

от 25 июня 2025 года № 350

**Об утверждении результатов проведенного мониторинга
правоприменения областного закона от 29 июня 2012 года № 52-оз
"О государственной поддержке социально ориентированных
некоммерческих организаций в Ленинградской области"**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые результаты проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 29 июня 2012 года № 52-оз "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области".

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и включить его в ежегодный доклад о состоянии законодательства Ленинградской области.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на постоянную комиссию по государственному устройству, международным, межпарламентским и общественным связям Законодательного собрания Ленинградской области.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 25 июня 2025 года № 350
(приложение)

РЕЗУЛЬТАТЫ
проведенного мониторинга правоприменения областного закона
от 29 июня 2012 года № 52-оз "О государственной поддержке
социально ориентированных некоммерческих организаций
в Ленинградской области"

1. Информационно-аналитические материалы о состоянии законодательства Ленинградской области

1.1. Общие положения

Областной закон от 29 июня 2012 года № 52-оз "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области" (далее – областной закон № 52-оз) принят Законодательным собранием Ленинградской области 20 июня 2012 года. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Вести", № 112, 5 июля 2012 года, "Вестник Правительства Ленинградской области", № 68, 9 августа 2012 года.

Областной закон № 52-оз принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством, и определяет общие принципы, виды поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – СО НКО) в Ленинградской области.

1.2. Информация о тенденциях и потребностях законодательного регулирования общественных отношений в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Ленинградской области

Конституция Российской Федерации (далее также – Конституция РФ) определяет Российскую Федерацию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

При этом государство выполняет функцию в решении социальных задач как самостоятельно, так и с привлечением негосударственных организаций, ориентированных на решение социально-экономических проблем.

Важность развития некоммерческих организаций (далее также – НКО) в Российской Федерации отмечена в основных направлениях внутренней политики государства, озвученных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

В последующие годы была проведена масштабная работа по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, в том числе СО НКО. Актуальными направлениями развития законодательства можно определить предоставление налоговых преференций в целях повышения стимулов для реализации социальных проектов и участия в благотворительности; совершенствование работы фондов целевого капитала НКО в целях повышения финансовой устойчивости НКО; расширение сферы деятельности СО НКО; повышение прозрачности работы СО НКО; совершенствование работы реестра СО НКО, сформированного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 года № 1290 "О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций".

В настоящее время нормативную основу государственной поддержки СО НКО на федеральном уровне составляют Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее – Федеральный закон "О некоммерческих организациях"), Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ "Об общественных объединениях", Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)", Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (пункт 16 статья 44), Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 "Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей", Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021 – 2024 годы, утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 11 декабря 2020 года № 11826п-П44 (Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам).

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки СО НКО, является Минэкономразвития России. В полномочия

указанного ведомства в числе прочего входит разработка методических рекомендаций органам публичной власти по поддержке СО НКО, подготовка отчета о результатах анализа рейтинга субъектов РФ по итогам реализации механизмов поддержки СО НКО и социального предпринимательства.

Федеральное законодательство в сфере деятельности некоммерческих организаций, в том числе СО НКО, развивается сообразно возрастанию роли некоммерческого сектора в решении задач государственной социальной политики.

На сегодняшний день на разных стадиях рассмотрения в Государственной Думе РФ находятся ряд инициатив, связанных с обеспечением деятельности НКО. Кроме того, на общественное обсуждение вынесен подготовленный некоммерческой организацией комплексный пакет законодательных инициатив, направленных на совершенствование правового регулирования деятельности НКО. Среди ключевых предложений – упрощение внесудебной ликвидации неработающих фондов, введение новых стандартов коллегиального управления с возможностью дистанционного голосования, закрепление института ассоциированного членства в ассоциациях и союзах¹.

В целях реализации федерального законодательства о поддержке СО НКО в субъектах Российской Федерации принимаются региональные законы и другие нормативные правовые акты.

Анализ законодательной практики регионов показал, что в принятых субъектами Российской Федерации нормативных правовых актах в различных формах (законы, постановления, указы, распоряжения) в сфере государственной поддержки СО НКО разработаны в целом с учетом Методических рекомендаций органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных Минэкономразвития России (далее – Методические рекомендации Минэкономразвития России).

Некоторые направления, которые охватывают Методические рекомендации Минэкономразвития России: общие положения регулирования поддержки НКО; финансовая поддержка; информационная поддержка; имущественная поддержка; участие НКО в экспертизе нормативных правовых актов; предоставление налоговых льгот; обеспечение прозрачности в деятельности НКО; порядок и процедуры организации и проведения публичных слушаний. Положения модельного законодательного акта (приложение 1 к Методическим рекомендациям Минэкономразвития России) в соответствующих актах субъектов Российской Федерации, в том числе в областном законе № 52-оз воспроизведены в различном объеме.

Представляется целесообразным привести некоторые примеры законодательной практики отдельных субъектов Российской Федерации (в том числе по Северо-Западному федеральному округу, других субъектов Российской Федерации), иллюстрирующие особенности закрепления принципиальных вопросов построения системы поддержки СО НКО.

¹ <https://reg-nko.ru/smi/pervaya-sessiya-pmyuf-posvyaschena-nko>

Так, в законодательных актах регионов в соответствии с Методическими рекомендациями Минэкономразвития России закреплено детальное разграничение полномочий между различными органами власти субъекта Российской Федерации (Ненецкий автономный округ, Псковская, Новгородская, Калининградская области, Республика Коми, Самарская область).

В стандартный перечень направлений работы по поддержке СО НКО в большинстве субъектов Российской Федерации, в том числе в Ленинградской области, входят финансовая поддержка, информационная поддержка, имущественная поддержка, предоставление налоговых льгот. Также в ряде регионов (в том числе в Ленинградской области) в соответствии с Методическими рекомендациями Минэкономразвития России предусмотрена поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СО НКО, содействие органам местного самоуправления, иные направления поддержки, например, предоставление прав на использование объектов интеллектуальной собственности, исключительные права на которые относятся к государственной казне (Свердловская область), предоставление микрозаймов (Ханты-Мансийский автономный округ).

Законодательная практика Архангельской области характеризуется регулированием в одном законодательном акте вопросов поддержки НКО и СО НКО, закреплением принципов и форм взаимодействия органов государственной власти с некоммерческими организациями, положений об участии НКО в разработке проектов нормативных правовых актов, общественной экспертизе проектов нормативных правовых актов.

Законом о государственной поддержке СО НКО в Самарской области предусматривается подготовка уполномоченным органом ежегодного доклада о деятельности и развитии СО НКО в Самарской области. Ежегодный доклад включает в себя информацию государственного реестра о СО НКО, получающих государственную поддержку за отчетный период; информацию об использовании бюджетных ассигнований федерального и областного бюджетов на поддержку СО НКО; анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СО НКО (в Ленинградской области это мероприятие предусмотрено в рамках реализации региональной программы); оценку эффективности мер, направленных на развитие СО НКО в Самарской области; прогноз развития мер, направленных на поддержку и развитие СО НКО. Ежегодный доклад представляется в Самарскую Губернскую Думу и Правительство Самарской области, Общественную палату Самарской области для рассмотрения, а также размещается на официальном сайте Правительства Самарской области в сети "Интернет".

В целях реализации отдельных рекомендаций Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, например, в Амурской, Ростовской областях, внедрен рейтинг муниципальных образований по реализации механизмов поддержки СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, по организации доступа к бюджетным средствам.

Законодательная практика регионов характеризуется различной степенью урегулированности вопросов поддержки СО НКО.

Конкретизация предписаний законодательных актов субъектов Российской Федерации осуществляется на уровне подзаконных актов.

Что касается реализации полномочия субъектов Российской Федерации, предусмотренного положением части 2 статьи 31¹ Федерального закона "О некоммерческих организациях", согласно которому для признания некоммерческих организаций социально ориентированными законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, необходимо отметить следующее.

В большинстве обзореваемых законодательных актов субъектов Российской Федерации определены дополнительные виды деятельности, при осуществлении которых социально ориентированные НКО получают поддержку на территории субъекта Российской Федерации (за исключением Вологодской области).

В Ленинградской области областным законом № 52-оз (в статье 6) дополнительно установлены такие виды деятельности СО НКО, как:

защита семьи, детства, материнства и отцовства;

развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений и общественных объединений, работающих с детьми и молодежью;

развитие институтов гражданского общества;

укрепление межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии;

содействие развитию предпринимательства и туризма на территории Ленинградской области;

деятельность в области средств массовой информации, а также издательского дела;

содействие охране правопорядка;

участие в деятельности по увековечению памяти погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

разработка и реализация программ по строительству объектов социальной инфраструктуры;

оказание финансовой, информационно-консультационной поддержки СО НКО Ленинградской области, направленной на осуществление ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, перечисленных в пункте 1 статьи 31¹ Федерального закона "О некоммерческих организациях", в пунктах 1 – 7, 9 и 10 указанной статьи областного закона;

деятельность, направленная на формирование основ финансово грамотного поведения населения;

деятельность, направленная на социальную адаптацию и психологическую поддержку граждан Российской Федерации, являющихся ветеранами боевых

действий в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", и членов их семей.

Представляется, что виды деятельности для признания некоммерческих организаций социально ориентированными в Ленинградской области позволяют СО НКО принимать участие в решении широкого спектра задач и согласуются с национальными приоритетами.

Вместе с тем в Методических рекомендациях Минэкономразвития России отмечается, что при определении видов деятельности, осуществление которых позволяет относить НКО к социально ориентированным, должны быть учтены социально-экономические и иные особенности субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 21 апреля 2025 года № 74-ФЗ "Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов", вступающим в силу с 1 января 2026 года, определены правовые основы для увековечения памяти жертв геноцида советского народа, погибших в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов.

В 2022 году Ленинградским областным судом были удовлетворены требования прокуратуры о признании геноцида населения Ленинградской области в годы Великой Отечественной войны. Согласно результатам исследований, с 1941 по 1944 год на территории региона от рук фашистов и их союзников скончались 435 тыс. человек – это соответствует одной пятой населения современной Ленинградской области.

В связи с этим представляется перспективным дополнение вида деятельности, связанного с участием СО НКО в увековечении памяти погибших и пропавших без вести при защите Отечества, участием в деятельности по увековечению памяти жертв геноцида населения Ленинградской области в годы Великой Отечественной войны.

Современный этап общественного развития характеризуется усложнением общественных отношений, влекущим увеличение правовых споров, в которых участвуют граждане и организации.

Существенное увеличение в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 259-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах" размера государственной пошлины в суды общей юрисдикции и арбитражные суды, а также в Верховный Суд Российской Федерации служит сдерживающим фактором для реализации права на судебную защиту, в первую очередь, для граждан.

С учетом изложенного перспективным направлением деятельности СО НКО при государственной поддержке представляется обеспечение процедуры медиации как альтернативного способа урегулирования споров, например, в таких областях общественных отношений, как жилищно-коммунальное хозяйство, медицинские услуги, трудовые отношения.

В законодательной практике субъектов Российской Федерации имеется пример предоставления субсидий СО НКО, деятельность которых направлена

на развитие медиации, финансовое обеспечение затрат на осуществление деятельности по развитию медиации (Челябинская область).

В Ленинградской области распоряжением Правительства Ленинградской области от 27 июня 2024 года № 370-р "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года в Ленинградской области" предусмотрено развитие школьных служб медиации (примирения). Процедуры медиации включаются в проекты СО НКО для грантовой поддержки в рамках осуществления деятельности по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства (пункт 1 статьи 6 областного закона № 52-оз). Однако сферы применения медиации могут быть расширены с учетом актуальных потребностей жителей региона.

Анализ регионального законодательства показывает, что субъекты Российской Федерации, реализуя свои полномочия, предусматривают в качестве дополнительных видов деятельности, при условии осуществления которых СО НКО получают право на государственную поддержку, такие, как деятельность в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (Саратовская область), оказание услуг населению в удаленных и труднодоступных сельских населенных пунктах, содействие деятельности старост сельских населенных пунктов, увековечение памяти знаменитых земляков, а также иных выдающихся граждан Российской Федерации, жизнь, трудовая, творческая и общественная деятельность которых связана с Владимирской областью (Владимирская область), профилактика негативных явлений в подростковой и молодежной среде (Ивановская область), осуществление территориального общественного самоуправления (Ямало-Ненецкий автономный округ), оказание консультационных услуг, методической, экспертной, организационной и юридической поддержки органам местного самоуправления сельских и городских поселений (Самарская область).

В целом тенденции развития регионального законодательства о государственной поддержке СО НКО обусловлены процессами общественного развития и современными вызовами, характерными как для страны, так и для конкретного региона.

Необходимо отметить, что Минэкономразвития России разработаны новые критерии оценки уровня поддержки НКО и социальных предпринимателей в субъектах Российской Федерации. Проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении перечня показателей опубликован 6 мая 2025 года на regulation.gov. Новая методика оценки включает 33 показателя вместо прежних 20. Среди ключевых критериев количество СО НКО на 10 тыс. жителей региона, наличие региональных нормативных актов, предусматривающих налоговые льготы для СО НКО; принятие программ или подпрограмм поддержки НКО на уровне субъекта Российской Федерации; создание ресурсных центров для помощи СО НКО и волонтерским инициативам. Обновленные критерии направлены на системный и объективный анализ взаимодействия регионов с некоммерческими организациями.

С учетом изложенного перспективными направлениями развития законодательства в данной сфере отношений в Ленинградской области можно назвать обеспечение его актуальности и соответствия федеральному законодательству, совершенствование форм поддержки СО НКО, закрепление дополнительных видов деятельности, при условии осуществления которых СО НКО может оказываться такая поддержка (конкурсных направлений проектов), на основании результатов изучения потребностей и запросов жителей конкретных территорий, выявленных социально значимых проблем, решение которых возможно с участием ресурсов СО НКО (например, охрана общественного порядка, противодействие интернет-угрозам, психологическое сопровождение подростков, медиация), в том числе посредством запросов в органы публичной власти, а также в порядке взаимодействия с Центром управления регионом; изучения и использования положительной практики субъектов Российской Федерации, в том числе лидеров рейтинга Общественной палаты Российской Федерации "Регион-НКО", реализация рекомендаций Минэкономразвития России, в том числе по вопросам опережающего регулирования в сфере поддержки СО НКО (по аналогии с мерами поддержки малому бизнесу), сохранение и улучшение позиций региона в рейтингах субъектов РФ по поддержке СО НКО.

1.3. Оценка эффективности действия областного закона № 52-оз

За весь период действия областного закона № 52-оз изменения в него вносились восемь раз. В основном изменения были направлены на приведение указанного областного закона в соответствие с Федеральным законом "О некоммерческих организациях", а также уточнение и дополнение новыми видами деятельности СО НКО, при осуществлении которых органы государственной власти Ленинградской области могут оказывать поддержку.

Одним из критериев эффективности областного законодательства является наличие принятых в целях его реализации подзаконных нормативных правовых актов.

Для реализации положений областного закона № 52-оз приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Ленинградской области от 19 апреля 2021 года № 203 "Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов в рамках государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области" (пункт 1 статьи 5, статьи 8 областного закона № 52-оз);

постановление Правительства Ленинградской области от 29 февраля 2016 года № 49 "Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов (муниципального округа, городского округа) Ленинградской области на поддержку социально ориентированных

некоммерческих организаций Ленинградской области" (статья 4 областного закона № 52-оз);

постановление Правительства Ленинградской области от 29 июня 2020 года № 451 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области социально ориентированным некоммерческим организациям Ленинградской области, осуществляющим деятельность в сфере социальной поддержки и защиты ветеранов, инвалидов, в рамках государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области" (пункт 1 статьи 5, статьи 8 областного закона № 52-оз);

постановление Правительства Ленинградской области от 28 июня 2024 года № 448 "Об утверждении Порядка проведения отбора социально ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области для оказания информационной поддержки в форме содействия в создании официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и (или) обеспечении их функционирования путем использования федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (пункт 8 статьи 5 областного закона № 52-оз);

постановление Правительства Ленинградской области от 21 декабря 2021 года № 840 "О принятии решения о предоставлении грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям и внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 19 апреля 2021 года № 203" (пункт 1 статьи 5, статьи 8 областного закона № 52-оз);

постановление Правительства Ленинградской области от 12 октября 2018 года № 382 "О порядке и условиях осуществления организации и содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций за счет средств областного бюджета Ленинградской области" (пункт 7 статьи 5, пункт 2 статьи 11 областного закона № 52-оз);

постановление Правительства Ленинградской области от 4 марта 2014 года № 50 "О ведении государственного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей государственной поддержки в Ленинградской области" (статья 7 областного закона № 52-оз);

постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399 "Об утверждении государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области";

приказ Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом от 12 декабря 2013 года № 31 "Об утверждении Административного регламента Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом по предоставлению государственной услуги "Передача в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление государственным имуществом казны Ленинградской области".

В соответствии с положениями государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской

области" в целях развития человеческого капитала, расширения благотворительной деятельности и добровольчества, решения актуальных социальных задач в Ленинградской области активно привлекаются СО НКО.

Для достижения цели подпрограммы "Обеспечение государственной поддержки СО НКО, участвующих в развитии институтов гражданского общества" оказывается финансовая поддержка на реализацию проектов СО НКО в различных сферах, в том числе в сфере социальной поддержки и защиты ветеранов, инвалидов, а также реализуются мероприятия по осуществлению поддержки СО НКО, осуществляющих социальную поддержку и защиту ветеранов войны, труда, Вооруженных сил, правоохранительных органов, жителей блокадного Ленинграда и бывших малолетних узников фашистских лагерей, а также по оказанию информационной, консультационной, методической и иной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 областного закона № 52-оз формирование и ведение реестра Ленинградской области СО НКО – получателей государственной поддержки осуществляется органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным Правительством Ленинградской области.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 13 сентября 2013 года № 294 "Об определении уполномоченного органа по формированию и ведению государственного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей государственной поддержки в Ленинградской области и внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 4 мая 2009 года № 125 "О реорганизации комитета по информационно-аналитическому обеспечению Ленинградской области" Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области (далее – Комитет общественных коммуникаций, Комитет) определен уполномоченным органом по формированию и ведению государственного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей государственной поддержки в Ленинградской области. При этом отраслевые исполнительные органы региона плотно взаимодействуют с СО НКО по соответствующим направлениям социально значимой деятельности.

Приказом Комитета общественных коммуникаций от 10 августа 2022 года № 4 утверждено Положение об оценке результатов проектов – победителей конкурсного отбора по предоставлению грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов.

Необходимо отметить, что полномочие по участию в осуществлении государственной политики в области поддержки СО НКО в Ленинградской области закреплено за Комитетом общественных коммуникаций (подпункт 2.6 постановления Правительства Ленинградской области от 9 ноября 2020 года № 728 "О переименовании Управления пресс-службы Губернатора и Правительства Ленинградской области и об утверждении Положения о Комитете общественных коммуникаций Ленинградской области").

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 областного закона № 52-оз СО НКО предоставляются налоговые льготы, соответствующие положения закреплены в областном законе от 25 ноября 2003 года № 98-оз "О налоге на имущество организаций" (пункты "ж", "л", "у" части 1 статьи 3¹), областном законе от 22 ноября 2002 года № 51-оз "О транспортном налоге" (абзацы шестой, двенадцатый пункта 1 статьи 3).

В 2022 году обеспечена положительная динамика по всем показателям развития некоммерческого сектора:

в рейтинге Минэкономразвития России регион поднялся с 11 на 5 место;

в рейтинге "Регион-НКО 2022" Общественной палаты Российской Федерации позиция Ленинградской области улучшилась более чем в два раза (с 59 места до 26), по показателю "Уровень поддержки СО НКО регионом" – 5 место;

увеличилось количество зарегистрированных в регионе СО НКО: по состоянию на 31 декабря 2021 года – 2007 ед., по состоянию на 31 декабря 2022 года – 2140 ед.;

обеспечен рост количества получателей государственной поддержки региона с 50 до 94 СО НКО.

Кроме того, завершено объединение ветеранских организаций Ленинградской области, в том числе для упрощения процедуры получения государственной поддержки.

По информации, представленной Комитетом, финансовое обеспечение предоставления грантов СО НКО составило:

Источники финансового обеспечения	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Областной бюджет (руб.)	127 140 220,0	142 458 939,5	148 865 820, 0	184 820 420,0
Грант Фонда президентских грантов (руб.)	46 226 542,0	46 372 656,0	55 853 468,0	64 684 446,0
Прочие средства (пожертвования)	—	—	1 000 000,0	2 000 000,0

Количество СО НКО – победителей конкурсного отбора:

2022 г. – 94 ед.,

2023 г. – 166 ед.,

2024 г. – 181 ед.

По итогам первого в 2025 году конкурсного отбора по предоставлению гранта Губернатора Ленинградской области было определено 66 победителей, реализующих проекты по 13 социально значимым направлениям, определенным постановлением Правительства Ленинградской области от 19 апреля 2021 года № 203.

Финансовое обеспечение субсидий СО НКО, осуществляющим деятельность в сфере социальной поддержки и защиты ветеранов и (или) инвалидов, в рамках государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области", составило:

Источник финансового обеспечения	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Областной бюджет (руб.)	15 910 000,0	31 019 000,0	31 019 000,0	31 019 000,0

Субсидия предоставляется раз в год по одному из направлений:
проекты в сфере социальной поддержки и защиты ветеранов;
проекты в сфере социальной поддержки и защиты инвалидов.

С 2022 по 2025 год по каждому из направлений победителем признавалась одна организация.

По состоянию на 8 апреля 2025 года в реестр СО НКО Минэкономразвития России включено 593 СО НКО Ленинградской области.

Для развития и поддержки СО НКО Комитет также проводит конкурсный отбор проектов СО НКО по направлению "Ресурсная поддержка – проект "Наставничество". Победители указанного отбора – ресурсные центры на безвозмездной основе оказывают консультационные, информационные услуги СО НКО Ленинградской области.

Также в целях развития некоммерческой деятельности ежегодно проходят следующие мероприятия:

гражданский форум Ленинградской области "Команда 47" (далее – Форум). В рамках Форума в 2024 году была организована образовательная программа для СО НКО и нетворкинги среди участников, проведены обучающие практические семинары по работе в сообществах, мастер-классы и тренинги от ведущих экспертов в сфере развития некоммерческого сектора;

конкурс публичных годовых отчетов СО НКО;

оценка результатов общественного голосования лучших пяти реализованных проектов.

В 2023 году распоряжением Правительства Ленинградской области от 29 ноября 2023 года № 829-р утверждена Стратегия развития сектора социальных инициатив (некоммерческого сектора) Ленинградской области на 2024 – 2028 годы (далее – Стратегия развития сектора социальных инициатив Ленинградской области на 2024 – 2028 годы), предусматривающая ряд обязательств по развитию поддержки инициатив граждан, в частности, 100% рост участия бизнеса в поддержке социальных проектов НКО; 100% рост количества участников муниципального этапа грантового конкурса; 100% рост муниципальной поддержки СО НКО; 30% сокращение СО НКО с нулевой отчетностью (экономическая устойчивость).

Кроме того, Стратегией развития сектора социальных инициатив Ленинградской области на 2024 – 2028 годы предусмотрен ежегодный рост расходов областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии, – 4% от суммы бюджетных ассигнований на предоставление грантов Губернатора Ленинградской области в форме субсидий по подпрограмме "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций" государственной программы "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области" предыдущего финансового года.

По информации Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом (далее – Леноблкомимущество), в целях реализации областного закона № 52-оз осуществляется имущественная поддержка СО НКО путем передачи объектов недвижимости во временное владение и (или) в пользование без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17¹ Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на льготных условиях (в безвозмездное пользование и на правах аренды с применением льготной ставки арендной платы).

В случае осуществления СО НКО в объекте недвижимости предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности (пункт 2 статьи 24 Федерального закона "О некоммерческих организациях") в соответствии с учредительными документами при условии осуществления ими видов деятельности, указанных в пункте 1 статьи 31¹ указанного Федерального закона, применяется льготная (минимальная) ставка арендной платы (10% от рыночной ставки арендной платы) в соответствии с разделом 6 Методики определения величины арендной платы за пользование находящимися в государственной собственности Ленинградской области зданиями, строениями и отдельными помещениями, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 21 декабря 2007 года № 329.

По состоянию на 31 марта 2025 года в отношении государственного имущества Ленинградской области с СО НКО заключено 45 договоров пользования, в том числе 18 договоров аренды с применением льготной ставки арендной платы и 27 договоров безвозмездного пользования (по данным Автоматизированной информационной системы "Управление имуществом Ленинградской области" с учетом сведений, представляемых правообладателями государственного имущества), что составляет прирост к аналогичному периоду 2024 года более 50%.

Согласно приказу Леноблкомимущества от 11 января 2016 года № 2 "Об установлении коэффициента разрешенного использования земельного участка для строительства объектов, предназначенных для осуществления основной деятельности СО НКО" устанавливается льготный коэффициент разрешенного использования (Кри) в размере 0,05 на срок проведения проектно-изыскательских работ, строительства (реконструкции), предусмотренный разрешением на строительство.

По информации, представленной Ассоциацией "Совет муниципальных образований Ленинградской области", в рамках имущественной поддержки СО НКО на территории муниципальных образований выделяются помещения в аренду или безвозмездное пользование для осуществления своей деятельности.

В 17 муниципальных образованиях Ленинградской области 114 СО НКО предоставлялись помещения на основании договоров, в том числе:

- Бокситогорский район – 7 договоров;
- Волосовский район – 4 договора;
- Волховский район – 3 договора;

Всеволожский район – 1 договор;
 Выборгский район – 13 договоров;
 Гатчинский район – 21 договор;
 Кингисеппский район – 7 договоров;
 Киришский район – 11 договоров;
 Кировский район – 2 договора;
 Лодейнопольский район – 3 договора;
 Ломоносовский район – 2 договора;
 Лужский район – 2 договора;
 Подпорожский район – 2 договора;
 Приозерский район – 4 договора;
 Сланцевский район – 2 договора;
 Тихвинский район – 19 договоров;
 Сосновоборский городской округ – 11 договоров.

По мнению Общественной палаты Ленинградской области, областной закон № 52-оз актуален на 2025 год, на основании указанного областного закона проводится успешная работа органами исполнительной власти в части финансовой и информационной поддержки НКО, областной закон соответствует современным потребностям общественности, в том числе и некоммерческого сектора Ленинградской области.

Комитет по молодежной политике Ленинградской области в рамках реализации областного закона № 52-оз оказывает СО НКО при взаимодействии с ними информационно-консультационную поддержку посредством публикаций соответствующей информации на официальных интернет-ресурсах комитета. Указанным комитетом также осуществляется методическая поддержка НКО, общественных объединений, органов местного самоуправления, участвующих в развитии добровольческого (волонтерского) движения на территории Ленинградской области.

В соответствии со Стратегией развития сектора социальных инициатив Ленинградской области на 2024 – 2028 годы основными органами исполнительной власти Ленинградской области, участвующими в реализации Стратегии, являются:

Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области,
 комитет по культуре и туризму Ленинградской области,
 комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области,
 комитет по молодежной политике Ленинградской области,
 комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области,
 комитет общего и профессионального образования Ленинградской области,
 комитет по социальной защите населения Ленинградской области;
 комитет по труду и занятости населения Ленинградской области;
 Комитет финансов Ленинградской области;
 комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области;

Комитет по печати Ленинградской области;

Комитет цифрового развития Ленинградской области (далее – исполнительные органы Ленинградской области – участники системы поддержки СО НКО).

До 2021 года динамика развития некоммерческого сектора в Ленинградской области была отрицательной. К 2024 году число СО НКО выросло на 22,8 процента – с 1075 до 1320. Региональная грантовая поддержка увеличилась почти в четыре раза – до 240,6 млн рублей, а количество проектов СО НКО, получивших областное финансирование, возросло в 3,5 раза (с 51 до 181).

В октябре 2024 года Минэкономразвития России представило рейтинг субъектов РФ по итогам реализации механизмов поддержки СО НКО и социального предпринимательства за 2023 год. Ленинградская область – на 1-м месте рейтинга.

По данным Минэкономразвития России, у Ленинградской области высокие значения по показателям, измеряющим обеспечение доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере. Так, за 7 лет существования рейтинга (2017 – 2023 гг.) количество набранных баллов выросло с 23,62 (минимальное значение) за 2017 год до 64,68 за 2023 год.

В то же время по показателю "количество СО НКО на 10 тыс. населения (ед.)" Ленинградская область отнесена к регионам с наибольшим потенциалом роста (на 78-м месте).

По итогам рейтинга Общественной палаты РФ "Регион НКО – 2024" Ленинградская область заняла 9 место среди регионов страны по качеству развития некоммерческого сектора и является примером региона с выдающейся динамикой в рейтинге за последние четыре года (+38 по позициям). По фактору "Уровень поддержки СО НКО регионом" Ленинградская область заняла 6 место.

Риски и ограничения в развитии некоммерческого сектора изложены в Стратегии развития сектора социальных инициатив Ленинградской области на 2024 – 2028 годы, среди которых к категории рисков с высокой степенью возможной реализации отнесен риск отсутствия заинтересованности со стороны муниципальных властей в развитии сектора НКО, недостаточный кадровый потенциал как в Администрации Ленинградской области, так и в администрациях муниципальных образований.

В перечень муниципальных образований Ленинградской области входят: 1 городской округ, 1 муниципальный округ, 16 муниципальных районов, 63 городских и 107 сельских поселений.

По состоянию на октябрь 2022 года муниципальные конкурсы для СО НКО проводились в 5 муниципальных образованиях, в 13 муниципальных образованиях Ленинградской области субсидии предусмотрены только СО НКО ветеранов и инвалидов.

В Регистре муниципальных нормативных правовых актов, размещенном на сайте Минюста России, имеется информация о принятых муниципальных программах о поддержке СО НКО в муниципальных образованиях шести муниципальных районов (в результате выборки).

В связи с этим можно сделать вывод о сохранении риска отсутствия заинтересованности со стороны органов местного самоуправления в развитии сектора НКО.

В дополнение следует отметить, что в 2024 году Автономной некоммерческой организацией "Гатчинский институт интегральных исследований" на средства гранта Губернатора Ленинградской области было проведено исследование уровня организационного развития и потребностей НКО Ленинградской области. Исследование основано на результатах опроса НКО из более 10 районов Ленинградской области, проведенного в июле – сентябре 2024 года.

Из материалов исследования следует, что в число респондентов было включено 26 организаций, что составляет около 2% от всех СО НКО, зарегистрированных в Ленинградской области, 24 организации из опрошенных включены в реестр социально ориентированных организаций Минэкономразвития России, что составляет около 5% от всех НКО Ленинградской области, включенных в данный реестр.

По результатам исследования было выявлено, что общий уровень организационного развития находится в пределах средних значений, наиболее сильными сторонами деятельности НКО Ленинградской области стали проектная деятельность и человеческие ресурсы, а наиболее слабой стороной оказался показатель финансовой устойчивости.

Самым высоким среди остальных является значение показателя активного взаимодействия организации с органами власти. Опрошенные НКО низко оценили свои возможности оказывать влияние в рамках своей профильной деятельности на муниципальном, региональном и федеральном уровнях, однако отмечалось активное участие сотрудников НКО в коллегиальных совещательных органах и в различных мероприятиях в качестве экспертов. Однако методологическим ограничением исследования является то, что представленные результаты характеризуют только те организации, которые прошли опрос.

Оценка эффективности законов – это анализ воздействия принимаемых законов на процесс достижения целей, поставленных законодателем при разработке законопроекта.

Для достижения цели областного закона № 52-оз (если считать таковой создание системы государственной поддержки СО НКО) правовые и организационные условия в целом созданы. Кроме того, реализация областного закона № 52-оз обеспечена посредством ежегодно выделяемого финансирования из средств областного бюджета.

Оценка эффективности системы государственной поддержки СО НКО, в частности достижение социальных результатов для благополучателей, не является предметом изучения в ходе настоящего мониторинга правоприменения областного закона № 52-оз. Стратегией развития сектора социальных инициатив Ленинградской области на 2024 – 2028 годы в числе

прочего предусмотрены соответствующие мероприятия, в частности, проведение общественной оценки проектов СО НКО.

1.4. Информация о выявленных проблемах правового регулирования областного закона № 52-оз

В период действия областного закона № 52-оз в Законодательное собрание Ленинградской области не поступали протесты и представления прокурора Ленинградской области, экспертные заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области по результатам проведения правовой экспертизы областного закона № 52-оз о его несоответствии Конституции РФ и федеральному законодательству.

Областной закон № 52-оз не оспаривался в судебном порядке.

Вместе с тем в рамках подготовки настоящей информации о результатах проведенного мониторинга правоприменения областного закона № 52-оз выявлены следующие проблемы правового характера.

В соответствии со статьей 3 областного закона № 52-оз государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с принципами:

равенства прав на государственную поддержку СО НКО, отвечающих требованиям настоящего областного закона;

признания самостоятельности СО НКО и их права на участие в определении мер государственной поддержки;

открытости и прозрачности содержания и мер государственной поддержки СО НКО.

При этом статьей 7¹ областного закона № 52-оз закреплено, что СО НКО, признанная исполнителем общественно полезных услуг и включенная в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг в установленном федеральным законодательством порядке, имеет право на приоритетное получение мер поддержки.

Таким образом, принцип равенства прав на государственную поддержку СО НКО может быть сформулирован следующим образом: равенства прав социально ориентированных некоммерческих организаций, отвечающих требованиям настоящего областного закона, на государственную поддержку с учетом права социально ориентированных некоммерческих организаций, указанных в статье 7¹ настоящего областного закона, на приоритетное получение мер государственной поддержки.

В статье 4 областного закона № 52-оз закреплен исчерпывающий перечень полномочий органов государственной власти по решению вопросов поддержки СО НКО, дублирующий положения части 2 статьи 31³ Федерального закона "О некоммерческих организациях". Между тем анализ положений указанного Федерального закона показал наличие и иных

полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации (исполнительной власти), например:

определение уполномоченного исполнительного органа области, формирующего и осуществляющего ведение государственного реестра СО НКО – получателей поддержки (следует из части 1 статьи 31² Федерального закона "О некоммерческих организациях", статьи 7 областного закона № 52-оз);

обеспечение в пределах своей компетенции осуществления оценки качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией исполнительными органами в соответствии с их компетенцией (подпункт 2¹ статьи 31⁴ Федерального закона "О некоммерческих организациях");

установление порядка приоритетного предоставления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг (часть 13 статьи 31¹ Федерального закона "О некоммерческих организациях", статья 7¹ областного закона № 52-оз).

Неполнота правового регулирования, несогласованность положений законодательного акта могут вызывать неоднозначное толкование правовых предписаний и создавать трудности в правоприменительной практике.

В связи с этим рекомендуется дополнить статью 4 областного закона № 52-оз полномочиями, предусмотренными Федеральным законом "О некоммерческих организациях", а также предусмотреть исполнение органами власти и иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Согласно пункту 3 статьи 31¹ Федерального закона "О некоммерческих организациях" оказание поддержки СО НКО осуществляется в том числе в форме информационной, консультационной поддержки.

Вместе с тем в областном законе № 52-оз статья 10 имеет наименование "Информационно-консультационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций". Содержание статьи 10 областного закона № 52-оз содержит термин "информационно-консультационная поддержка", а также раскрываются отдельно определения "информационная поддержка" и "консультационная поддержка".

Указанная структурная единица областного закона № 52-оз нуждается в уточнении в части разделения термина "информационно-консультационная поддержка" на два самостоятельных вида поддержки.

Необходимо обратить внимание на отсутствие в справочных правовых системах сведений о постановлении Правительства Ленинградской области, устанавливающем порядок и условия предоставления бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади СО НКО, принятие которого предусмотрено частью 2¹ статьи 10 областного закона № 52-оз.

Отсутствие подзаконного акта может рассматриваться как пробел в правовом регулировании, который препятствует реализации положений соответствующей нормы областного закона, устанавливающей такой вид поддержки СО НКО, как информационная поддержка.

Также следует отметить неактуальность статьи 12 областного закона № 52-оз "Региональная целевая программа государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций", которой закреплены основные направления, формы и условия поддержки СО НКО, определяемые региональной целевой программой, в частности:

содействие развитию межрегионального сотрудничества СО НКО;

пропаганда и популяризация деятельности СО НКО;

анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СО НКО, оценка эффективности мер, направленных на развитие СО НКО в Ленинградской области;

реализация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития СО НКО.

Указанные направления повторяют полномочия органов государственной власти Ленинградской области, закреплённые в статье 4 областного закона № 52-оз.

Долгосрочной целевой программой "Общество и власть" на 2012 – 2014 годы, утверждённой постановлением Правительства Ленинградской области от 7 февраля 2012 года № 33, были предусмотрены мероприятия по реализации указанных направлений (повторяющих полномочия органов государственной власти Ленинградской области).

Однако постановлением Правительства Ленинградской области от 21 апреля 2014 года № 137 "О досрочном завершении долгосрочной целевой программы "Общество и власть" на 2012 – 2014 годы и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области" постановление Правительства Ленинградской области от 7 февраля 2012 № 33 было признано утратившим силу.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399 была утверждена государственная программа Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области" (далее – постановление № 399, государственная программа), одной из целей которой является обеспечение государственной поддержки СО НКО, участвующих в развитии институтов гражданского общества.

Согласно положениям постановления № 399 для достижения цели государственной программы "Обеспечение государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества" оказывается финансовая поддержка СО НКО на реализацию проектов СО НКО в различных сферах, в том числе в сфере социальной поддержки и защиты ветеранов, инвалидов, а также реализуются мероприятия по осуществлению поддержки социально ориентированных НКО, осуществляющих социальную поддержку и защиту ветеранов войны, труда, Вооружённых сил, правоохранительных органов, жителей блокадного Ленинграда и бывших малолетних узников фашистских лагерей, а также по оказанию информационной, консультационной, методической и иной поддержки СО НКО Ленинградской области.

При этом государственная программа не содержит направлений, форм и условий поддержки СО НКО, закрепленных в статье 12 областного закона № 52-оз, что в свою очередь затрудняет понимание, каким образом реализуются соответствующие полномочия органов государственной власти, закрепленные в статье 4 областного закона № 52-оз.

Таким образом, содержание статьи 12 областного закона № 52-оз не согласуется с действующим законодательством и требует уточнения.

Наличие в законодательном акте устаревших положений, утративших правовой характер, снижает эффективность и регулятивные возможности законодательства.

Изучение информации по итогам заседаний Совета представителей некоммерческих организаций при Законодательном собрании Ленинградской области (далее – Совет) позволило выявить проблемы, связанные в том числе с неполнотой регулирования отношений в сфере НКО на федеральном уровне, а также предложения, касающиеся внесения изменений в законодательство.

Так, например, на заседании Совета, состоявшемся в январе 2023 года, было высказано предложение о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 "Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания" (далее – постановление № 1096) и постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 "О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг" (далее – постановление № 89, ИОПУ, ОПУ) в части приведения (актуализации) перечня видов деятельности для признания организации ИОПУ в соответствии с перечнем, предусмотренным статьей 31¹ Федерального закона "О некоммерческих организациях".

В соответствии с пунктом 2¹ статьи 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях" в реестр ИОПУ имеют право войти СО НКО.

Согласно положениям пункта 2² статьи 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях" СО НКО признаются некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также осуществляющие виды деятельности, предусмотренные статьей 31¹ Федерального закона "О некоммерческих организациях".

Перечень видов деятельности СО НКО, закрепленный в статье 31¹ Федерального закона "О некоммерческих организациях", охватывает направления, в том числе представляющие существенную значимость на территории Российской Федерации сферы деятельности, не вошедшие в перечень ОПУ, утвержденный постановлением № 1096, такие, как:

благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства); деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации; проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских

захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества.

По мнению участников заседания Совета, постановление Правительства № 1096 нуждается в дополнении.

Участниками заседания Совета отмечалось, что поскольку перечисленные направления относятся к сфере молодежной политики в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации", соответствующие изменения необходимо также внести в постановление № 89 в целях дополнения перечня органов, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере развития молодежной политики.

Изменения в федеральное законодательство позволят СО НКО, осуществляющим деятельность в сфере указанных направлений, воспользоваться преимуществами, предусмотренными законодательством для некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг.

Участниками заседания Совета также обсуждалась проблема дополнительной нагрузки на НКО, связанной с уплатой НДС в случае аренды недвижимости по договору, заключенному с государственным органом, органом местного самоуправления или казенным учреждением, – в части отчетности и несения дополнительных расходов.

На заседании Совета, состоявшемся в январе 2024 года, одним из вопросов повестки дня стала инициатива об освобождении от штрафов за непостановку на воинский учет некоммерческих организаций, имеющих одного сотрудника (он же учредитель). Речь идет об организации, в которой отсутствует штат и заработная плата. Такую НКО невозможно поставить на учет, в то время как в Кодексе об административных правонарушениях это требование есть, причем за его неисполнение грозит штраф от 350 до 400 тысяч рублей.

Из информации Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – Управление), заслушанной на заседании Совета представительных органов муниципальных образований Ленинградской области при Законодательном собрании Ленинградской области (далее – Совет представительных органов), проведенном 18 декабря 2024 года, следует, что имеется проблема отсутствия достоверных сведений о фактически неосуществляющих свою деятельность НКО.

В настоящее время по данным официального сайта Минюста России по выборке "Ленинградская область" зарегистрировано 2397 НКО.

Из информации Управления следует, что по состоянию на 31.12.2022 на территории Ленинградской области было зарегистрировано 2191 НКО, исключено из ЕГРЮЛ в 2022 году – 43. По состоянию на 31.12.2023 зарегистрировано – 2280 НКО, исключено из ЕГРЮЛ в 2023 году – 97. По состоянию на 31.12.2024 зарегистрировано – 2381 НКО, исключено из ЕГРЮЛ в 2024 году – 68.

Вместе с тем Управлением предоставлены сведения об имеющихся фактах нарушений НКО при сдаче ежегодной отчетности о своей деятельности.

Так, по состоянию на 06.06.2025 отчеты за 2022 год из 1455 НКО, на которые распространяется соответствующая обязанность, не предоставили ежегодную отчетность о своей деятельности – 334, что составляет 23%.

За 2023 год из 1643 НКО отчеты не представлены – 458, что составляет 28%.

За 2024 год из 1800 НКО отчеты не представлены – 704, что составляет 39%.

В соответствии с законодательством неоднократное непредставление отчетов НКО является основанием для их ликвидации в судебном порядке.

Существующая практика подачи исков о ликвидации НКО показала, что часть зарегистрированных на территории Ленинградской области НКО, не представляющих отчеты, являются фактически действующими.

Можно предположить, что количество НКО, зарегистрированных в Ленинградской области, влияет на формирование стратегии поддержки некоммерческого сектора. Однако эти данные показывают, что увеличение количества зарегистрированных НКО не находится во взаимной связи с увеличением количества реально работающих организаций.

Решением Совета представительных органов органам местного самоуправления Ленинградской области рекомендовано предоставить Управлению информацию об НКО, которые не осуществляют фактическую деятельность.

В настоящее время информации о выполнении решения Совета представительных органов в полном объеме не имеется (сведения о проделанной работе представлены в Управление только администрацией Ломоносовского муниципального района и администрацией Волховского муниципального района Ленинградской области).

Таким образом отсутствие достоверных данных о работающих НКО может затруднять прогноз развития некоммерческого сектора, выработку инструментов государственной поддержки и общую стратегию.

1.5. Результаты проведения мониторинга правоприменения областного закона № 52-оз

По результатам проведенного мониторинга правоприменения областного закона № 52-оз установлено следующее.

Областной закон № 52-оз принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством, и не дублирует иные нормативные правовые акты.

Выявлена необходимость дополнения и актуализации отдельных положений областного закона № 52-оз (в частности, статьи 3, 4, 10, 12) в целях приведения их в соответствие с действующим федеральным и областным законодательствами, а также обеспечения правовой определенности.

Областной закон № 52-оз не оспаривался в судебном порядке.

Практика его применения в целом является единообразной, факты искажения смысла его положений в процессе правоприменения не выявлены.

Имеющиеся проблемы правового регулирования, правоприменительной практики связаны с наличием устаревших положений областного закона № 52-оз, неполнотой правового регулирования, в том числе на федеральном уровне.

Эффективность областного закона № 52-оз в целом обеспечена.

Необходимо отметить эффективную работу органов государственной власти Ленинградской области в сфере поддержки СО НКО в регионе. Оценку принимаемых в соответствии с областным законом № 52-оз мер, направленных на развитие СО НКО в Ленинградской области, характеризует позиция Ленинградской области по итогам ежегодного рейтинга субъектов по реализации механизмов поддержки СО НКО и социального предпринимательства – первое место по итогам 2023 года. Также следует отметить, что в 2024 году Ленинградская область впервые вошла в ТОП-10 рейтинга Общественной палаты РФ "Регион – НКО 2024".

2. Предложения о необходимости принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области, о мерах по повышению эффективности правоприменения областного закона № 52-оз

В целях повышения эффективности правоприменения областного закона № 52-оз профильной постоянной комиссии совместно с Комитетом общественных коммуникаций (во взаимодействии с другими участниками системы поддержки СО НКО с учетом их компетенции) предлагается рассмотреть следующие вопросы:

1) об актуализации отдельных положений областного закона № 52-оз в целях приведения их в соответствие с федеральным и областным законодательствами с учетом предложений, изложенных в подразделе 1.3, предложений и замечаний, изложенных в подразделе 1.4 настоящих результатов проведенного мониторинга правоприменения;

2) о разработке в соответствии с частью 2¹ статьи 10 областного закона № 52-оз проекта постановления Правительства Ленинградской области, устанавливающего порядок и условия предоставления бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади СО НКО;

3) о дополнении перечня видов деятельности для признания некоммерческих организаций социально ориентированными в Ленинградской области с учетом информации, изложенной в подразделе 1.2 настоящих результатов проведенного мониторинга правоприменения;

4) о подготовке и размещении на ежегодной основе на официальном сайте Администрации Ленинградской области сводной информации (доклада) о реализации системы поддержки СО НКО исполнительными органами Ленинградской области – участниками системы поддержки СО НКО (анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей

деятельности СО НКО, оценку эффективности мер, направленных на развитие СО НКО в Ленинградской области, прогноз их дальнейшего развития – полномочие закреплено в пункте 7 статьи областного закона № 52-оз);

5) о внедрении в практику системы рейтингования муниципальных районов, муниципального и городского округов Ленинградской области по итогам реализации механизмов поддержки СО НКО (возможно использование опыта Ростовской области);

6) о разработке мероприятий, направленных на вовлечение СО НКО, зарегистрированных, но фактически не осуществляющих свою деятельность, в решение социально значимых задач развития региона, а также в систему государственной поддержки СО НКО.

Принимая во внимание объективную необходимость и социальную значимость развития правового регулирования общественных отношений в сфере государственной поддержки СО НКО, предлагается также рассмотреть вопросы:

о целесообразности подготовки обращения в Правительство Российской Федерации с просьбой о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 "Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания" и постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 "О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг" в части дополнения перечня видов деятельности для признания организации исполнителем общественно полезных услуг направлениями из перечня, установленного статьей 31¹ Федерального закона "О некоммерческих организациях" (подраздел 1.2 настоящих результатов проведенного мониторинга правоприменения);

о принятии решения о подготовке законодательных инициатив и иных решений (с учетом анализа актуальности выявленных проблем) в целях реализации предложений, сформулированных по итогам заседаний Совета представителей некоммерческих организаций при Законодательном собрании Ленинградской области (подраздел 1.4 настоящих результатов проведенного мониторинга правоприменения).