей.» дополнить словами «Право граждан, указанных в пункте 4 части 1 настоящей статьи, на внеочередное получение на территории Ленинградской области земельного участка в собственность бесплатно реализуется на основании заявлений указанных граждан.».

С учетом изложенного, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Литвинчук Александр Валерьевич (812)579-06-27 (3503)

⁷ Приложение 7 «Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов» к постановлению Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области».