

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
образованию, науке,
культуре, туризму, спорту и
делам молодежи

М.Н. Левченко

17.06.2025 № 3304-1/25-22-0-5

На № _____ от _____

**Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменения в статью 3 областного закона «О мерах по
предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому,
интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»**

**Внесен депутатами Законодательного собрания
Ленинградской области М.В. Коломыцевым,
А.М. Гардашниковым, А.В. Русских**

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на защиту здоровья несовершеннолетних от воздействия вторичного табачного дыма, а также на недопущение популяризации потребления табака и никотинсодержащей продукции среди несовершеннолетних в Ленинградской области.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 1 статьи 3 областного закона от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (далее – областной закон № 53-оз), расширив перечень мест, в которых не допускается нахождение детей, посредством включения в указанный перечень помещений, где предоставляются услуги с использованием кальянов, а также специально выделенных изолированных помещений, в которых допускается курение табака, потребление никотинсодержащей продукции или использование кальянов.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания правового характера.

1. Согласно действующей редакции части 1 статьи 3 областного закона № 53-оз нахождение детей не допускается на объектах, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, **а также в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию (далее – иные места, в которых не допускается нахождение детей), определяемых в порядке, установленном данным областным законом.**

Следует отметить, что содержание указанной нормы основано на положениях статьи 14¹ Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ).

Согласно пункту 3 указанной статьи законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться меры по недопущению нахождения детей в определенных местах (на территориях ранее упомянутых объектов, предназначенных для реализации товаров исключительно сексуального характера либо исключительно алкогольной продукции), а также в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Как указано в пункте 6 статьи 14¹ Федерального закона № 124-ФЗ, для оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, создаются экспертные комиссии, порядок формирования и деятельности которых устанавливаются в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, пунктом 7 статьи 14¹ Федерального закона № 124-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления с учетом положений данной статьи и в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации, также могут определять на территории соответствующего муниципального образования места, нахождение в которых детей не допускается.

Анализ указанных выше положений статьи 14¹ Федерального закона № 124-ФЗ не позволяет сделать однозначный вывод о том, могут ли иные места, в которых не допускается нахождение детей, быть определены законом субъекта Российской Федерации без создания экспертных комиссий либо для определения таких мест создание экспертных комиссий является обязательным.

Законотворческая практика ряда субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что иные места, в которых не допускается

нахождение детей, могут определяться путем простого (не требующего создания экспертной комиссии) внесения соответствующих изменений в региональный закон.

Суть представленного законопроекта заключается именно в этом. Вместе с тем необходимо иметь в виду, что в соответствии с действующей редакцией части 1 статьи 3 областного закона № 53-оз иные места, в которых не допускается нахождение детей, определяются в порядке, установленном данным областным законом.

При этом статьями 5 и 6 областного закона № 53-оз предусмотрено, что иные места определяются органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципального округа и городского округа Ленинградской области на основании заключений специально создаваемых в указанных муниципальных образованиях экспертных комиссий, а предложения об определении таких мест могут быть внесены в экспертные комиссии органами государственной власти Ленинградской области, государственными органами Ленинградской области, органами местного самоуправления Ленинградской области, заинтересованными организациями и гражданами.

Таким образом, областным законом № 53-оз предусмотрен такой механизм определения иных мест, в котором единственными субъектами, принимающими соответствующие решения, являются муниципальные экспертные комиссии и органы местного самоуправления. Данный механизм не предполагает возможности расширения перечня иных мест, в которых не допускается нахождение детей, посредством простого внесения изменений в указанный областной закон.

Для создания такой возможности необходимо внесение в часть 1 статьи 3 областного закона № 53-оз дополнительного изменения, из которого следовало бы, что предусмотренный статьями 5 и 6 указанного областного закона порядок определения иных мест, в которых не допускается нахождение детей, распространяется **только на органы местного самоуправления.**

В этом случае иные места, в которых не допускается нахождение детей, будут дополнительно определяться непосредственно в части 1 статьи 3 областного закона № 53-оз.

В перспективе альтернативным способом решения данного вопроса могло бы стать принятие решения о создании экспертной комиссии для оценки предложений об определении мест, в которых не допускается нахождение детей, на уровне Ленинградской области (такая практика также предусмотрена законами ряда субъектов Российской Федерации).

Однако для осуществления данного предложения потребуется внесение более масштабных изменений в областной закон № 53-оз, требующих согласования с органами исполнительной власти Ленинградской области, а также принятия подзаконных нормативных правовых актов, в связи с чем оно

не может быть реализовано в рамках рассмотрения представленного законопроекта.

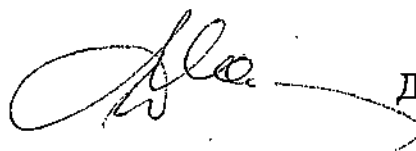
2. Следует отметить, что при перечислении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, федеральным законодателем используются максимально конкретные характеристики, позволяющие гражданам однозначно идентифицировать соответствующие объекты.

Описание объектов, предложенное инициаторами законопроекта, по мнению правового управления, не является достаточно определенным и может затруднить правоприменение, поскольку не позволяет родителям или законным представителям несовершеннолетних однозначно установить, что в соответствующем помещении разрешено курение табака, потребление никотинсодержащей продукции или использование кальянов.

3. К законопроекту также имеется замечание редакционного характера в части замены в статье 2 законопроекта, определяющей срок вступления областного закона в силу, слов «через 10 дней после его официального опубликования» словами «по истечении 10 дней после дня его официального опубликования» (с учетом положений части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области).

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин