



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

21.07.2025 № 4742-1/25-09-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

С.Г. Еремееву

**Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной
поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций
в Ленинградской области»**

Внесен Прокурором Ленинградской области С.А. Жуковским

(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается уточнить и дополнить закрепленный в статье 6 областного закона от 29 июня 2012 года № 52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области» (далее – областной закон № 52-оз) перечень дополнительных видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СО НКО) в Ленинградской области может предоставляться государственная поддержка.

В частности законопроектом предусматривается установление таких видов деятельности СО НКО как:

профилактика негативных явлений в подростковой и молодежной среде, деятельность в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

деятельность по увековечению памяти жертв геноцида советского народа, погибших в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов (в связи с принятием Федерального закона от 21 апреля 2025 года № 74-ФЗ «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов», вступающим в силу с 1 января 2026 года) – дополняется пункт 9 статьи 6 областного закона № 52-оз;

содействие профилактике правонарушений и преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (дополняется пункт 12 статьи 6 областного закона № 52-оз);

деятельность, связанная с организацией и проведением примирительных процедур.

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить содержание деятельности СО НКО, направленной на социальную адаптацию и психологическую поддержку ветеранов боевых действий и членов их семей (пункт 13 статьи 6 областного закона № 52-оз), трудовой интеграцией. При этом из данной нормы исключается указание на обязательное наличие у ветеранов боевых действий гражданства Российской Федерации. Как следует из пояснительной записки к законопроекту, право на присвоение статуса ветерана боевых действий в настоящее время имеют не только граждане РФ, но и иностранцы и лица без гражданства, участвующие в специальной военной операции.

Законопроект не противоречит действующему законодательству.

Вопрос принятия законопроекта относится к категории вопросов целесообразности, разрешение которого возможно исходя из финансовых возможностей областного бюджета.

Проектируемые изменения в областной закон № 52-оз частично отражают предложения по совершенствованию областного законодательства, сформированные по результатам проведения мониторинга правоприменения областного закона № 52-оз, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 25 июня 2025 года № 350 (подраздел 1.2).

Следует обратить внимание на то, что в Ленинградской области поддержка реализации проектов СО НКО, направленных на профилактику идеологии экстремизма и терроризма, защиту психологического здоровья молодежи от негативного воздействия в сети «Интернет», основанную на противодействии современным киберугрозам, оказывается в рамках предоставления грантов по направлению «профилактика алкоголизма, наркомании, курения и иных опасных для человека зависимостей, а также профилактика социально опасных форм поведения граждан». В качестве примера можно назвать проект-победитель конкурсного отбора 2024 года на предоставление Грантов Губернатора Ленинградской области для СО НКО «Ленинградская область – Территория БезОпасности».

Профилактика социально опасных форм поведения граждан – вид деятельности СО НКО, предусмотренный пунктом 7 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», при

осуществлении которого СО НКО могут получать государственную поддержку. Таким образом, исходя из анализа правоприменительной практики, можно предположить, что деятельность по профилактике социально опасных форм поведения граждан включает в себя профилактику негативных явлений в подростковой и молодежной среде, деятельность в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (вид деятельности, предлагаемый пунктом 1 законопроекта).

Вместе с тем, целесообразность закрепления такого вида деятельности в качестве дополнительного может заключаться в уточнении и конкретизации его содержания в целях более предметной ориентации СО НКО при выборе тематического направления для подготовки соответствующего проекта.

Аналогичные выводы можно сделать в отношении законопроектного предложения о дополнении перечня видов деятельности СО НКО деятельностью, связанной с организацией и проведением примирительных процедур (пункт 5 статьи 1 законопроекта).

В Ленинградской области Распоряжением Правительства Ленинградской области от 27 июня 2024 года № 370-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года в Ленинградской области» предусмотрено развитие школьных служб медиации (примирения). Процедуры медиации включаются в проекты СО НКО, представляемые для грантовой поддержки в рамках осуществления деятельности по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства (пункт 1 статьи 6 областного закона № 52-оз). Однако сферы применения примирительных процедур могут быть расширены с учетом актуальных потребностей жителей региона.

В этой связи, полагаем, что фактическая детализация имеющихся нормативных положений не приведет к избыточности правового регулирования.

Относительно предложения в пункте 4 статьи 1 законопроекта, полагаем необходимым отметить следующее.

Как указано ранее, законопроектом в числе прочего предусматривается дополнение содержания деятельности СО НКО, направленной на социальную адаптацию и психологическую поддержку ветеранов боевых действий и членов их семей, **трудовой интеграцией**, а также исключение из синтаксической конструкции упоминания об обязательном наличии у ветеранов боевых действий гражданства Российской Федерации. В этих целях пункт 13 статьи 6 областного закона № 52-оз предлагается изложить в новой редакции:

«13. деятельность, направленная на **социальную адаптацию, психологическую поддержку и трудовую интеграцию лиц**, являющихся ветеранами боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», и членов их семей».

По мнению правового управления, необходимость осуществления СО НКО **трудовой интеграции** членов семей ветеранов боевых действий нуждается в

дополнительном обосновании в связи с отсутствием в пояснительной записке информации об имеющейся проблеме.

Кроме того, обращаем внимание, что 11 июля 2025 года в Государственную Думу Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 31¹ Федерального закона «О некоммерческих организациях» № 965271-8 (далее – проект федерального закона).

Проектом федерального закона, инициаторами которого являются депутаты Государственной Думы РФ, в том числе И.А.Яровая, П.О.Толстой, С.М.Миронов, А.А. Клишас и другие, предусматривается расширение перечня видов деятельности СО НКО, при условии осуществления которых органы государственной власти, органы публичной власти федеральной территории и органы местного самоуправления в соответствии с установленными действующим законодательством полномочиями могут оказывать поддержку таким организациям. Указанный перечень предлагается дополнить мероприятиями по содействию в реабилитации, **социально-трудовой адаптации** и профессиональной переподготовке ветеранов боевых действий, а также содействию в оказании **психологической помощи** ветеранам боевых действий, членам их семей, членам семей погибших ветеранов боевых действий.

Из содержания проекта федерального закона следует, что для членов семей ветеранов боевых действий посредством ресурсов СО НКО предусмотрено только оказание психологической помощи.

При сопоставлении терминов, используемых в проекте федерального закона, с терминами в пункте 4 статьи 1 рассматриваемого законопроекта, можно сделать вывод о частичном совпадении их объемов – терминологической схожести, но не тождественности. При этом в проекте федерального закона № 965271-8 используются термины, имеющие больший объем содержания обозначаемых ими понятий.

Например, содействие в оказании психологической помощи может включать в себя психологическую поддержку, которая осуществляется не только специалистами-психологами. Социально-трудовая адаптация (социальная адаптация работника к трудовой деятельности) – термин, который объединяет несколько видов социальной адаптации: профессиональную, социально-психологическую, организационную, социально-бытовую, психофизиологическую.

В целях предупреждения рисков возникновения сложностей в правоприменительной практике ввиду возможно неоднозначного толкования нормативных положений, рекомендуется рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 13 статьи 6 областного закон № 52-оз после принятия проекта федерального закона № 965271-8.

Отмечаем также, что согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных

некоммерческих организаций в Ленинградской области» потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета на реализацию мер по поддержке СО НКО, которые будут осуществлять вновь закрепленные и уточненные виды деятельности. Однако документ не содержит расчета дополнительной потребности бюджетных средств.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке, в то числе в уточнении наименования структурной единицы статьи 1, упоминаемой в статье 2 законопроекта (слово «части» следует заменить словом «пункта»).

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин