



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 10.07.2025 № 4742-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного прокурором Ленинградской области государственным советником юстиции 2 класса Жуковским С.А.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Законопроектом предлагается дополнить перечень видов деятельности, предусмотренных статьей 6 областного закона от 29.06.2012 № 52-оз¹, следующими видами деятельности:

- профилактика негативных явлений в подростковой и молодежной среде, деятельность в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;
- участие в деятельности по увековечению памяти жертв геноцида советского народа, погибших в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов;
- деятельность, направленная на содействие профилактике правонарушений и преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;

¹ Областной закон от 29.06.2012 № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – областной закон от 29.06.2012 № 52-оз).

- деятельность, направленная на социальную адаптацию, психологическую поддержку и трудовую интеграцию лиц, являющихся ветеранами боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ², и членов их семей;

- деятельность, связанная с организацией и проведением примирительных процедур.

Согласно информации, представленной в Пояснительной записке к проекту закона, расширение перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, которым предполагается оказание поддержки, объясняется следующими причинами:

- усиление давления со стороны недружественных государств, а также активизация противоправной деятельности с использованием современных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей в условиях специальной военной операции (профилактика негативных явлений в подростковой и молодежной среде, деятельность в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию; деятельность, направленная на содействие профилактике правонарушений и преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий);

- удовлетворение Ленинградским областным судом требования прокуратуры о признании геноцида населения Ленинградской области в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов (участие в деятельности по увековечению памяти жертв геноцида советского народа, погибших в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов);

- необходимость помимо социальной адаптации и психологической поддержки граждан Российской Федерации, являющихся ветеранами боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ, и членов их семей также последующей трудовой интеграции в условиях проведения специальной военной операции; исключение из данной нормы указание на ветеранов боевых действий – граждан Российской Федерации связано с наличием такого права также у иностранцев и лиц без гражданства, участвующих в специальной военной операции (деятельность, направленная на социальную адаптацию, психологическую поддержку и трудовую интеграцию лиц, являющихся ветеранами боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ, и членов их семей);

- существенное увеличение размеров государственной пошлины за обращение в суды общей юрисдикции и арбитражные суды, а также в Верховный Суд Российской Федерации, стабильно высокая нагрузка на судей и сложности, связанные с замещением вакантных должностей, в особенности, должностей мировых судей в отдаленных районах Ленинградской области (деятельность, связанная с организацией и проведением примирительных процедур³).

Согласно информации, содержащейся в Перечне законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона (далее – Перечень), поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренная статьей 6

² Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее - Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ).

³ Примирительные процедуры регламентированы главой 14.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ.

областного закона от 29.06.2012 № 52-оз будет осуществляться путем предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие Ленинградской области»⁴.

Вместе с тем, принятие законопроекта потребует внесения изменений в областной закон от 20.12.2024 № 178-оз⁵, при этом соответствующая информация отсутствует в Перечне.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту закона принятие законопроекта потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, которые будут осуществлять вновь закрепленные и уточненные виды деятельности.

Учитывая отсутствие в Финансово-экономическом обосновании к проекту закона каких-либо расчетов, оценить предполагаемый объем увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области в связи с принятием законопроекта не представляется возможным.

Пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В приложениях к законопроекту отсутствует информация, свидетельствующая о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет Ленинградской области или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов областного бюджета в целях реализации проекта закона.

Кроме того, к законопроекту имеются следующие замечания юридико-технического характера:

1) в пунктах 1, 4, 5 статьи 1 законопроекта после указания номера нового или изменяемого пункта статьи 6 областного закона от 29.06.2012 № 52-оз необходимо знак препинания «точка» заменить на «закрывающую круглую скобку» в целях соблюдения единообразия с иными пунктами статьи 6 областного закона от 29.06.2012 № 52-оз;

2) в соответствии с пунктом 43 Приложения 7 к Регламенту⁶ пункт 2 статьи 1 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции: «пункт 9 дополнить словами «, по увековечению памяти жертв геноцида советского народа, погибших в

⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие Ленинградской области».

⁵ Областной закон от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

⁶ Приложение 7 «Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов» к постановлению Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области».

период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»;

3) пункт 3 статьи 1 законопроекта аналогично пункту 2 статьи 1 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции: «пункт 12 дополнить словами «, содействие профилактике правонарушений и преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий»;

4) согласно пункту 11 Приложения 7 к Регламенту законопроекты о внесении изменений в областные законы делятся на пункты, в связи с чем в статье 2 законопроекта слово «части» необходимо заменить на слово «пункта».

С учетом изложенного, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Морозова Марина Николаевна (921)981-64-43 (3509)