



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

19 ИЮН 2025

№ 3770-1/25-22-0-3

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 3¹ областного закона
«О налоге на имущество организаций»»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 30.05.2025 № 3770-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций», внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Коломыцевым М.В. (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается освободить от уплаты налога на имущество организаций с 01.01.2025 по 31.12.2029 организации в отношении объектов судоходных гидротехнических сооружений, расположенных на внутренних водных путях Российской Федерации на территории Ленинградской области, по которым законченные капитальные вложения на строительство, реконструкцию и (или) модернизацию, учтены в их балансовой стоимости *до 01.10.2010*.

По результатам экспертизы законопроекта КСП ЛО считает необходимым отметить следующее.

Аналогичный законопроект поступил в КСП ЛО 10.12.2024 для экспертизы на основании поручения Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 09.12.2024 № 7579-ПОЗ-VI, по результатам проведения которой подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области соответствующее заключение (исх. № 01-07-82/2024-1 от 23.12.2024) (далее – заключение от 23.12.2024).

КСП ЛО в заключении от 23.12.2024 отмечала, что понятие внутренние водные пути субъекта Российской Федерации (Ленинградской области), используемое в проекте закона, законодательством не установлено, в связи с чем в целях конкретизации имущества, признаваемого в качестве объекта

налогообложения по налогу на имущество организаций, в отношении которого проектом закона предлагается введение налоговой льготы, возможно применение формулировки «расположенных на внутренних водных путях Российской Федерации на территории Ленинградской области», что учтено в рассматриваемом законопроекте.

Согласно пояснительной записке к законопроекту проект закона разработан во исполнение пункта 5 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30.07.2023 № Пр-1496 по итогам совещания по вопросам развития речного судоходства (далее – поручение Президента России). Следует отметить, что согласно пункту 5 поручения Президента России высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить продление с 01.01.2025 действия налоговой льготы по налогу на имущество организаций в отношении объектов судоходных и портовых гидротехнических сооружений, в строительство, ремонт и реконструкцию которых были осуществлены капитальные вложения *после 01.01.2010*.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту большой объём работ по созданию водных коммуникаций был выполнен ФБУ «Администрация Волго-Балтийского бассейна внутренних водных путей» (далее - Учреждение).

Основными целями деятельности Учреждения являются: эксплуатация и развитие внутренних водных путей и гидротехнических сооружений; обеспечение судоходства на внутренних водных путях, безопасности судоходных гидротехнических сооружений.

Согласно финансово-экономическому обоснованию и пояснительной записке к проекту закона источниками финансового обеспечения деятельности Учреждения являются средства федерального бюджета в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

На 2025 год планируется снижение объема указанной субсидии Учреждению на 94,6 млн. руб. (или на 3,6%) относительно объема субсидии на 2024 год, что приведет к невозможности реализации новых проектов и может значительно осложнить работу по поддержанию в эксплуатационном состоянии водных путей вблизи пассажирских причалов.

Следует отметить, что согласно бухгалтерской отчетности Учреждения за 2022-2024 годы¹ и плану финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2025 год² одним из источников финансового обеспечения его деятельности также являются собственные доходы Учреждения (приносящая доход деятельность) (фактические поступления в 2024 году составили 381,9 млн. руб.; планируются поступления в 2025 году в сумме 1130,2 млн. руб.).

Кроме того, в соответствии с пунктом 11 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания³ (далее – Положение № 640) объем

¹ <https://bus.gov.ru/agency/142504/annual-balances-f0503737>

² <https://bus.gov.ru/agency/142504/plans>

³ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640

финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, используемого федеральным государственным учреждением при выполнении государственного задания, *затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.*

Согласно пункту 41 Положения № 640 объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) может быть изменен в течение срока выполнения государственного задания в случае изменения состава и стоимости имущества учреждения, признаваемого в качестве объекта налогообложения налогом на имущество организации и земельным налогом, изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе в случае отмены ранее установленных налоговых льгот, *введения налоговых льгот*, а также в иных случаях, предусмотренных актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, реализация которых требует дополнительного выделения (перераспределения) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Согласно финансово-экономическому обоснованию и пояснительной записке к проекту закона его принятие предоставит возможность направить освободившиеся в результате применения налоговой льготы денежные средства на содержание водных путей, гидротехнических сооружений и проведение дноуглубительных работ, что приведёт к повышению уровня безопасности на водных путях региона, а также позволит не только поддерживать водные пути в эксплуатационном состоянии, но и обеспечить приоритетную проработку вопросов, связанных с реализацией новых проектов.

В финансово-экономическом обосновании отмечено, что объем выпадающих доходов областного бюджета, обусловленных принятием законопроекта, за 2025-2029 годы может составить 90,0 млн. руб. При этом источники компенсации указанных выпадающих доходов областного бюджета в материалах к законопроекту не отражены.

Согласно информации, представленной в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, общая сумма уплаченного Учреждением в областной бюджет налога на имущество организаций в части судоходных гидротехнических сооружений (Волховский, Нижне-Свирский и Верхне-Свирский шлюзы) составила в 2022 году – 20,1 млн. руб., в 2023 году – 19,1 млн. руб., в 2024 году – 18,2 млн. руб. Таким образом, выпадающие доходы областного бюджета, обусловленные принятием законопроекта, в 2025 году могут составить 18,2 млн. руб.

Освободившиеся в результате применения предлагаемой налоговой льготы средства планируется направить на финансирование мероприятий по содержанию Приладожских каналов, поддержанию установленных гарантированных габаритов пути на участке реки Волхов от Старой Ладogi до Волховского шлюза, на выполнение дноочистительных работ.

Вместе с тем с учетом пункта 41 Положения № 640 существует риск уменьшения суммы предоставляемой Учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на размер налоговой льготы в соответствии с законопроектом, в связи с чем отмеченные в материалах к проекту закона цели его принятия могут быть не достигнуты.

По мнению КСП ЛО, предлагаемая законопроектом налоговая льгота обуславливает формирование соответствующего налогового расхода Ленинградской области⁴.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁵ оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку их целесообразности и результативности.

Критерием целесообразности является в том числе соответствие налогового расхода Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области, востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период).

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

В то же время в материалах к законопроекту информация о потенциальном вкладе предлагаемой проектом закона налоговой льготы по налогу на имущество организаций в изменение значений показателей (индикаторов) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области и (или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, не представлена.

Учитывая изложенное, провести первичную оценку потенциальной эффективности и результативности налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных налоговой льготой по налогу на имущество организаций в соответствии с проектом закона, не представляется возможным.

⁴ Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования - выпадающие доходы бюджета бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам

⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526

Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные принятием законопроекта, соответствуют цели государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»⁶ по достижению уровня удовлетворенности существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения Ленинградской области к 2030 году – 85%.

Аналогичные тезисы были отражены КСП ЛО в заключении от 23.12.2024. При этом следует отметить, что информация, данные и расчеты, приведенные в составе материалов к рассматриваемому законопроекту, не актуализированы в сравнении с аналогичным проектом закона, поступившим в КСП ЛО для экспертизы 10.12.2024.

Статьей 2 проекта закона предусмотрено, что законопроект вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2025, в связи с чем возможно потребуются уточнение прогноза доходов областного бюджета Ленинградской области от налога на имущество организаций на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

⁶ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 397