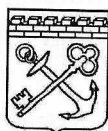


25 ИЮН 2025

№ 4064-1/25-22-0-4



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б,
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.06.2025 № 4064-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», внесенного советом депутатов муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области (далее – законопроект, проект закона).

Согласно статье 2 областного закона от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 75-оз) при определении состава многодетной семьи учитываются дети в возрасте до 18 лет и(или) в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения.

Проектом закона предлагается по тексту областного закона № 75-оз слова «и(или) в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения» заменить словами «или в возрасте до 23 лет при условии обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения».

Статьей 2 проекта закона предусмотрено, что областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие в связи с бесплатным предоставлением гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области до вступления в силу настоящего областного закона.

Согласно Обоснованию необходимости принятия областного закона:

- проект закона разработан с целью приведения терминологии, используемой в областном законе № 75-оз, в соответствие с положениями Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ № 63), а также для совершенствования вопросов, связанных с бесплатным предоставлением гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области;

- в соответствии с пунктом 2 Указа № 63 к многодетным семьям (для целей предоставления мер социальной поддержки) относятся семьи до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения;

- в правоприменительной практике возникают ситуации, когда граждане, имеющие право на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно на основании областного закона от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области», не могут реализовать свое право в связи с возникновением права собственности на земельный участок в составе многодетной семьи до достижения ими возраста 18 лет и(или) в период обучения в образовательных организациях по очной форме обучения до достижения ими возраста 23 лет, до вступления в силу областных законов от 20.12.2019 № 106-оз¹ и от 14.06.2023 № 62-оз², которыми были введены положения об исключении из принципа однократности;

- с целью обеспечения гражданам равных условий на получение меры социальной поддержки по предоставлению земельных участков, находящихся в

¹ Областной закон от 20.12.2019 № 106-оз «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 20.12.2019 № 106-оз).

² Областной закон от 14.06.2023 № 62-оз «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» и областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон от 14.06.2023 № 62-оз).

государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно, а также руководствуясь положением части 3 статьи 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», предлагается придать обратную силу проектируемым положениям для распространения действия исключения из принципа однократности на правоотношения, возникшие до вступления в силу областных законов от 20.12.2019 № 106-оз и от 14.06.2023 № 62-оз.

По существу проекта закона КСП ЛО отмечает следующее.

Согласно пункту 18 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» под образовательной организацией понимается некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

Пунктом 20 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, – это образовательные организации, а также организации, осуществляющие обучение.

Таким образом, в Обосновании необходимости принятия областного закона справедливо отмечено, что содержание термина «организации, осуществляющие образовательную деятельность» шире содержания термина «образовательные организации».

Следует отметить, что терминология, используемая областным законом № 75-оз в части определения состава многодетной семьи применяется и в иных нормативных правовых актах Ленинградской области¹, муниципальных нормативных правовых актах, устанавливающих административные регламенты предоставления муниципальной услуги по постановке граждан имеющих трех и более детей, на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление на территории Ленинградской области земельного участка, находящегося в муниципальной собственности (государственная собственность на который не разграничена), в собственность бесплатно².

Таким образом, в случае принятия проекта закона в целях обеспечения единообразного правового регулирования в сфере предоставления мер социальной поддержки необходимо внесение изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области и муниципальные нормативные правовые акты.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту закона:

- принятие областного закона может потребовать увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области;

- вместе с тем дать конкретную оценку увеличения бюджетной нагрузки на областной бюджет Ленинградской области не представляется возможным в связи с

¹ Например: постановление Правительства Ленинградской области от 25.05.2018 № 166 «Об утверждении Положения о реализации мероприятия по улучшению жилищных условий граждан с использованием средств ипотечного кредита (займа) в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

² Например: постановление администрации Гатчинского муниципального округа Ленинградской области от 24.03.2025 № 2243 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Постановка граждан, имеющих трех и более детей, на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление на территории Ленинградской области земельного участка, находящегося в муниципальной собственности (государственная собственность на который не разграничена), в собственность бесплатно».

заявительным характером меры социальной поддержки по предоставлению земельных участков в собственность бесплатно.

Исходя из материалов, представленных с законопроектом, оценить размер средств, которые потребуется дополнительно выделить из областного бюджета Ленинградской области в случае принятия проекта закона, не представляется возможным.

Следует отметить, что при распространении действия нормативного правового акта на правоотношения, возникшие до его вступления в силу, как правило, указывается конкретная дата, с которой начинают применяться указанные нормы права.

Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, норма об обратной силе закона, предусмотренная статьей 2 законопроекта, является избыточной, поскольку представляется, что положения областного закона № 75-оз, устанавливающие исключения из принципа однократности, применяются ко всем гражданам, ранее реализовавшим право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка в составе многодетной семьи до достижения ими возраста 18 лет и(или) в период обучения в образовательных организациях по очной форме обучения до достижения ими возраста 23 лет, независимо от даты приобретения ими земельного участка в общую долевую собственность в составе многодетной семьи.

С учетом изложенного, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова