



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю постоянной
комиссии по экономике,
собственности, инвестициям и
промышленности

А.В. Русских

28.07.2025 № 4827-1/25-060-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об участии Ленинградской области в хозяйственных обществах»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об участии Ленинградской области в хозяйственных обществах» (далее - законопроект), сообщает, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Согласно пояснительной записке законопроектом уточняется терминология областного закона от 9 марта 2000 года № 4-оз «Об участии Ленинградской области в хозяйственных обществах» (далее – областной закон № 4-оз) в целях приведения его положений в соответствие с федеральным законодательством.

Законопроектом также вносятся изменения в целях повышения эффективности управления деятельностью хозяйственных обществ. Изменения предусматривают обязательность представления отраслевыми органами в орган по управлению имуществом предложений с пояснительной запиской, касающихся голосования по вопросам повестки дня общего собрания или совета директоров (наблюдательного совета), в предусмотренных областным законом № 4-оз случаях.

Кроме того, законопроектом устанавливается более ранняя дата представления отраслевым органом предложений, касающихся голосования по вопросам повестки дня, в орган по управлению имуществом, а именно не позднее семи дней и трех дней до дня проведения общего собрания или совета директоров (наблюдательного совета) соответственно. Также устанавливается более ранняя дата проведения согласительного совещания

до дня проведения общего собрания при наличии разногласий в предложениях отраслевых органов.

Также законопроектом устанавливается возможность органа по управлению имуществом принять решение об отсутствии необходимости формирования письменных указаний представителям в случае непоступления предложений.

К законопроекту имеются замечания правового и юридико-технического характера.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается дать новое определение понятию «общее собрание», используемое в областном законе № 4-оз. В пояснительной записке к законопроекту указано, что изменения разработаны с целью приведения областного закона № 4-оз в соответствие с внесенными Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 287-ФЗ).

В этой связи следует отметить следующее. Частью 1 статьи 47 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Федеральный закон № 208-ФЗ) и частью 1 статьи 32 Федерального закона от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Федеральный закон № 14-ФЗ) общее собрание акционеров и общее собрание участников общества определено как высший орган общества. Предложенное законопроектом определение общего собрания не содержит положения о том, что общее собрание – высший орган общества. Внесенные Федеральным законом № 287-ФЗ изменения в Федеральный закон № 208-ФЗ и в Федеральный закон № 14-ФЗ определяют формы проведения общего собрания, устанавливая, что решения общего собрания акционеров могут приниматься на заседании, в том числе на заседании, голосование на котором совмещается с заочным голосованием, или без проведения заседания (заочное голосование), а решение общего собрания участников общества могут приниматься на заседании, в том числе на заседании, голосование на котором совмещается с заочным голосованием, или без проведения заседания (заочное голосование). В связи с чем, полагаем, что предложенное законопроектом определение термина «общее собрание» не в полной мере соответствует его определению, установленному федеральным законодательством.

Подпунктом «в» пункта 2 статьи 1 законопроекта устанавливается **обязательность** отраслевого органа направлять в орган по управлению имуществом предложений с пояснительной запиской, касающихся голосования по вопросам повестки дня общего собрания. При этом законопроектом в пункте 4 статьи 11 областного закона № 4-оз определяется, что в случае непоступления таких предложений, орган по управлению имуществом самостоятельно принимает решение о необходимости формирования письменных указаний представителям по вопросам повестки

дня общего собрания, совета директоров (наблюдательного совета) или отсутствии такой необходимости исходя из интересов Ленинградской области. Абзацем первым пункта 4 статьи 11 областного закона № 4-оз в редакции законопроекта устанавливается обязательность представления сведений, вместе с тем в следующем абзаце этого же пункта допускается их непредставление, что нивелирует норму об обязательности представления сведений. Полагаем, что целесообразнее установить, что орган по управлению имуществом самостоятельно принимает решение о необходимости формирования письменных указаний представителям не в случае непоступления предложений, а в случае отсутствия таких предложений.

Согласно пункту 40 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) каждое изменение должно быть оформлено отдельно с указанием конкретной структурной единицы областного закона, которая изменяется. В связи с чем в пункте 2 статьи 1 законопроекта слово «дополнить» следует указать после слов «пункт 2 статьи 12²».

Для соблюдения сквозной нумерации пункт 2 статьи 1 законопроекта о внесении изменений в пункт 2 статьи 12² областного закона № 4-оз следует считать пунктом 3.

В окончании пункта 1 статьи 1 законопроекта отсутствует знак препинания «;».

В последнем предложении первого абзаца пункта 4 статьи 11 областного закона № 4-оз в редакции законопроекта между словами «предложений» и «является» поставлена излишняя запятая.

В последнем абзаце статьи 1 законопроекта отсутствуют закрывающие кавычки.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин