



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Депутату Законодательного
собрания
Ленинградской области

А.А. Рязанову

07.07.2025 № 3377-1/25-22-0-9

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Алексеевич!

На основании Вашего письма от 30 июня 2025 года № 3377-1/25-22-0-7
возвращаю проект областного закона «О регулировании деятельности
операторов каршеринга на территории Ленинградской области».

Приложение: на 21 л.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

30 ИЮН 2025

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ТОКСОВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 6

РЯЗАНОВ Александр Алексеевич

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области прошу отозвать законопроект "О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области", находящийся на рассмотрении Законодательного собрания Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

Рязанов А.А.

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

Уважаемый Сергей Михайлович!

14 МАЙ 2025

№ 3377-1/25-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области" на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области" на 1 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменения в областной закон "О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области" на 1 л. в 1 экз.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области" на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области" на 1 л. в 1 экз.;
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Рязанов

2

12

12

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

(первое чтение)

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**Областной закон "О регулировании деятельности операторов каршеринга
на территории Ленинградской области"**

(принят Законодательным собранием _____)

Статья 1

Областной закон "О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области" изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий закон регулирует деятельность операторов каршеринга на территории Ленинградской области в целях:

- снижения нагрузки на дорожную инфраструктуру;
- минимизации износа дорожного покрытия;
- упорядочивания парковки каршеринговых автомобилей;
- компенсации затрат на содержание дорожного хозяйства.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем законе используются следующие понятия:

1. Оператор каршеринга – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающий услуги краткосрочной аренды автомобилей в автоматизированном режиме без обязательного оформления договора в бумажной форме.

2. Каршеринговый автомобиль – транспортное средство, используемое оператором каршеринга для оказания услуг на территории Ленинградской области.

3. Запретная парковочная зона – территория, на которой запрещена парковка каршеринговых автомобилей, определяемая органами местного самоуправления.

3
13

Статья 3. Сфера действия закона

Действие настоящего закона распространяется на всех операторов каршеринга, чьи автомобили используются на территории Ленинградской области, независимо от места регистрации оператора.

Статья 4. Сбор за использование дорожной инфраструктуры

1. Операторы каршеринга обязаны уплачивать ежегодный сбор за использование дорожной инфраструктуры Ленинградской области в размере 10 000 рублей за каждый автомобиль, зарегистрированный в автопарке оператора каршеринга и используемый на территории Ленинградской области.

2. Сбор уплачивается до 1 марта года, следующего за отчетным.

3. Средства от сбора направляются в бюджет Ленинградской области и используются на ремонт и содержание дорожного покрытия.

Статья 5. Контроль за уплатой сбора

1. Операторы каршеринга обязаны ежегодно до 1 февраля предоставлять в уполномоченный орган Ленинградской области данные о количестве автомобилей, используемых на территории области.

2. В случае неуплаты сбора в установленный срок на оператора налагается штраф в размере 200% от суммы сбора.

Статья 6. Запретные парковочные зоны

1. Органы местного самоуправления Ленинградской области вправе устанавливать запретные парковочные зоны для каршеринговых автомобилей, включая:

- территории вблизи жилых домов;
- участки возле социальных объектов (школы, больницы);
- зоны с высокой нагрузкой на парковочное пространство.

2. Перечень запретных зон публикуется на официальных сайтах муниципальных образований и в мобильных приложениях операторов каршеринга.

Статья 7. Контроль за исполнением

Контроль за исполнением настоящего закона осуществляется Комитетом по транспорту Ленинградской области и органами местного самоуправления.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

4

14

**Пояснительная записка
к проекту областного закона "О регулировании деятельности операторов
каршеринга на территории Ленинградской области"**

Активное развитие каршеринговых сервисов на территории Ленинградской области привело к возникновению ряда системных проблем, требующих законодательного урегулирования. В настоящее время эксплуатация каршеринговых автомобилей создает значительную нагрузку на дорожную инфраструктуру, ускоряя износ дорожного покрытия, а также вызывает многочисленные жалобы жителей на дефицит парковочных пространств вблизи жилых домов и социальных объектов. При этом операторы каршеринга, преимущественно зарегистрированные в других субъектах Российской Федерации, не несут адекватных расходов на компенсацию ущерба, наносимого дорожному хозяйству области.

Целью настоящего законопроекта является создание эффективного механизма регулирования деятельности каршеринговых компаний, который позволит обеспечить справедливое распределение финансовой нагрузки по содержанию дорожной инфраструктуры, упорядочить парковку каршеринговых автомобилей и улучшить качество жизни жителей области. Законопроект предусматривает введение целевого сбора за использование дорожной инфраструктуры, размер которого будет зависеть от фактической эксплуатации автомобилей на территории области. Для обеспечения прозрачности расчетов предлагается использовать данные GPS-мониторинга перемещений транспортных средств.

Важным элементом регулирования становится установление запретных парковочных зон для каршеринговых автомобилей, что позволит разгрузить наиболее проблемные участки у жилых домов, медицинских учреждений и социальных объектов. Контроль за соблюдением этих ограничений будет осуществляться через систему автоматической фотофиксации и мониторинга с привлечением муниципальных служб.

Финансовые поступления от взимания сбора планируется направлять в бюджет Ленинградской области для целевого использования на ремонт и содержание дорожного хозяйства. При этом для добросовестных операторов предусматриваются прозрачные правила отчетности, а для нарушителей - система штрафных санкций, включая возможность ограничения деятельности на территории области.

Реализация предлагаемых мер не потребует значительных бюджетных расходов, так как мониторинговая инфраструктура может быть создана на базе существующих систем фотофиксации и платных парковок. Принятие данного закона позволит создать более сбалансированные условия для развития каршеринга в Ленинградской области, обеспечив при этом защиту интересов жителей и сохранность дорожной инфраструктуры.

Введение предлагаемых мер регулирования соответствует принципам справедливого распределения финансовой нагрузки между коммерческими операторами и бюджетом области, а также создаст дополнительные

инструменты для улучшения транспортной ситуации в муниципальных образованиях Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А.А. Рязанов', written in a cursive style.

А.А. Рязанов

6

16

**Финансово-экономическое обоснование к проекту областного
закона "О регулировании деятельности операторов каршеринга на
территории Ленинградской области"**

Введение целевого сбора с операторов каршеринга экономически обосновано необходимостью компенсации расходов областного бюджета на содержание и ремонт дорожной инфраструктуры, испытывающей повышенную нагрузку от коммерческой эксплуатации каршеринговых автомобилей, при этом текущие поступления от транспортного налога не покрывают этих затрат. Предлагаемый сбор в размере 10 тысяч рублей с автомобиля при предполагаемом парке в 5-7 тысяч машин обеспечит ежегодные поступления в дорожный фонд на уровне 50-70 млн рублей. Дополнительные доходы в 20-30 млн рублей ожидаются от штрафных санкций за нарушение парковочных правил.

Расходы на реализацию закона минимальны и включают доработку существующих систем мониторинга транспорта и незначительное увеличение нагрузки на муниципальные службы. Экономический эффект проявится в сокращении расходов на ремонт дорог, высвобождении парковочных пространств и улучшении транспортной доступности. Закон создаст равные конкурентные условия для всех участников рынка, предотвратит недобросовестную практику уклонения от налоговой нагрузки и обеспечит устойчивое развитие дорожной инфраструктуры области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Рязанов

2

18

**Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона
"О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории
Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области" потребует разработки и принятия постановления Правительства Ленинградской области об утверждении порядка сбора с операторов каршеринга и организации мониторинга их деятельности на территории Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

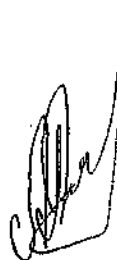


А.А. Рязанов

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона "О регулировании деятельности операторов каршеринга
на территории Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области" внесения изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области не потребует.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Рязанов

9

19

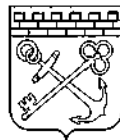
Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ
3. Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.А. Рязанов

10
20



К пункту 22

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА
ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, ТРАНСПОРТУ,
СВЯЗИ И ДОРОЖНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

**ВЫПИСКА
из протокола заседания постоянной комиссии
17 июня 2025 года № 6**

СЛУШАЛИ:

О проекте областного закона "О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области" (первое чтение)
№ 3377

Инициатор – депутат Законодательного собрания Ленинградской области Рязанов А.А.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять проект областного закона «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области» в первом чтении:

Голосование: за - 1; против - 0; воздержались – 9

2. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области проект областного закона «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области» отклонить:

Голосование: за - 5; против - 1; воздержались – 4

Решение не принято.

3. Внести указанный проект областного закона на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель
постоянной комиссии

А.Я. Лебедев



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

03.06.25 № 3347-1/25-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по строительству,
транспорту, связи
и дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

**Заключение
на проект областного закона
«О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории
Ленинградской области»**

**Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
А.А. Рязановым**

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Целью принятия законопроекта является введение сбора за «использование дорожной инфраструктуры Ленинградской области» (далее также – сбор). Обязанность по уплате сбора возлагается на операторов каршеринга. Согласно законопроекту к операторам каршеринга относятся юридические лица или индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги краткосрочной аренды автомобилей в автоматизированном режиме без обязательного оформления договора в бумажной форме.

Размер сбора предлагается установить 10 000 рублей в год за каждый автомобиль, зарегистрированный в автопарке оператора каршеринга и используемый на территории Ленинградской области, независимо от места регистрации оператора каршеринга. Данные о количестве автомобилей, используемых на территории Ленинградской области, должны представляться операторами каршеринга в уполномоченный орган Ленинградской области до 1 февраля ежегодно.

Предполагается, что средства от сбора будут направляться в бюджет Ленинградской области и использоваться на ремонт и содержание дорожного покрытия. В случае неисполнения обязанности по уплате сбора в срок до 1 марта года, следующего за отчетным на оператора каршеринга «налагается штраф в размере 200 процентов от суммы сбора».

Дополнительно к указанной выше обязанности операторов каршеринга уплачивать ежегодный сбор законопроектом предлагается организация запретных парковочных зон для каршеринговых автомобилей, включая территории вблизи жилых домов, участки возле социальных объектов (школы, больницы), зоны с высокой нагрузкой на парковочное пространство. Правом устанавливать такие зоны наделяются органы местного самоуправления Ленинградской области.

Контроль за исполнением вводимых норм возлагается на «Комитет по транспорту Ленинградской области и органы местного самоуправления».

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Вводимый законопроектом сбор за «использование дорожной инфраструктуры Ленинградской области» отвечает признакам сбора, устанавливаемого в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Часть 2 статьи 8 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) определяет сбор, как обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности.

Установление сбора субъектом Российской Федерации нарушает часть 6 статьи 12 Налогового кодекса, согласно которой не могут устанавливаться федеральные, региональные или местные налоги и сборы, не предусмотренные указанным Кодексом.

В настоящее время Налоговым кодексом региональные сборы не предусмотрены (статья 12, раздел IX Налогового кодекса), соответственно, не могут быть установлены субъектом Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Налогового кодекса ни на кого не может быть возложена обязанность уплачивать налоги и сборы, а также иные взносы и платежи, обладающие установленными Налоговым кодексом признаками налогов или сборов, не предусмотренные Налоговым кодексом либо установленные в ином порядке, чем это определено указанным Кодексом.

Таким образом, у субъектов Российской Федерации отсутствует самостоятельное право устанавливать сборы, в связи с чем, предлагаемое законопроектом правовое регулирование находится за пределами предоставленной субъекту Российской Федерации компетенции.

Как следствие, не может быть установлен штраф в размере 200 процентов от суммы сбора в случае его неуплаты.

Кроме того, согласно части 3 статьи 4 законопроекта предполагалось, что средства от сбора будут направляться в бюджет Ленинградской области и использоваться на «ремонт и содержание дорожного покрытия».

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации», статьей 1 областного закона от 16 декабря 2011 года № 111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области» (далее – областной закон № 111-оз) средства областного бюджета на указанные выше цели, а именно, на финансовое обеспечение дорожной деятельности (проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, **ремонт и содержание** автомобильных дорог) в отношении автомобильных дорог общего пользования в Ленинградской области (за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального значения и частных автомобильных дорог), а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов являются **средствами дорожного фонда** Ленинградской области.

Виды поступающих доходов областного бюджета, за счет которых формируется дорожный фонд Ленинградской области, **исчерпывающим образом** определены статьей 2 областного закона № 111-оз, в соответствии с частью 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, и расширительного толкования не предполагают.

Таким образом, положения законопроекта, в части направления средств от сбора на ремонт и содержание дорожного покрытия, то есть в дорожный фонд Ленинградской области, не соответствуют положениям статьи 2 областного закона № 111-оз.

Дополнительно обращаем внимание, что дорожный фонд Ленинградской области формируется, в том числе за счет доходов областного бюджета, полученных от транспортного налога (за исключением доходов, установленных областным законом в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты). Плательщиками транспортного налога, поступающего в бюджет Ленинградской области, являются, в том числе организации, находящиеся (зарегистрированные) в Ленинградской области, на которые оформлены транспортные средства. Исходя из содержания проектируемой статьи 3 законопроекта, организациям, являющимся операторами каршеринга, зарегистрированным в Ленинградской области, предлагается уплачивать и транспортный налог, и сбор, имеющие фактически одинаковое целевое назначение, что свидетельствует о «двойном налогообложении».

Помимо введения сбора для операторов каршеринга законопроект предусматривает право органов местного самоуправления Ленинградской области устанавливать запретные парковочные зоны для каршеринговых автомобилей (часть 1 статьи 6 законопроекта). Часть 2 статьи 6 законопроекта определяет, что перечень таких зон будет публиковаться на официальных сайтах муниципальных образований и в мобильных приложениях операторов каршеринга.

Основываясь на нормах статьи 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с 19 июня 2025 года – статьи 6 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»), содержащей исчерпывающий перечень случаев, при которых органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют правовое регулирование прав,

обязанностей и ответственности органов местного самоуправления, отмечаем, что установление прав и обязанностей органов местного самоуправления в рассматриваемом случае выходит за пределы компетенции субъекта Российской Федерации.

Аналогичное замечание в отношении проектируемой нормы законопроекта о возложении на органы местного самоуправления обязанности по контролю за исполнением закона (статья 7 законопроекта).

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

1. Оформление законопроекта не соответствует Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) (далее – Методические рекомендации).

Методическими рекомендациями установлены требования к оформлению законопроектов, их структуре (раздел I), а также требования к оформлению внесения изменений в областные законы (раздел III).

В нарушение раздела I Методических рекомендаций структура законопроекта не соблюдена.

Статьей 1 законопроекта предлагается изложить Областной закон «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области» «в следующей редакции...», что соответствует оформлению внесения изменений в областной закон, предусмотренному разделом 3 Методических рекомендаций. При этом, законопроект представлен в качестве нового закона, содержащего не предусмотренное ранее правовое регулирование.

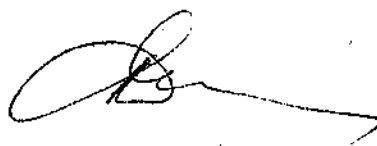
Таким образом, законопроект оформлен ненадлежащим образом.

2. Статьи законопроекта (с 1 по 7) содержат неполные наименования. В частности, например, статья 1 содержит наименование «Предмет регулирования» и требует дополнения словами «настоящего областного закона», а также дополнения словом «правового» после слова «Предмет».

3. В нарушение статьи 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области прилагаемая к законопроекту справка о состоянии законодательства в рассматриваемой сфере правового регулирования не содержит подпись инициатора.

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области законопроекта, предусматривающего введение в действие действия налогов (сборов), необходимо наличие заключения Губернатора Ленинградской области.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин





**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б,
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

4 ИЮН 2025
№ 3377-1/25-22-0-4



**Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории
Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 15.05.2025 № 3377-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Рязановым.

Законопроектом предусматривается:

- введение на территории Ленинградской области ежегодного сбора за использование дорожной инфраструктуры в отношении операторов каршеринга, чьи автомобили используются на территории Ленинградской области, в размере 10,0 тыс. руб. за каждый автомобиль, зарегистрированный в автопарке оператора каршеринга и используемый на территории Ленинградской области (далее – Сбор);
- направление средств от Сбора в бюджет Ленинградской области и их использование на ремонт и содержание дорожного покрытия;
- наложение на оператора штрафа в размере 200% от суммы Сбора в случае неуплаты Сбора в установленный срок;
- право органов местного самоуправления устанавливать запретные парковочные зоны для каршеринговых автомобилей, включая территории вблизи жилых домов, участков возле социальных объектов (школы, больницы), зон с высокой нагрузкой на парковочное пространство;
- осуществление контроля за исполнением областного закона Комитетом Ленинградской области по транспорту и органами местного самоуправления.

Согласно Пояснительной записке¹ к проекту закона целью законопроекта является создание эффективного механизма регулирования деятельности каршеринговых компаний, который позволит обеспечить справедливое распределение финансовой нагрузки по содержанию дорожной инфраструктуры, упорядочить парковку каршеринговых автомобилей и улучшить качество жизни жителей области.

В Финансово-экономическом обосновании² к проекту закона указано, что введение целевого сбора с операторов каршеринга экономически обосновано необходимостью компенсации расходов областного бюджета на содержание и ремонт дорожной инфраструктуры, испытывающей повышенную нагрузку от коммерческой эксплуатации каршеринговых автомобилей, при этом текущие поступления от транспортного налога не покрывают этих затрат.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации:

- в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливаются, вводятся в действие (прекращают действие) налоги и сборы, определяются налоговые ставки (ставки сборов), порядок и сроки уплаты налогов, сборов, устанавливаются (отменяются) налоговые льготы (льготы по сборам) и (или) основания и порядок их применения (пункт 4);

- регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, указанным Федеральным законом и иными федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации (пункт 12).

Согласно части 3 статьи 75 Конституции Российской Федерации система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

Пунктом 3 статьи 12, статьей 14 Налогового кодекса Российской Федерации регламентирован перечень региональных налогов, которые могут быть установлены законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом, установление региональных сборов не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 6 статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации не могут устанавливаться федеральные, региональные или местные налоги и сборы, не предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно пункту «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находится финансовое регулирование. Следовательно, финансовое регулирование не относится к ведению субъектов Российской Федерации.

Статьей 12 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены полномочия

¹ Пояснительная записка к проекту областного закона «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области».

² Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области».

органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

При этом, данным федеральным законом не предусмотрено введение органами государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодного сбора за использование дорожной инфраструктуры в отношении операторов каршеринга, чьи автомобили используются на территории субъекта Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, федеральным законодательством не предусмотрена возможность введения органами государственной власти Ленинградской области ежегодного сбора за использование дорожной инфраструктуры в отношении операторов каршеринга, чьи автомобили используются на территории Ленинградской области.

В части предусмотренного проектом закона наделения органов местного самоуправления правом устанавливать запретные парковочные зоны для каршеринговых автомобилей, включая территории вблизи жилых домов, участков возле социальных объектов (школы, больницы), зон с высокой нагрузкой на парковочное пространство, КСП ЛО отмечает следующее.

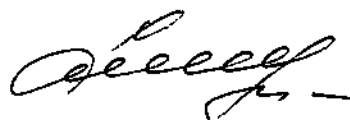
Согласно пункту 5 части 1 статьи 14, пункту 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения (муниципальных, городских округов) и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), относится к вопросам местного значения поселений и муниципальных, городских округов соответственно.

Пунктом 7 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлено, что правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать в том числе вопросы размещения и содержания парковок (парковочных мест).

Федеральным законом от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено понятие «парковка общего пользования», а также установлены требования к таким парковкам.

При этом, указанным федеральным законом не регламентировано установление запретных парковочных зон на парковках общего пользования исключительно для каршеринговых автомобилей.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

05 ИЮН 2025



№ 3377-1/25-22-0-5

Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по транспорту,
связи и дорожному хозяйству

Лебедеву А.Я.

04.06.2025 № 7-19-2025

На № _____

Уважаемый Андрей Ярославович!

Прокуратурой Ленинградской области проведена ревизия проекта областного закона «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области» (далее – проект).

Указанный выше проект не в полной мере соответствует требованиям действующего федерального законодательства.

В статьях 4 и 5 проекта инициатором применяется понятие «сбор за использование дорожной инфраструктуры» и «контроль за уплатой сбора».

В соответствии с частью 3 статьи 75 Конституции Российской Федерации система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

Согласно части 2 статьи 8 Налогового кодекса Российской Федерации под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности.

С учетом требований статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации в стране устанавливаются федеральные и местные налоги и сборы, а также региональные налоги.

Соответственно, органы государственной власти с учетом положений Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности», а также в отсутствие отдельного правового регулирования оказания услуг в сфере каршеринга на федеральном уровне не наделены полномочиями по такому регулированию.

При этом в нормах Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности», Гражданского кодекса Российской Федерации и Бюджетного кодекса Российской Федерации, на которые, в том числе, указывает инициатор в справке о состоянии законодательства, нормы,

Прокуратура Ленинградской области
№ 7-19-2025/2325-25-20410001

наделяющие органы государственной власти субъектов Российской Федерации правом устанавливать такой сбор и регулировать понятийный аппарат в данной сфере, отсутствуют.

Более того, согласно частям 1 и 2 Гражданского кодекса в соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации; гражданское законодательство состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, в связи с чем в отсутствие прямого указания в федеральном законодательстве вызывает сомнения возможность регулирования правовых отношений в сфере краткосрочной аренды автомобилей на уровне субъекта Российской Федерации.

Предложенный инициатором срок вступления в силу областного закона не в полной мере соответствует концепции вступления в силу нормативных правовых актов о налогах и сборах, закрепленной в статье 5 Налогового кодекса Российской Федерации, поскольку акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей, а акты законодательства о сборах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования, за исключением случаев, улучшающих положение налогоплательщика и плательщика сборов.

Равным образом является затруднительной реализация предложенной инициатором инициативы относительно вступления в силу проекта, поскольку в случае его принятия в предложенной редакции, в отсутствие подзаконных нормативных актов и переходных положений возникнут трудности в исполнении операторами каршеринга возложенной обязанности.

Также является дискуссионной корректность статьи 7 проекта, поскольку в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 29 Устава Ленинградской области контроль за соблюдением и исполнением областных законов осуществляет Законодательное собрание Ленинградской области. Органы местного самоуправления такими полномочиями не наделены в соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и вступающего в силу с 19.06.2025 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Кроме того, практика определения уполномоченного исполнительного органа Ленинградской области непосредственно в нормах областного закона не носит распространенный характер, соответственно, наделение Комитета по транспорту Ленинградской области полномочиями по контролю за исполнением закона может быть расценено как вмешательство в полномочия исполнительных органов субъекта Российской Федерации, а также не будет способствовать стабильности правового регулирования на уровне областного закона.

Одновременно с этим необходимо отметить, что положения проекта, регулирующие вопросы сбора за использование дорожной инфраструктуры и контроля за его уплатой, образуют коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы

наделяющие органы государственной власти субъектов Российской Федерации правом устанавливать такой сбор и регулировать понятийный аппарат в данной сфере, отсутствуют.

Более того, согласно частям 1 и 2 Гражданского кодекса в соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации; гражданское законодательство состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, в связи с чем в отсутствие прямого указания в федеральном законодательстве вызывает сомнения возможность регулирования правовых отношений в сфере краткосрочной аренды автомобилей на уровне субъекта Российской Федерации.

Предложенный инициатором срок вступления в силу областного закона не в полной мере соответствует концепции вступления в силу нормативных правовых актов о налогах и сборах, закрепленной в статье 5 Налогового кодекса Российской Федерации, поскольку акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей, а акты законодательства о сборах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования, за исключением случаев, улучшающих положение налогоплательщика и плательщика сборов.

Равным образом является затруднительной реализация предложенной инициатором инициативы относительно вступления в силу проекта, поскольку в случае его принятия в предложенной редакции, в отсутствие подзаконных нормативных актов и переходных положений возникнут трудности в исполнении операторами каршеринга возложенной обязанности.

Также является дискуссионной корректность статьи 7 проекта, поскольку в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 29 Устава Ленинградской области контроль за соблюдением и исполнением областных законов осуществляет Законодательное собрание Ленинградской области. Органы местного самоуправления такими полномочиями не наделены в соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и вступающего в силу с 19.06.2025 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Кроме того, практика определения уполномоченного исполнительного органа Ленинградской области непосредственно в нормах областного закона не носит распространенный характер, соответственно, наделение Комитета по транспорту Ленинградской области полномочиями по контролю за исполнением закона может быть расценено как вмешательство в полномочия исполнительных органов субъекта Российской Федерации, а также не будет способствовать стабильности правового регулирования на уровне областного закона.

Одновременно с этим необходимо отметить, что положения проекта, регулирующие вопросы сбора за использование дорожной инфраструктуры и контроля за его уплатой, образуют коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

В связи с изложенными обстоятельствами проект требует дополнительного обсуждения и существенной переработки.

О рассмотрении настоящей информации и принятом решении прошу сообщить в прокуратуру области.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

П.А. Данилов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE7ECD033EAD6C69A7D52A8FCE0501BF
Владелец Данилов Павел Александрович
Действителен с 07.10.2024 по 31.12.2025

11

09.06.2025 *[Signature]*



К пункту 22

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

16 ИЮН 2025

№ 3377-1/25-24-6

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27
11.06.2025 008-7547/2025-0-1

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

№ _____

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области» (далее - Законопроект), внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Рязановым 14 мая 2025 года, сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается установление сбора за использование дорожной инфраструктуры в отношении операторов каршеринга и создание запретных парковочных мест для каршеринговых автомобилей органами местного самоуправления.

В связи с тем, что Законопроект противоречит действующему законодательству и предлагаемое им правовое регулирование находится за пределами предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий, Законопроект в представленной редакции не поддерживаю.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

2

013657