

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.07.2025 № 242
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 июля 2025 г.

114. О проекте федерального закона № 961040-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" и статью 78 Федерального закона "Об охране окружающей среды" (в целях совершенствования порядка осуществления ведения Государственного учета показателей текущего состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения) - внесен депутатами Государственной Думы В.И.Кашиным, В.И.Егоровым, Н.И.Васильевым, М.Н.Прусаковой, Р.И.Сулеймановым, сенатором Российской Федерации С.Г.Митиным

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам

субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 13 августа 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.07.2025 14:05
№961040-8; 1.1

07 07 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Приложения:

1. Текст проекта федерального закона на 4 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, принятию, изменению или приостановлению в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на цифровом носителе в 1 экз.

В.И. Кашин

5625

08 ИЮЛ 2025

Вносится
Депутатами Государственной Думы
В.И.Кашиным, В.И.Егоровым,
Н.И.Васильевым, М.Н.Прусаковой,
Р.И.Сулеймановым
Сенатором Российской Федерации
С.Г.Митиным,

Проект № 961040-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 29, ст. 3399; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17, 21; 2011, № 30, ст. 4596; 2013, № 52, ст. 6961; 2016, № 15, ст. 2066; 2019, № 52, ст. 7795) следующие изменения:

1) в статье 15:

а) дополнить новой частью 5 следующего содержания:

«Обследования, указанные в части второй настоящей статьи, проводятся федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения или аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации в качестве испытательной лаборатории и (или) органа инспекции в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения по заявлению правообладателей земельных участков за счет средств правообладателей земельных участков по показателям, определенным в порядке государственного учета показателей состояния земель сельскохозяйственного назначения, установленным в соответствии с частью седьмой настоящей статьи».

б) часть 5 считать частью 6 и изложить в следующей редакции:

«В случае проведения почвенных, геоботанических и других обследований земель сельскохозяйственного назначения по заявлению правообладателя земельного участка в соответствии с частью 5 настоящей статьи, результаты проведения таких обследований вправе им представляться в федеральное государственное бюджетное учреждение, указанное в настоящей статье, в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения.»;

в) часть 6 считать частью 7.

Статья 2

Часть первую статьи 78 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4059; № 52, ст. 6971; 2014, № 30, ст. 4220; № 48, ст. 6642; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; 2016, № 26, ст. 3887; № 27, ст. 4291; 2019, № 52, ст. 7771; 2021, № 11, ст. 1704; № 24, ст. 4188) дополнить абзацем следующего содержания:

«В отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», а также виноградопригодных земель, методика исчисления размера вреда, причиненного землям сельскохозяйственного назначения утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения по согласованию с органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Валентин Кошкин В.В.

Владимир В.И.

Александр / Митин С.Г.

С. Гудимов Р.И.

Михаил (Пружанов А.И.)

Валентин Кошкин В.В.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения
плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и статью 78
Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Земля является важнейшим компонентом окружающей среды и природным ресурсом, в связи с чем, одна из целей охраны земель – обеспечение рационального использования.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения по данным на 1 января 2023 года составляет 197,7 млн га, из них пашни - 116,2 млн га, сенокосов и пастбищ - 75,8 млн га, многолетних насаждений - 4,38 млн га.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (далее - Закон № 101-ФЗ) обследования земель сельскохозяйственного назначения в целях государственного учета показателей состояния плодородия и мониторинга плодородия проводятся федеральными государственными бюджетными учреждениями (далее - ФГБУ), подведомственными Минсельхозу России на основании государственного задания. Перечень обследований и рекомендуемая их периодичность регламентирована Положением о формировании планов проведения почвенных, геоботанических и других обследований земель сельскохозяйственного назначения, а также о проведении таких обследований, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2021 года № 325.

Сведения о результатах проведенных обследований вносятся в Единую федеральную государственную информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий (далее – ЕФГИС).

Выделение бюджетных ассигнований на проведение обследований сельскохозяйственных угодий, осуществляется в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14 июля 2012 года № 717, объем которых ежегодно позволяет проводить обследование не более 5 млн га сельскохозяйственных угодий, находящихся в сельскохозяйственном обороте.

Статьей 8 Закона № 101-ФЗ проведение мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, исключаящими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду, является обязанностью правообладателей земельных участков.

Между тем, результаты почвенных, агрохимических, эколого-

токсикологических, геоботанических обследований земель сельскохозяйственного назначения, проведенных правообладателями в других организациях (станции агрохимической, агроэкологической, почвенно-картографической служб, агрохимические лаборатории) в ЕФГИС не вносятся, что затрудняет формирование полной и достоверной информации о состоянии плодородия земель сельскохозяйственного назначения и сокращает возможность своевременного выявления негативных изменений состояния плодородия.

При этом норма, предусматривающая, обязанность правообладателей земельных участков возместить ущерб, причиненный ими в результате нарушения законодательства Российской Федерации в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Законе № 101-ФЗ отсутствует.

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ) полномочия по утверждению методики по исчислению размера вреда окружающей среде предоставлены Минприроды России.

Приказом Минприроды России от 08 июля 2010 года № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» утверждена методика, используемая, в том числе при расчете размера вреда, причиненного почвам земель сельскохозяйственного назначения.

В связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и возможностью правообладателями использования побочных продуктов животноводства, Россельхознадзором, при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) в почве земель сельскохозяйственного назначения выявляются превышения предельно допустимой концентрации нитратов, связанные с применением обработанных и переработанных ППЖ, что обязывает применять Методику № 238.

В то же время, согласно позиции научного сообщества, внесение ППЖ, органических удобрений приводит к временному увеличению содержания нитратов в почве, которое в течение достаточно короткого периода нормализуется, а содержание нитратов в почве на уровне предельно допустимой концентрации (ПДК), как правило, устанавливается в течение вегетационного периода.

На основании выработанной позиции законопроектом предлагается статью 78 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» дополнить абзацем, предусматривающим наделение Минсельхоз России по соответствующим полномочиями по разработке методики исчисления размера вреда, причиненного землям сельскохозяйственного назначения, по согласованию с Минприроды России.

Также законопроектом предлагает в состав сведений подлежащих включению в Государственный учет показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения отнести сведения о обследований земель сельскохозяйственного назначения, проведенных ФГБУ, в соответствии с

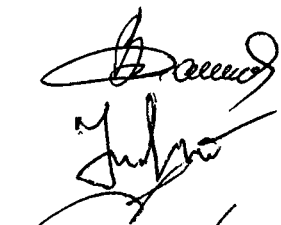
планами, утвержденными Минсельхозом России за счет средств федерального бюджета, или за счет средств правообладателей земельных участков, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации в качестве испытательной лаборатории и (или) органа инспекции в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения за счет средств правообладателей земельных участков.

Реализация Федерального закона позволит создать инструмент, позволяющий осуществлять ведение Государственного учета показателей текущего состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, оперативно получать актуальные и достоверные сведения о землях сельскохозяйственного назначения и на основании указанных данных формировать адресную государственную поддержку в целях развития сельскохозяйственного производства и исполнения поставленных задач по наращиванию производства сельскохозяйственной продукции.

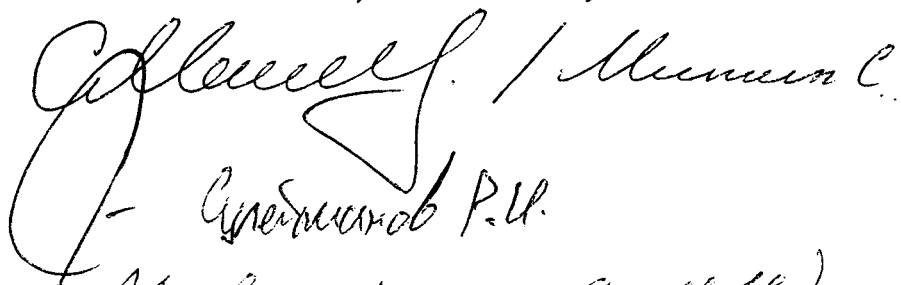
Предлагаемые законопроектом решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация Федерального закона не потребует выделения дополнительных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.



Генеральный директор / Геращенко В.А.



М.П. (Подпись) (И.И. Ф.Ф.)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения
плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и статью 78
Федерального закона «Об охране окружающей среды»

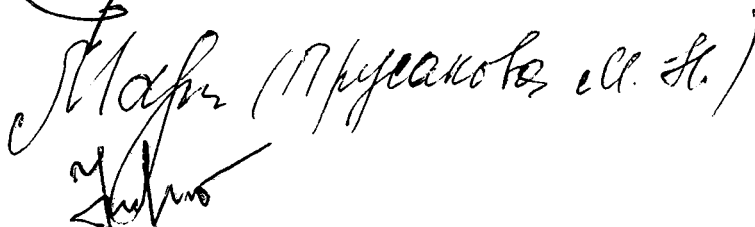
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» не повлечет дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



 (Евгений В. П.)

 (Александр Ф. Миллер)

 (Султанов Р. У.)

 (Прудаков С. Н.)

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения
плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и статью 78
Федерального закона «Об охране окружающей среды»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения
плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и статью 78
Федерального закона «Об охране окружающей среды» не потребуется
принятия федеральных законов, изменения федеральных законов,
приостановления действия федеральных законов.

Васильев

Игорев В.И.

Селезнев / Митин С.Г.

Симеонаров Р.И.

Мах (Пресакотв. ел. Н.)
Григорьев