

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2025 года № _____

**Об утверждении результатов проведенного мониторинга правоприменения
областного закона от 28 июля 2014 года № 52-оз "О создании и развитии
индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области"**

Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить прилагаемые результаты проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 28 июля 2014 года № 52-оз "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области".
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и включить его в ежегодный доклад о состоянии законодательства Ленинградской области.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на постоянную комиссию по экономике, собственности, инвестициям и промышленности.
4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



**Результаты
проведенного мониторинга правоприменения областного закона
от 28 июля 2014 года № 52-оз «О создании и развитии промышленных
(промышленных) парков в Ленинградской области»**

**1. Информационно-аналитические материалы о состоянии
законодательства Ленинградской области**

1.1. Общие положения

Областной закон от 28 июля 2014 года № 52-оз «О создании и развитии промышленных (промышленных) парков в Ленинградской области» (далее – областной закон № 52-оз) принят Законодательным собранием Ленинградской области 9 июля 2014 года, подписан Губернатором Ленинградской области 28 июля 2014 года, опубликован на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.lenobl.ru 5 августа 2014 года и вступил в силу со дня его официального опубликования, за исключением частей 2, 3, 4 и 5 статьи 5, пункта 1 части 1 и части 2 статьи 7, которые вступили в силу с 1 января 2015 года.

В первоначальной редакции областной закон № 52-оз имел наименование «О мерах государственной поддержки создания и развития промышленных парков в Ленинградской области».

Областным законом от 4 апреля 2016 года № 16-оз «О внесении изменений в областные законы «О мерах государственной поддержки создания и развития промышленных парков в Ленинградской области» и «О налоге на имущество организаций» наименование областного закона № 52-оз было изменено на наименование «О создании и развитии промышленных (промышленных) парков в Ленинградской области».

Областной закон № 52-оз принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством, порядок принятия (обнародования) правового акта соблюден.

Областной закон № 52-оз принят в целях стимулирования организаций к осуществлению деятельности по созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков на территории Ленинградской области.

В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ) областной закон № 52-оз устанавливает дополнительные требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств областного бюджета Ленинградской области, а также определяет правовые, организационные и экономические основы присвоения статуса индустриального (промышленного) парка.

1.2. Информация о тенденциях и потребностях законодательного регулирования общественных отношений в сфере развития индустриальных (промышленных) парков

История создания индустриальных (промышленных) парков в России начинается в 90-х годах прошлого века. После развала СССР в стране осталось много производств, чья продукция утратила актуальность, и им пришлось закрыться. Оставались простаивать без дела огромные производственные площади, некоторые из которых подходили для организации промышленных парков.

В 2000-х годах рост числа таких площадок стал набирать обороты, но носил скорее хаотичный характер. Основная проблема заключалась в том, что на государственном уровне не было никаких нормативов для введения в эксплуатацию таких объектов.

В 2004 году началось формирование законодательной основы для создания и развития специальных инфраструктурных проектов: особых экономических зон, бизнес-инкубаторов, индустриальных (промышленных) парков и технопарков.

В 2005 году принят Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», в 2007 году - Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Именно в нем технопарки, научные парки, бизнес-инкубаторы, центры коммерциализации технологий, технико-внедренческие и научно-производственные зоны были продекларированы в качестве объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Были приняты государственные программы по созданию и строительству особых экономических зон и технопарков.

В 2009-2010 годах в условиях спада рыночной экономики развитие индустриальных (промышленных) парков в России получило новый виток. На фоне роста внутреннего рынка и увеличения объемов промышленного производства стало увеличиваться количество качественных индустриальных (промышленных) парков, появился растущий спрос, особенно со стороны иностранных компаний, на готовые организованные производственные площадки, которые были обеспечены доступной инфраструктурой.

В настоящее время на индустриальные (промышленные) парки возлагаются большие надежды в части обеспечения притока инвестиций в реальный сектор экономики. Так, Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» определено, что привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном уровне будет осуществляться посредством определения мест размещения не только особых (свободных) экономических зон, но и индустриальных и технологических парков.

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» установлены целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальных целей «Устойчивая и динамичная экономика», «Технологическое лидерство», по увеличению к 2030 году выручки малых технологических компаний не менее чем в семь раз по сравнению с уровнем 2023 года; по увеличению к 2030 году объема инвестиций в основной капитал не менее чем на 60 процентов по сравнению с уровнем 2020 года за счет постоянного улучшения инвестиционного климата.

В международной практике индустриальные (промышленные) парки имеют четкую классификацию по критерию наличия/отсутствия инфраструктуры. В рамках данного критерия их разделяют на индустриальные парки типов Гринфилд (Greenfield) и Броунфилд (Brownfield). Российская Федерация также использует подобный международный подход к классификации индустриальных парков. Отличительная особенность индустриальных парков типа Гринфилд заключается в том, что они, как правило, представляют собой новые незастроенные площадки, где бизнес и инфраструктура создаются с нуля. Индустриальные парки типа Броунфилд предлагают площадки с уже готовыми объектами инфраструктуры, которые сдаются в аренду либо продаются своим резидентам.

Отдельно на практике выделяется и третий тип индустриальных парков - комплексный, являющийся промежуточной стадией между парками Гринфилд и Броунфилд.

Согласно данным из презентации ежегодного отраслевого обзора «Индустриальные парки России – 2025» Ассоциации индустриальных парков России число регионов, где создаются или созданы индустриальные парки, за 11 лет увеличилось более чем в 2 раза, и уже более чем в 70 субъектах

Российской Федерации функционируют промышленные (промышленные) парки. В 8 регионах России более 10 промышленных парков, еще в 20 субъектах — более 5. Уровень заполняемости готовых площадей в таких регионах не ниже, чем в других, что подтверждает преимущество профессиональных площадок перед неорганизованными промышленными активами и отражает сохраняющуюся тенденцию опережающего спроса на промышленные (промышленные) парки. Наибольшее количество промышленных (промышленных) парков по итогам 2024 года традиционно зафиксировано в Московской области, Республике Татарстан, Республике Башкортостан, Калужской, Челябинской, Свердловской и Ленинградской областях, Санкт-Петербурге.

В перечисленных регионах сосредоточено 50% от совокупного количества промышленных (промышленных) парков в Российской Федерации. Также активное развитие промышленных площадок идет в Краснодарском и Ставропольском краях, Курганской, Новосибирской, Воронежской областях, Ханты-Мансийском автономном округе, Удмуртской и Чувашской республиках.

В 2024 году объем инвестиций в производство от иностранных компаний - резидентов промышленных парков составил 19 миллиардов рублей, в том числе более 60% - инвестиции в новые производства. В 2024 году лидеры по инвестициям среди иностранных резидентов - Китай (+1,2 миллиарда рублей), Турция, ОАЭ, Мексика, Республика Беларусь. При этом сохраняется поток иностранных инвестиций в действующие предприятия, принадлежащие инвесторам из США, Германии, Австрии, Франции и Японии. Накопленным итогом первое место в общем объеме иностранных инвестиций занимает Германия, далее - Турция, США и Китай.

Основными лидерами по объему привлеченных инвестиций в промышленные парки и особые экономические зоны в 2024 году стали Республика Татарстан, Самарская область, Санкт-Петербург, Свердловская, Тульская, Ульяновская, Калужская области.

Накопленным итогом лидирующие позиции по объему инвестиций сохраняет Республика Татарстан (518 миллиардов рублей), за ней - Калужская (454 миллиарда рублей), Липецкая (214 миллиардов рублей) области, Москва (200 миллиардов рублей) и Московская область (120 миллиардов рублей).

Один из основных показателей эффективности промышленных парков - количество созданных рабочих мест и размещенных предприятий-резидентов. Общее число созданных на территории промышленных парков производств на сегодняшний день превысило 6000 (+960 в 2024 году). Абсолютные показатели по рабочим местам за 12 лет увеличились в 6,5 раз. Число созданных резидентами рабочих мест с 2013 года уже превысило 330 тысяч (+46 тысяч в 2024 году). В среднем ежегодный рост по этим показателям составляет 17–19%, так как активно заполняются недавно созданные проекты, а также расширяются действующие площадки.

Значимость индустриальных (промышленных) парков как института развития промышленного производства в экономике и одного из драйверов экономического роста велика, в этой связи количество их неуклонно растет.

В настоящее время на федеральном уровне правовое регулирование вопросов создания и функционирования индустриальных (промышленных) парков осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральным законом № 488-ФЗ, а также подзаконными нормативными правовыми актами, основными из которых являются следующие:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» (далее – Постановление № 794);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 года № 1119 «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных парков, промышленных технопарков и технопарков в сфере высоких технологий, особых экономических зон»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2015 года № 831 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям - управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и (или) промышленных технопарков на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» в 2020 - 2022 годах на реализацию инвестиционных проектов создания, расширения или развития индустриальных (промышленных) парков и (или) промышленных технопарков»;
- Приказ Минпромторга России от 13 августа 2021 года № 3193 «Об утверждении методических рекомендаций по определению содержания разделов краткого описания инвестиционного проекта по созданию, расширению или развитию индустриального (промышленного) парка или промышленного технопарка»;
- Приказ Минпромторга России от 7 октября 2021 года № 4014 «Об утверждении перечня видов деятельности по управлению созданием, развитием и эксплуатацией индустриального (промышленного) парка, а также предоставлению резидентам индустриального (промышленного) парка услуг,

необходимых им для осуществления промышленного производства» (далее – Перечень № 4014); а также

- Методические рекомендации по подтверждению соответствия индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков Требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным Постановлением № 794 (утверждены и размещены на сайте Минпромторгом России).

Согласно пункту 145 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение следующих вопросов:

- участия в осуществлении промышленной политики, в том числе установления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- установления дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, технопаркам в сфере высоких технологий, управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- информирования субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территориях субъектов Российской Федерации.

Организационные вопросы, связанные с развитием и установлением требований к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, регулирует Федеральный закон № 488-ФЗ.

Так, в статье 3 Федерального закона № 488-ФЗ установлены понятия: «индустриальный (промышленный) парк»; «промышленная инфраструктура»; «меры стимулирования деятельности в сфере промышленности» и др.

Согласно пункту 12 статьи 3 Федерального закона № 488-ФЗ индустриальный (промышленный) парк – совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией – коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Под мерами стимулирования деятельности в сфере промышленности пунктом 4 статьи 3 Федерального закона № 488-ФЗ понимаются действия

правового, экономического и организационного характера, которые осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, и направлены на достижение целей промышленной политики.

Согласно статье 9 Федерального закона № 488-ФЗ стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности, инновационной деятельности и инженерно-строительной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных мер поддержки, установленных указанным федеральным законом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Статьей 6 Федерального закона № 488-ФЗ определены полномочия Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в сфере промышленной политики. В частности, за Правительством Российской Федерации закреплено полномочие по установлению требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, технопаркам в сфере высоких технологий, управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования, установленных как указанным, так и другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

За уполномоченным органом (Минпромторг России) закреплено полномочие по подтверждению соответствия индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков и технопарков в сфере высоких технологий требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, в целях применения к ним мер стимулирования, установленных как указанным, так и другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Постановлением № 794 утверждены:

- требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях

применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

- правила подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Необходимо отметить, что пунктом 1 и пунктом 5 части 1 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены полномочия по:

- принятию законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- установлению дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, и технопаркам в сфере высоких технологий, управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом частью 3 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ установлено, что применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, устанавливаемых в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, предусмотренными пунктом 1 части 1 указанной статьи, в отношении управляющих компаний, осуществляющих управление совокупностью объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства, осуществляется в случае соответствия таких управляющих компаний требованиям, установленным в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 488-ФЗ.

Статья 19 Федерального закона № 488-ФЗ регулирует вопросы применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка.

Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона № 488-ФЗ применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента

Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется при условии соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Частью 3 статьи 19 Федерального закона № 488-ФЗ установлено, что применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным в соответствии с частью 1 указанной статьи, и дополнительным требованиям в случае их установления субъектами Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ.

Таким образом, действующее законодательство предоставляет субъектам Российской Федерации достаточно широкие возможности для стимулирования и развития на их территориях инвестиционной и предпринимательской деятельности, что, в свою очередь, позволяет увеличить доходы бюджетов.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством субъектам Российской Федерации, в июле 2014 года в Ленинградской области был принят областной закон № 52-оз, который определяет правовые, организационные и экономические основы присвоения статуса индустриального (промышленного) парка и его функционирования на территории Ленинградской области и устанавливает дополнительные требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств областного бюджета Ленинградской области.

В целях реализации положений указанного областного закона на территории Ленинградской области приняты следующие подзаконные нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Ленинградской области от 5 июля 2016 года № 218 «О реализации отдельных положений областного закона от 28 июля 2014 года № 52-оз «О создании и развитии индустриальных

(промышленных) парков в Ленинградской области» (далее – Постановление № 218), которым утверждены:

дополнительные требования к индустриальным (промышленным) паркам в Ленинградской области и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области согласно приложению 1;

порядок присвоения, отказа в присвоении и прекращения статуса индустриального (промышленного) парка в Ленинградской области согласно приложению 2;

правила подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка в Ленинградской области и управляющей компании индустриального (промышленного) парка в Ленинградской области дополнительным требованиям к индустриальным (промышленным) паркам в Ленинградской области и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области согласно приложению 3;

порядок заключения и расторжения соглашения о предоставлении льготы по арендной плате за использование земельного участка (земельных участков), государственная собственность на который (которые) не разграничена, в Ленинградской области, входящего (входящих) в состав территории индустриального (промышленного) парка, согласно приложению 4;

- постановление Правительства Ленинградской области от 17 июня 2021 года № 379, которым утверждена Схема территориального планирования Ленинградской области в области промышленной политики и планирования использования земель сельскохозяйственного назначения, в которой указаны сведения о планируемых объектах регионального значения в области промышленной политики, в том числе наименование, местоположение и основные характеристики индустриальных парков, планируемых к размещению на территории Ленинградской области (пункт 1 таблицы 1.1 Приложения);

- приказ Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 14 апреля 2015 года № 15 «Об утверждении Порядка ведения реестра индустриальных парков в Ленинградской области» (далее – Приказ № 15), в котором утвержден порядок ведения Комитетом реестра индустриальных парков в Ленинградской области;

- приказ Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 25 января 2024 года № 1 «Об утверждении Регламента обеспечения работы межведомственной комиссии по размещению производительных сил на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных приказов Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области», в котором, в том числе, установлен порядок и сроки рассмотрения межведомственной комиссией по размещению производительных сил на территории Ленинградской области, утвержденной распоряжением

Губернатора Ленинградской области от 5 мая 2014 года № 356-рг, заявлений инвесторов о согласовании места реализации проекта - индустриального (промышленного) парка, в том числе агропромышленного парка и экопромышленного парка, и материалов декларации о намерениях реализации проекта;

- приказ Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 2 апреля 2024 года № 5 «Об утверждении форм документов для подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка дополнительным требованиям к индустриальным (промышленным) паркам в Ленинградской области и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области и о признании утратившим силу приказа Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 19 сентября 2016 года № 39», которым утверждены:

~~форма программы создания и развития индустриального (промышленного) парка в Ленинградской области согласно приложению 1;~~

~~форма отчета о соответствии индустриального (промышленного) парка в Ленинградской области и управляющей компании индустриального (промышленного) парка в Ленинградской области дополнительным требованиям к индустриальным (промышленным) паркам в Ленинградской области и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области согласно приложению 2;~~

~~форма изменений программы создания и развития индустриального (промышленного) парка в Ленинградской области согласно приложению 3.~~

Кроме того, в целях активизации процесса привлечения инвестиций в экономику Ленинградской области и устранения административных барьеров при реализации инвестиционных проектов на территории Ленинградской области Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Комитет) издан приказ от 19 июля 2021 года № 22 «Об утверждении Регламента сопровождения инвестиционных проектов в Ленинградской области по принципу «единого окна», которым на государственное казенное учреждение «Агентство экономического развития Ленинградской области» (далее - ГКУ «АЭРЛО») возложена обязанность не позднее 3 (трех) рабочих дней после поступления заявки от инициатора инвестиционного проекта, планируемого к реализации на территории Ленинградской области, подобрать по указанным в заявке параметрам наиболее подходящие инвестиционные площадки (земельные участки, производственные площади предприятий, имущественных комплексов, территорий индустриальных парков и технопарков) и направить соответствующий список инициатору инвестиционного проекта.

Также ГКУ «АЭРЛО» без взимания платы оказывает информационно-консультационное содействие инвестору, а также организационное содействие по вопросам проведения подготовительных, согласительных и

разрешительных процедур при взаимодействии инвестора с органами исполнительной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и иными организациями при подготовке и реализации на территории Ленинградской области инвестиционного проекта.

В вышеуказанную Схему территориального планирования Ленинградской области включены сведения о 21 индустриальном парке как объектах регионального значения. Сведения об индустриальных парках «Левобережный», «Северо-Западный нанотехнологический центр («СЗНЦ»)), «Пикалево», «Кола» включены в федеральный реестр Минпромторга России; индустриальным паркам «Левобережный», «Северо-Западный нанотехнологический центр («СЗНЦ»)), «Пикалево» присвоены статусы индустриального парка в Ленинградской области, которые вправе применять меры государственной поддержки в соответствии с областным законом № 52-оз.

1.3. Оценка эффективности действия областного закона № 52-оз

За весь период действия в областной закон № 52-оз пять раз внесены изменения.

В 2016 году в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 488-ФЗ, а также в Постановление № 794, областным законом от 4 апреля 2016 года № 16-оз «О внесении изменений в областные законы «О мерах государственной поддержки создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области» и «О налоге на имущество организаций» (далее – областной закон № 16-оз) внесены существенные изменения в областной закон № 52-оз.

Областным законом № 16-оз были уточнены наименование, преамбула и понятийный аппарат областного закона № 52-оз. Скорректирован объем полномочий органов государственной власти Ленинградской области. В частности, Правительство Ленинградской области было наделено полномочиями по установлению дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям, установлению правил подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании дополнительным требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям, утверждению требования к программе создания и развития индустриального (промышленного) парка. Уполномоченный орган, в свою очередь, был наделен полномочиями по разработке проекта правового акта Правительства Ленинградской области о присвоении (отказе в присвоении) и прекращении статуса индустриального (промышленного) парка в порядке, предусмотренном Правительством Ленинградской области, разработке и утверждению формы программы создания и развития индустриального

(промышленного) парка, а также подтверждению соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании дополнительным требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям.

Областным законом № 16-оз исключены нормы, которые устанавливали требования и условия к составу документов, которые необходимо было представить заявителю с целью присвоения индустриальному (промышленному) парку соответствующего статуса, данные требования были изложены в Постановлении № 218. Также областным законом № 16-оз было установлено, что одновременно с решением о присвоении статуса индустриального (промышленного) парка Правительство Ленинградской области принимает решение о присвоении статуса управляющей компании.

Областным законом № 16-оз был увеличен объем мер стимулирования деятельности в сфере промышленности по созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков в ходе реализации программы. В частности, льгота по налогу на имущество организаций и пониженная ставка по налогу на прибыль организаций устанавливалась на любые шесть последовательных календарных лет в течение восьми календарных лет, следующих за календарным годом, в котором присвоен статус индустриального (промышленного) парка, вместо ранее предусмотренных областным законом № 52-оз четырех и шести календарных лет соответственно. Льгота по арендной плате предоставлялась на восемь последовательных календарных лет начиная с календарного года, следующего за календарным годом, в котором территории, включающей в себя арендуемый земельный участок (земельные участки), впервые присвоен статус индустриального (промышленного) парка, вместо ранее предусмотренных шести последовательных лет.

Необходимо отметить, что Комитет в марте 2016 года проводил оценку регулирующего воздействия в отношении проекта областного закона «О внесении изменений в областные законы «О мерах государственной поддержки создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области и «О налоге на имущество организаций». От участников публичного обсуждения вышеуказанного проекта областного закона поступило 19 предложений и замечаний, из которых 1 предложение Комитетом было учтено (участниками публичных обсуждений предлагалось, чтобы при разработке подзаконных нормативных правовых актов, утверждающих форму программы и отчета об исполнении программы, был также установлен порядок внесения изменений в программу создания и развития индустриального (промышленного) парка. В итоговом заключении Комитета об оценке регулирующего воздействия проекта областного закона от 4 марта 2016 года № 008-351/16-0-1 было отражено, что предложенная редакция проекта областного закона обоснована и в его положениях отсутствуют избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

В 2022 году в областной закон № 52-оз дважды вносились изменения.

Областным законом от 7 февраля 2022 года № 1-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы и признании утратившими силу отдельных положений областных законов» слово «бухгалтерской», используемое в статье 5 областного закона № 52-оз, было заменено словами «бухгалтерской (финансовой)» в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в котором установлено единое понятие «бухгалтерская (финансовая) отчетность».

Областным законом от 6 июля 2022 года № 75-оз «О внесении изменений в областной закон «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области» (далее - областной закон № 75-оз) в областной закон № 52-оз в соответствии с требованием федерального законодательства было введено понятие агропромышленного парка как одного из видов индустриального (промышленного) парка, на который распространилось правовое регулирование, установленное для индустриального (промышленного) парка. В частности, принятым областным законом № 75-оз было установлено, что Правительство Ленинградской области принимает решение о присвоении статуса агропромышленного парка либо об отказе в присвоении такого статуса, а также решение о присвоении статуса его управляющей компании. Областным законом № 75-оз был увеличен на два года период, в течение которого управляющая компания индустриального (промышленного) парка могла воспользоваться льготой по налогу на имущество организаций. Кроме того, была введена норма, предусматривающая, что применение права на льготу по налогу на имущество организаций и применение пониженной ставки по налогу на прибыль организаций возможно, как одновременно, так и не одновременно.

В 2023 году областным законом от 10 февраля 2023 года № 3-оз «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области» (далее - областной закон № 3-оз) положения областного закона № 52-оз дополнены еще одним видом индустриального (промышленного) парка - «экопромышленный парк», с учетом изменений, внесенных в Постановление № 794. Одновременно областным законом № 3-оз устанавливалось, что с общими требованиями, установленными областным законом № 52-оз, Правительство Ленинградской области принимает решение о присвоении статуса либо об отказе в присвоении такого статуса экопромышленному парку и статуса его управляющей компании.

Необходимо отметить, что Комитет в ноябре 2022 года проводил оценку регулирующего воздействия в отношении проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области». От участников публичного обсуждения к проекту областного закона

предложений и замечаний не поступило. На проект областного закона Комитетом было подготовлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия (исх. № КЭР-1-10216/2022 от 18 ноября 2022 года).

В 2024 году областной закон № 52-оз был скорректирован областным законом от 27 ноября 2024 года № 165-оз «О внесении изменений в статьи 2 и 5 областного закона «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области» (далее – областной закон № 165-оз), в том числе в части установления налоговых льгот управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков.

Областной закон № 165-оз уточнил понятие «фактические вложения», установленное в статье 2 областного закона № 52-оз; а также условия для применения управляющей компанией индустриального (промышленного) парка пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, определив, что выручка управляющей компании должна составлять 80 процентов не от основного вида деятельности, а от видов деятельности, утвержденных Перечнем № 4014. При этом также было уточнено, что пониженная ставка по налогу на прибыль организаций применяется начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от осуществления видов деятельности, предусмотренных Перечнем № 4014, но не позднее срока, установленного абзацем пятым пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации, то есть до 1 января 2025 года.

Также областным законом № 165-оз было предусмотрено увеличение с восьми до десяти лет периода применения льготы по налогу на имущество организаций. Уточнено, что десятилетний срок, в течение которого управляющая компания может применять налоговую льготу по налогу на имущество организаций, исчисляется не с года, следующего за календарным годом, в котором присвоен статус индустриального (промышленного) парка, а с первого года применения управляющей компанией льготы по налогу на имущество организаций. В качестве начала периода применения льготы по налогу на имущество организаций в отношении объекта промышленной инфраструктуры определен месяц, следующий за месяцем постановки его на учет в качестве объекта основных средств.

По результатам правоприменения областного закона № 52-оз и указанных изменений, внесенных в него, выявлено, что его положения имеют определенный экономический и социальный эффект.

Так, согласно информации, представленной Комитетом 10 апреля 2025 года, количество действующих, а также создаваемых индустриальных (промышленных) парков на территории Ленинградской области всего – 16, из них: действующих – 10; 6 – создаваемые, 2 из 16 созданы в 2024 году.

Количество получивших статус индустриального (промышленного) парка – 3, из них 2 – действующих, 1 – создаваемый.

Процентное соотношение государственных проектов в общем количестве действующих и создаваемых индустриальных (промышленных) парков составляет:

- в отношении индустриальных (промышленных) парков: государственные проекты – 11,8%; частная форма собственности – 88,2%;

- в отношении индустриальных (промышленных) парков, получивших соответствующий статус на территории Ленинградской области (%): государственные проекты – 66,7%; частная форма собственности – 33,3%.

Доля государственного финансирования создания инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков – 15,32%; в отношении индустриальных (промышленных) парков, получивших статус индустриального (промышленного) парка, – 99,1%.

Количество действующих и создаваемых индустриальных (промышленных) парков, являющихся участниками программ государственной поддержки, всего – 3; в 2022 году – 3, в 2023 году – 3, в 2024 году – 3.

Количество созданных и создаваемых рабочих мест в индустриальных (промышленных) парках начиная с 2015 года по 2024 год: в созданных – 10 411, в том числе получивших статус индустриального (промышленного) парка, – 1219; из них:

- в 2022 году – 459 (созданных) и 59 (получивших статус);

- в 2023 году – 1486 (созданных) и 179 (получивших статус);

- в 2024 году – 441 (созданных) и 76 (получивших статус).

Наименование наиболее применяемых видов деятельности по управлению, созданию, развитию индустриального (промышленного) парка, а также по предоставлению резидентам индустриального (промышленного) парка услуг, необходимых им для осуществления промышленного производства, согласно Перечню № 4014, составляют: 68.1 Покупка и продажа собственного недвижимого имущества; 68.2 Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом; 68.3 Операции с недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе; 69.1 Деятельность в области права; 69.2 Деятельность по оказанию услуг в области бухгалтерского учета, по проведению финансового аудита, по налоговому консультированию.

Объем предоставленных льгот управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков по налогу на имущество организаций, по пониженной ставке по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Ленинградской области, в целом начиная с 2015 года и по 2024 год составляет – 101,89 млн. руб., в том числе в 2022 году – 13,75 млн. руб., в 2023 году – 14,9 млн. руб., в 2024 году – 13,67 млн. руб.

Объем предоставленных льгот по арендной плате за использование земельных участков, предоставленных управляющим компаниям, а также количество заключенных соглашений о предоставлении льготы по арендной

плате, предусматривающих согласие органов местного самоуправления на образование выпадающих доходов и отсутствие встречных требований к Правительству Ленинградской области по их компенсации (далее – соглашение), в целом начиная с 2015 года и по 2024 год составляет – 9,5 млн. руб., в том числе в 2022 году – 0, в 2023 году – 0, в 2024 году – 0. Количество соглашений: начиная с 2015 года по 2024 год – 1, в том числе в 2022 году – 0, в 2023 году – 0, в 2024 году – 0.

Объем фактических вложений в объекты промышленной инфраструктуры управляющими компаниями индустриальных (промышленных) парков в целом начиная с 2015 года по 2024 год составляет (млн. руб.) – 5264,8 млн. руб.; из них объем фактических вложений в объекты промышленной инфраструктуры управляющей компании индустриального (промышленного) парка составляет – 884,5 млн. руб.

Объем фактических вложений в объекты промышленной инфраструктуры управляющими компаниями индустриальных (промышленных) парков в 2022 году составляет – 129,9 млн. руб., в том числе индустриальных (промышленных) парков, получивших соответствующий статус, – 3,90 млн. руб.; в 2023 году – 46,71 млн. руб., в том числе получивших статус индустриального (промышленного) парка, – 1,28 млн. руб.; в 2024 году – 144,39 млн. руб., в том числе получивших статус индустриального (промышленного) парка, – 65,20 млн. руб.

В соответствии со статьей 5 областного закона № 52-оз меры стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств областного бюджета предоставляются управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, которым присвоен статус индустриального (промышленного) парка, в связи с этим экономическая эффективность и актуальность оценивается в отношении трех индустриальных (промышленных) парков, действующих на территории Ленинградской области.

По мнению Комитета, предоставление мер стимулирования, установленных областным законом № 52-оз, является экономически эффективным и актуальным, что подтверждается следующими показателями за 2015-2024 годы, включая их экономическую и социальную направленность:

- объем инвестиций - 884,55 млн руб.;
- количество созданных рабочих мест - 1219;
- количество резидентов - 29;
- бюджетная эффективность налоговых расходов Ленинградской области - 2,1;
- превышение доходов за счет налоговых поступлений над выпадающими доходами в связи с применением мер стимулирования - 65,28 млн. руб.;
- востребованность плательщиками налоговых льгот - 100% (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков).

В числе проблем, возникающих при применении областного закона № 52-оз, Комитет отмечает, что применение областного закона № 52-оз зависит от подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным Постановлением № 794.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 488-ФЗ для предоставления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, в том числе предусмотренных областным законом № 52-оз, индустриальные (промышленные) парки и управляющие компании индустриальных (промышленных) парков должны соответствовать федеральным требованиям, установленным Постановлением № 794, подтверждение которых осуществляет Минпромторг России.

Комитет отмечает, что фактический срок подтверждения соответствия федеральным требованиям может составлять (с учетом всех доработок) более одного года и, как следствие, приводит к незаинтересованности управляющих компаний подтверждать указанное соответствие с целью применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, и как следствие этого применения норм областного закона № 52-оз. Причинами такого длительного согласования являются большое количество документов и объем информации, которые должны предоставлять управляющие компании индустриальных (промышленных) парков для подтверждения требованиям, установленным Постановлением № 794, а также отсутствие практики на уровне Минпромторга России по проведению семинаров, круглых столов или публикаций, в которых освещались бы наиболее часто допускаемые ошибки управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков при подготовке указанных документов с целью их недопущения.

Комитет отмечает, что проблем, возникающих при применении областного закона № 52-оз, не имеется. Предложения по совершенствованию областного закона № 52-оз у Комитета отсутствуют.

Комитет финансов Ленинградской области отмечает, что при применении областного закона № 52-оз проблемных вопросов, относящихся к полномочиям комитета финансов Ленинградской области, не возникало. Предложения по совершенствованию областного закона № 52-оз отсутствуют.

Из информации, поступившей от Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области в связи с мониторингом правоприменения областного закона № 52-оз, следует, что проблем, возникающих при применении указанного областного закона, а также предложений по совершенствованию областного закона № 52-оз не имеется.

Союз «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области в связи с мониторингом правоприменения областного закона

№ 52-оз указали, что не имеют данных по вопросам реализации и совершенствованию областного закона № 52-оз.

Резюмируя изложенное, следует отметить, что установленные областным законом № 52-оз положения позволяют проводить государственную политику по стимулированию развития индустриальных (промышленных) парков на территории Ленинградской области.

1.4. Информация о выявленных проблемах правового регулирования областного закона № 52-оз

Правовой анализ областного закона № 52-оз на соответствие его федеральному законодательству показывает, что в нем имеется ряд недостатков правового и юридико-технического характера.

1. С целью обеспечения согласованности между наименованием и содержанием статьи предлагаем в статье 2 областного закона № 52-оз в абзаце первом части 1 исключить слова «и термины», а в части 2 слова «Понятия и термины, используемые в настоящем областном законе и не указанные в настоящей статье» заменить словами «Иные понятия, используемые в настоящем областном законе».

2. В пункте 8 части 1 статьи 3 областного закона № 52-оз установлено, что Правительство Ленинградской области осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ленинградской области. Предлагаем слово «действующим» исключить.

3. В пункте 4 части 2 статьи 3 областного закона № 52-оз установлено, что уполномоченный орган разрабатывает и утверждает форму программы создания и развития индустриального (промышленного) парка (далее - Программа).

В пункте 2.5 приложения 1 к Постановлению № 218 определено, что по решению управляющей компании допускаются изменения Программы. Изменения Программы составляются по форме, утверждаемой правовым актом Комитета.

С целью полноты правового регулирования предлагаем дополнить полномочия уполномоченного органа, указанные в пункте 4 части 2 статьи 3 областного закона № 52-оз, изложив их в следующей редакции:

«4) разрабатывает и утверждает форму программы, форму изменений программы;».

4. В связи с тем, что управляющая компания индустриального (промышленного) парка согласно требованиям, установленным в приложениях 2 и 3 к Постановлению № 218, должна ежегодно представлять отчет для подтверждения своего статуса на соответствие дополнительным требованиям, положение части 4 статьи 4 областного закона № 52-оз о том, что статус индустриального (промышленного) парка присваивается на

неопределенный срок, не согласуется с указанными требованиями о подтверждении статуса и может ввести правоприменителя в заблуждение.

В связи с этим предлагается вышеуказанную норму областного закона № 52-оз исключить либо уточнить, указав в ней условия, при которых статус индустриального (промышленного) парка прекращается.

5. В абзаце первом части 1 статьи 4 областного закона № 52-оз установлено, что решение о присвоении статуса индустриального (промышленного) парка либо об отказе в присвоении такого статуса принимается Правительством Ленинградской области в порядке, предусмотренном Правительством Ленинградской области, при условии соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, а также дополнительным требованиям, установленным Правительством Ленинградской области.

Исходя из указанной нормы, решение об отказе в присвоении статуса индустриального (промышленного) парка может быть принято при условии его соответствия указанным требованиям, что представляется неверным. Предлагаем устранить указанный недостаток, уточнив указанную норму.

6. Часть 2 статьи 4 областного закона № 52-оз не имеет самостоятельного правового регулирования, поскольку фактически дублирует положения, установленные в пункте 5 части 1 и пункте 5 части 2 статьи 3 областного закона № 52-оз.

С целью исключения дублирования норм предлагаем часть 2 статьи 4 областного закона № 52-оз исключить.

7. В части 3 статьи 4 областного закона 52-оз определено, что право управляющей компании на получение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности по созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков, установленных указанным областным законом, возникает со дня вступления в силу правового акта Правительства Ленинградской области о присвоении статуса индустриального (промышленного) парка.

Однако фактически указанным правом на получение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, управляющая компания индустриального (промышленного) парка может воспользоваться только в порядке, установленном частями 3 и 4 статьи 5 областного закона № 52-оз. Так, например пониженная ставка по налогу на прибыль организаций может применяться начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от осуществления видов деятельности, предусмотренных Перечнем № 4014.

С целью исключения правовой неопределенности предлагаем редакцию части 3 статьи 4 областного закона № 52-оз уточнить.

8. Поскольку в статье 5 областного закона № 52-оз речь идет не только о мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности по созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков, но и о порядке их

применения, установленном в соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 488-ФЗ, предлагаем наименование статьи 5 областного закона № 52-оз изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Меры стимулирования деятельности в сфере промышленности по созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков и порядок их применения».

9. Учитывая, что для управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащая зачислению в областной бюджет, установлена областным законом № 52-оз до дня вступления в силу Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (до 3 сентября 2018 года) и не подпадает под исключение, предусмотренное абзацем пятым пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации, так как управляющие компании индустриальных (промышленных) парков не указаны в главе 25 Налогового кодекса Российской Федерации в качестве налогоплательщиков, в отношении которых сохраняются пониженные налоговые ставки после 1 января 2025 года, с целью исключения правовой неопределенности предлагаем пункт 2 части 2, абзацы второй и третий части 3 статьи 5 областного закона № 52-оз признать утратившим силу, а часть 1 статьи 6 областного закона скорректировать.

С целью исключения противоречий по применению статьи 5 областного закона № 52-оз изменения, предлагаемые в данном пункте, были поддержаны Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области и комитетом финансов Ленинградской области.

10. Частью 5 статьи 5 областного закона № 52-оз установлено, что для предоставления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности по созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков, установленных указанным областным законом, учитываются фактические вложения управляющей компании в объекты промышленной инфраструктуры.

Однако указанное положение областного закона не устанавливает нормы, каким образом учитываются фактические вложения в целях предоставления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, ввиду этого возникает правовая неопределенность при применении статьи 5 областного закона № 52-оз.

Предлагается в части 5 статьи 5 областного закона № 52-оз конкретизировать положения о том, каким образом фактические вложения учитываются в целях предоставления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности по созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков, в противном случае данная норма подлежит признанию утратившей силу.

11. Учитывая, что с 1 января 2025 года пониженная ставка по налогу на прибыль организаций не может быть применена управляющими компаниями

индустриальных (промышленных) парков, Комитету предлагается рассмотреть возможность установления в областном законе № 52-оз для управляющих компаний и резидентов индустриальных (промышленных) парков иные меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, такие как, например, предоставление:

- субсидий, в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством (например, субсидии установлены в Тверской области);
- налоговых льгот: при применении упрощенной системы налогообложения (установлены в Омской, Саратовской, Кировской, Новгородской областях, Пермском крае и Ставропольском крае), льгот в части уплаты транспортного налога (установлены в Республике Мордовия, Липецкой, Смоленской, Ульяновской областях), земельного налога (Санкт-Петербург);
- информационно-консультационной поддержки;
- поддержки развития кадрового потенциала и др.

1.5. Результаты проведения мониторинга правоприменения областного закона № 52-оз

В период действия областного закона № 52-оз в Законодательное собрание Ленинградской области не поступали протесты и представления прокурора Ленинградской области, экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ленинградской области по результатам проведения правовой экспертизы указанного областного закона о его несоответствии Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Областной закон № 52-оз не оспаривался в судебном порядке.

Практика применения рассматриваемого областного закона является единообразной, факты искажения смысла его положений при применении не выявлены.

В связи с наличием актуальных предложений по совершенствованию областного закона № 52-оз требуется его актуализация.

С учетом изложенного информация о реализации областного закона № 52-оз принята к сведению.

2. Предложения о необходимости принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области, о мерах по повышению эффективности правоприменения областного закона № 52-оз

В целях повышения эффективности правоприменения областного закона № 52-оз целесообразно уточнить положения указанного областного закона с учетом замечаний, изложенных в пункте 1.4 настоящих результатов.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЭКОНОМИКЕ, СОБСТВЕННОСТИ,
ИНВЕСТИЦИЯМ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА

**из протокола заседания постоянной комиссии
от 17 июня 2025 года № 7**

СЛУШАЛИ:

О заключении по результатам анализа информации о реализации областного закона от 28 июля 2014 года № 52-оз "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области".
(№ 3628 от 23.05.2025)

Инициатор: постоянная комиссия по экономике, собственности, инвестициям и промышленности Законодательного собрания Ленинградской области.

РЕШИЛИ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления "Об утверждении результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 28 июля 2014 года № 52-оз "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области".

2. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области утвердить прилагаемые результаты проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 28 июля 2014 года № 52-оз "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области".

Председатель
постоянной комиссии

А.В. Русских



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЭКОНОМИКЕ, СОБСТВЕННОСТИ,
ИНВЕСТИЦИЯМ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-13

20.06.25 № 4287-1/25-23-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам проект постановления, завизированный юридической службой и выписку из протокола № 7 от 17 июня 2025 года заседания постоянной комиссии для включения вопроса "Об утверждении результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 28 июля 2014 года № 52-оз "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области" в проект повестки дня заседания Законодательного собрания Ленинградской области.
(№ 3628)

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

Председатель
постоянной комиссии

А.В. Русских