



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д. 14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия.

4 АВГ 2025

№ 4856-1/25-0602

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бегенину С.М.

На № _____



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в статьи 9.1 и 9.5 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.07.2025 № 4856-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 9.1 и 9.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

Проектом областного закона предлагается:

- внести изменения в пункт 7 части 1 статьи 9.1 Социального кодекса¹, расширив право жертв политических репрессий из числа граждан Российской Федерации, имеющих место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области (далее – жертвы политических репрессий), на получение к предусмотренной мере социальной поддержки (денежной компенсации стоимости проездных документов (билетов) для проезда в пассажирских или скорых поездах дальнего следования) – дополнительной меры социальной поддержки в виде денежной компенсации стоимости проездных документов (билетов) на воздушном и водном транспорте;

- изложить в новой редакции статью 9.5 Социального кодекса с учетом предлагаемых изменений в пункт 7 части 1 статьи 9.1 Социального кодекса, в том числе в части предоставления денежной компенсации один раз в течение одного календарного года:

на пассажирских или скорых поездах дальнего следования (за исключением проезда в вагонах категории «СВ», «Люкс», «Мягкий») - в размере 50 % стоимости

¹ Областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

за проезд;

по тарифу экономического класса на воздушном транспорте в районы, не имеющие железнодорожного сообщения, - в размере 50 % стоимости проезда на воздушном транспорте;

на водном или воздушном транспорте в районы, имеющие железнодорожное сообщение, - в размере 50 % стоимости проезда на железнодорожном транспорте (за исключением проезда в вагонах категорий «СВ», «Люкс», «Мягкий») в пассажирских или скорых поездах дальнего следования (в пределах стоимости предъявленных билетов).

В обосновании необходимости принятия проекта областного закона отмечено, что в рамках реализации законопроекта предусматривается расширение перечня видов транспортных средств, расходы на оплату проезда по которым могут компенсироваться жертвам политических репрессий.

По мнению разработчика законопроекта, прогнозная потребность в бюджетных средствах для предоставления в 2025 году компенсации расходов по оплате проезда жертвам политических репрессий с учетом количества получателей денежной компенсации в 2024 году (41 человек) составит от 213,2 тыс. руб. до 955,7 тыс. руб.² При этом не представляется возможным определить общую прогнозную потребность в бюджетных ассигнованиях из средств областного бюджета на реализацию предлагаемой меры социальной поддержки по денежной компенсации проезда жертвам политических репрессий³.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту (далее – ФЭО) в случае необходимости требуемый объем денежных средств на финансирование мер социальной поддержки будет изыскан за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету по социальной защите населения Ленинградской области в ведомственной структуре расходов в соответствии с областным законом № 178-оз⁴.

Статьей 2 проекта областного закона предусматривается вступление его в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Предлагаемые законопроектом изменения могут потребовать дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета по существующему расходному обязательству.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала

² 213,2 тыс. руб. (41 чел. x 5 200,0 руб.), где 5 200,0 руб. – средний размер выплаты денежной компенсации проезда жертвам политических репрессий в 2024 году;

955,7 тыс. руб. (41 чел. x 23 309,0 руб.), где 23 309,0 руб. – 50% средней стоимости проездных билетов (46 618,0 руб.) на воздушном транспорте из Санкт-Петербурга в районы, не имеющие железнодорожного сообщения (туда и обратно);

41 чел. – получатели ежемесячной денежной выплаты жертвам политических репрессий, которым предоставлена денежная компенсация стоимости проездных документов (билетов) железнодорожным транспортом в 2024 году.

³ Согласно ФЭО в 2024 году за денежной компенсацией стоимости проездных билетов при перелете воздушным транспортом в районы, не имеющие железнодорожного сообщения, обратился 1 человек.

⁴ Областной закон от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - областной закон № 178-оз).

очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

При этом в прилагаемых к законопроекту материалах отсутствует информация об источнике финансирования из областного бюджета Ленинградской области, необходимого для реализации законопроекта.

Кроме того, к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера:

1) в абзаце первом статьи 1 законопроекта слово «закона» необходимо заменить на слово «закон»;

2) в абзацах третьем и четвертом части 2 статьи 9.5 Социального кодекса в предлагаемой законопроектом редакции знаки «%» заменить словами «процентов», в целях соблюдения единообразия с иными нормами Социального кодекса, в которых употребляется слово «процент» (за исключением приведенных в отдельных статьях формул для расчета);

3) в абзаце третьем части 3 статьи 9.5 Социального кодекса в предлагаемой законопроектом редакции слова «на железнодорожном транспорте» заменить словами «на железнодорожном, воздушном и(или) водном транспорте», в целях устранения противоречий с пунктом 7 части 1 статьи 9.1 и статьей 9.5 Социального кодекса в предлагаемых законопроектом редакциях.

С учетом вышеизложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

