

15 ИЮЛ 2025

№ 4593-1/25-06-0-2



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б,
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки участников специальной военной операции, ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции, и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в виде единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 02.07.2025 № 4593-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки участников специальной военной операции, ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции, и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в виде единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предусматривается:

- предоставление права на получение единовременной денежной выплаты (далее – ЕДВ) гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, без учета имущественного положения, проживающим на территории Ленинградской области пять лет и более;

- определение категорий граждан, имеющих право на ЕДВ;
- установление порядка предоставления ЕДВ;
- определение размера ЕДВ;
- установление оснований для отказа в предоставлении ЕДВ.

В соответствии со статьей 5 законопроекта финансирование расходов по предоставлению ЕДВ будет производиться за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Статьей 6 проекта закона предусмотрено внесение изменений в областной закон от 18.05.2006 № 24-оз¹:

- статья 2 дополнена пунктом 5, согласно которому органам местного самоуправления переданы отдельные государственные полномочия по предоставлению ЕДВ на приобретение или строительство жилого помещения на территории Ленинградской области гражданам, указанным в статье 1 законопроекта, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, без учета имущественного положения, проживающим на территории Ленинградской области пять лет и более;

- пункт 1 приложения 4 изложен в новой редакции;
- утверждена методика расчета субвенций бюджетам муниципальных образований на реализацию переданного полномочия (приложение 6²).

В Обосновании необходимости принятия проекта закона указано, что проект закона разработан во исполнение резолюции Губернатора Ленинградской области от 17.12.2024 № 065-14718/2024-П.4-1 на доклад Комитета финансов Ленинградской области от 02.12.2024 № 19-04/291.

По состоянию на 12.03.2025 года выявлено 18 семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе 10 семей погибших (умерших) участников СВО³ и 1 семья участника СВО, ставшего инвалидом, соответствующие условиям, указанным в проекте закона, которые администрациями муниципальных образований признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий, а также 7 семей, не обращавшихся с соответствующими заявлениями в адрес администраций муниципальных образований.

Согласно предложениям о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации законопроекта, в случае принятия законопроекта потребуется разработка проекта постановления Правительства Ленинградской области, устанавливающего порядок предоставления

¹ Областной закон от 18.05.2006 № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (далее – областной закон от 18.05.2006 № 24-оз).

² Приложение 6 «Методика расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Ленинградской области для осуществления отдельного государственного полномочия по предоставлению гражданам, указанным в статье 1 областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки участников специальной военной операции, ставших инвалидами в результате участия в специальной военной операции, и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции в виде единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений», единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Ленинградской области» к областному закону от 18.05.2006 № 24-оз.

³ Категории граждан, указанных в пунктах «а» - «г» части 1 статьи 1 законопроекта (далее – участники СВО).

участникам СВО, ставшим инвалидами в результате участия в СВО, и членам семей погибших (умерших) участников СВО ЕДВ.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту (далее - ФЭО):

- по состоянию на 12.03.2025 в органах местного самоуправления Ленинградской области на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состоит 10 семей погибших (умерших) участников СВО и 1 семья участника СВО, ставшего инвалидом (которому планируется предоставление жилого помещения в текущем году Гатчинским муниципальным округом);

- в соответствии с приказом Минстроя России от 25.12.2024 № 911/пр¹ средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Ленинградской области на I квартал 2025 года составляет 128,23 тыс. руб.;

- прогнозный расчет размера бюджетных средств бюджета Ленинградской области для жилищного обеспечения 10 семей погибших (умерших) участников СВО составит 57,7 млн руб.

Согласно перечню областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие законопроекта, потребуется внесение изменений в областной закон от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в целях внесения нового расходного обязательства Ленинградской области.

По сути законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

Согласно статье 7 законопроекта областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

При этом в ФЭО указано, что финансирование мероприятия планируется осуществлять в рамках Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»², предусматривая в областном бюджете на указанные мероприятия бюджетные средства.

Приказом Минстроя России от 21.03.2025 № 172/пр³ утверждена средняя

¹ Приказ Минстроя России от 25.12.2024 № 911/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2025 года и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на I квартал 2025 года».

² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

³ Приказ Минстроя России от 21.03.2025 № 172/пр «О средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на II квартал 2025 года».

рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения по Ленинградской области на II квартал 2025 года, которая составляет 143,18 тыс. руб.

Кроме того, к законопроекту имеется замечание юридино-технического характера. Согласно пункту 51 Методических рекомендаций (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области¹) при необходимости дополнить областной закон новым приложением, текст такого приложения включается в текст изменяющего областного закона, а не является приложением к нему.

С учетом вышеизложенного, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Родин Игорь Валерьевич (812) 579-91-71, 3510

¹ Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области».