

24 ИЮЛ 2025

№ 4741-1/25-090-4



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бегенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 5 областного закона «О развитии туризма
в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных
законов и отдельных положений областных законов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по поручению Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 10.07.2025 № 4741-ПОЗ-VI в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного прокурором Ленинградской области государственным советником юстиции 2 класса Жуковским С.А.

Статьей 1 проекта областного закона предлагается уточнить полномочие Правительства Ленинградской области по реализации комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях, предусмотренное частью 1 статьи 5 областного закона № 39-оз¹, заменив слова «обучающиеся в общеобразовательных организациях» словами «лиц в возрасте до 23 лет, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях».

В пояснительной записке к проекту областного закона указывается, что законопроект подготовлен в целях приведения областного закона № 39-оз в соответствие с Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 183-ФЗ², вступающего в силу с 01.09.2025).

¹ Областной закон от 20.05.2019 № 39-оз «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (далее – областной закон № 39-оз).

² Федеральный закон от 24.06.2025 № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3¹ и 3² Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 183-ФЗ).

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, его принятие может потребовать привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Статьей 2 проекта областного закона предусматривается вступление его в силу со дня его официального опубликования.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Комплекс мер по организации экскурсий и путешествий реализуется в том числе в рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие туристского потенциала Ленинградской области» (КБК 962 04 12 17 4 01 06950), являющегося структурным элементом государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»³.

Согласно паспорту указанного комплекса процессных мероприятий осуществляется организация туристско-экскурсионных поездок в рамках проекта «Мой родной край – Ленинградская область» путем предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат по следующим направлениям: организация и проведение туристско-экскурсионных поездок в рамках проекта для учащихся в общеобразовательных организациях Ленинградской области; организация и проведение туристско-экскурсионных поездок в рамках проекта для граждан старше трудоспособного возраста⁴. Согласно областному закону от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – областной закон № 178-оз) объем финансового обеспечения данных затрат на 2025 год составляет 35 590,0 тыс. руб.

Реализация предусмотренного законопроектом полномочия повлечет расширение круга лиц, участвующих в туристско-экскурсионных поездках, в рамках действующего расходного обязательства Ленинградской области и может потребовать выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области. Вместе с тем в прилагаемых к законопроекту материалах отсутствует информация об объеме дополнительной потребности в средствах областного бюджета Ленинградской области на реализацию законопроекта, а также порядок расчета указанной потребности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Однако информация об источнике финансирования из

³ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2019 № 442 (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 30.09.2019 № 442, государственная программа Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»).

⁴ Пункт 1.3 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию проекта «Мой родной край – Ленинградская область» в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 11.03.2024 № 158 (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 11.03.2024 № 158).

областного бюджета Ленинградской области, необходимого для реализации законопроекта, в прилагаемых к нему материалах отсутствует.

Дополнительно необходимо отметить, что согласно перечню законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие законопроекта (далее – Перечень), принятие проекта областного закона потребует внесения изменений в постановления Правительства Ленинградской области от 30.09.2019 № 442 и от 14.12.2020 № 817⁵.

При этом согласно пункту 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁶ постановлением Правительства Ленинградской области об утверждении государственной программы (комплексной программы) утверждаются:

а) стратегические приоритеты - приоритеты и цели государственной политики Ленинградской области, в том числе с указанием связи с национальными целями развития, государственными программами Российской Федерации, стратегией социально-экономического развития Ленинградской области, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области;

б) порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (комплексной программы).

Исходя из вышеизложенного, постановление Правительства Ленинградской области от 30.09.2019 № 442 не содержит положений, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие законопроекта.

Вместе с тем принятие законопроекта потребует внесения изменений в областной закон № 178-оз в случае возникновения необходимости дополнительного финансирования, а также в постановление Правительства Ленинградской области от 11.03.2024 № 158, при этом соответствующая информация отсутствует в Перечне.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Кравченко Ирина Викторовна (812) 579-06-57; 3514

⁵ Постановление Правительства Ленинградской области от 14.12.2020 № 817 «Об утверждении Положения о комитете по культуре и туризму Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 8 июня 2020 года № 372 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679.