

30 ИЮЛ 2025

№ 4826-1/25-06-0-2



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б,
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.07.2025 № 4826-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области», внесенного Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю. (далее – законопроект, проект закона).

Законопроект разработан в рамках полномочий органов государственной власти Ленинградской области¹ и предусматривает установление дополнительной гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, а именно расширение перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи случаем обращения по вопросам наследования имущества погибших (умерших) граждан, указанных в пункте 13 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз² (ветераны боевых действий), и граждан из числа лиц, указанных в пунктах 3¹ – 3³ части 1 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ³ (за исключением членов их семей).

¹ Пункт 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ).

² Областной закон от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее областной закон – № 29-оз).

³ 3¹) граждане, проходящие (проходившие) военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, граждане, находящиеся (находившиеся) на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ

С учетом структуры статьи 3 областного закона № 29-оз правом на получение бесплатной юридической помощи от участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи государственного юридического бюро и адвокатов в предлагаемом законопроектом новом случае оказания бесплатной юридической помощи будут наделены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, определенные в части 2 указанной статьи.

Статьей 2 проекта областного закона предусматривается вступление его в силу со дня его официального опубликования.

Как следует из обоснования необходимости принятия проекта закона предлагаемые изменения направлены на оказание дополнительной поддержки членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции, законопроект разработан с учетом законодательной практики других субъектов Российской Федерации.

Финансово-экономическое обоснованию к проекту закона содержит информацию о структуре расходов областного бюджета Ленинградской области в целях исполнения существующего расходного обязательства Ленинградской области по финансированию расходов, связанных с созданием и деятельностью государственных юридических бюро и (или) оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 324-ФЗ, законами субъектов Российской Федерации, с компенсацией их расходов на оказание такой помощи, с компенсацией оплаты нотариальных действий, совершенных нотариусами бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи¹, а именно:

«Об обороне», при условии их участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполнения ими задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, находящиеся (находившиеся) на указанных территориях служащие (работники) правоохранительных органов Российской Федерации, граждане, выполняющие (выполнявшие) служебные и иные аналогичные функции на указанных территориях, а также члены семей указанных граждан;

3²) граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполнения ими задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, граждане, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организацией, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции на указанных территориях, а также члены семей указанных граждан;

3³) лица, принимавшие в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 года, а также члены семей указанных лиц.

¹ Часть 2 статьи 29 Федерального закона № 324-ФЗ.

финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственное юридическое бюро Ленинградской области» (далее – ГКУ «Госбюро ЛО»);

субсидии Адвокатской палате Ленинградской области на оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области (в 2025 году и на плановый период 2026 и 2027 годов – в размере 2 197,8 тыс. руб. ежегодно).

Справочно: субсидии предоставляются в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение мерами социальной поддержки иных категорий граждан» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»¹, которым в рамках указанного выше расходного обязательства также предусмотрены субсидии Нотариальной палате Ленинградской области на возмещение затрат нотариусам оплаты нотариальных действий, совершенных ими бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области (в 2025 году и на плановый период 2026 и 2027 годов – в размере 75,0 тыс. руб. ежегодно).

Согласно финансово-экономическому обоснованию:

в 2024 году и истекшем периоде 2025 года в ГКУ «Госбюро ЛО» обращались члены семьи погибших (умерших) участников специальной военной операции по вопросам восстановления срока принятия наследства, включения в наследственную массу долгов наследодателя. Всего поступило 10 обращений по вопросам наследования. К адвокатам обращения по данным вопросам не поступали;

предоставление бесплатной юридической помощи носит заявительный характер, в связи с чем рассчитать число обращений по вопросам наследования имущества погибших (умерших) участников специальной военной операции не представляется возможным;

в случае увеличения количества обращений граждан за получением бесплатной юридической помощи в 2025 году и недостаточности запланированного объема бюджетных средств на предоставление субсидии Адвокатской палате Ленинградской области, требуемый объем денежных средств будет изыскан за счет перераспределения собственных источников, предусмотренных комитету по социальной защите населения Ленинградской области в ведомственной структуре расходов в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и плановый период.

Указанное разработчиком законопроекта перераспределение бюджетных средств, предусмотренных комитету по социальной защите населения Ленинградской области в ведомственной структуре расходов, не соответствует положениям пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации ввиду неуказания конкретной отдельной статьи расходов бюджета, по которым возможно сокращение бюджетных ассигнований в целях увеличения бюджетных ассигнований

¹ Областной закон от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – областной закон об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и плановый период).

на исполнение существующего вида расходных обязательств в текущем финансовом году.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова