



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

11 ИЮН 2025
3690-1/25-228-4

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в статьи 1.7 и 4.2 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 28.05.2025 № 3690-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 1.7 и 4.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.А. Коваленко.

Проектом областного закона предлагается:

- исключить критерий нуждаемости (предоставление мер социальной поддержки при среднедушевом денежном доходе члена семьи (среднем денежном доходе одиноко проживающего гражданина), не превышающем величину среднего дохода¹, сложившегося в Ленинградской области), установленный частью 4 статьи 1.7 Социального кодекса, в отношении мер социальной поддержки для:

многодетных семей (в отдельных случаях многодетных приемных семей, а также опекунов (попечителей) трех и более детей), предусмотренных статьями 3.2 – 3.5, 3.9, 3.10, пунктом 7 части 1 статьи 4.2 Социального кодекса (ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (статья 3.2), денежная выплата на приобретение комплекта детской

¹ В соответствии с частью 2 статьи 1.7 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) для целей Социального кодекса величина среднего дохода ежегодно устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период. Согласно части 1 статьи 6 областного закона от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Областной закон № 178-оз) на 2025 год установлена величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, в размере 48 400 рублей.

(подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей (статья 3.3), бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам для учащихся общеобразовательных организаций (статья 3.4), материнский капитал (статья 3.5), льготный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения (статья 3.9), компенсация в размере 50 процентов стоимости обучения детей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе (статья 3.10), обеспечение питанием в образовательных организациях Ленинградской области (пункт 7 части 1 статьи 4.2);

инвалидов боевых действий и членов семей погибшего (умершего) инвалида боевых действий, сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, предусмотренных статьей 11.5 Социального кодекса (право на получение ежемесячной денежной выплаты);

- установить указанный критерий нуждаемости для предоставления предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 11.2 Социального кодекса права на льготный проезд на автомобильном транспорте лицам из числа получающих ежегодную денежную выплату за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов».

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Принцип нуждаемости – ключевой фактор, определяющий право на получение мер социальной поддержки, предусмотренных Социальным кодексом, предполагающий перераспределение ресурсов в пользу граждан, имеющих определенные обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить их условия жизни.

В прилагаемых к проекту областного закона материалах не представлено, предусмотренное статьей 42 Регламента², обоснование необходимости принятия областного закона, определяющее предмет законодательного регулирования, в части касающейся:

отмены критерия нуждаемости в отношении мер социальной поддержки, предусмотренных статьями 3.2 – 3.5, 3.9, 3.10 и 11.5 Социального кодекса;

установления критерия нуждаемости в отношении меры социальной поддержки, предусмотренной пунктом 5 части 1 статьи 11.2 Социального кодекса.

Необходимо отметить, что критерий нуждаемости в отношении меры социальной поддержки, предусмотренной пунктом 5 части 1 статьи 11.2 Социального кодекса, был отменен областным законом от 14.03.2025 № 17-оз³.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту (далее – ФЭО) его реализация потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета в объеме 120,0 млн. руб. **на предоставление бесплатного питания**

² Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – Регламент).

³ Областной закон от 14.03.2025 № 17-оз «О внесении изменения в статью 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области».

обучающихся при расширении льготной категории получателей данного вида социальной помощи, в том случае, если в каждой из многодетных семей в учреждениях образования Ленинградской области будут одновременно находиться не менее трех детей. По мнению разработчика законопроекта, дополнительные средства могут быть изысканы за счет перераспределения источников, предусмотренных комитету по социальной защите населения Ленинградской области в ведомственной структуре областного бюджета Ленинградской области *на 2025 год и на плановый период до 2026 года*.

В ФЭО не представлен расчет заявленной разработчиком дополнительной потребности в средствах областного бюджета в сумме 120,0 млн. руб. Кроме того, разработчиком не представлена оценка дополнительных расходов областного бюджета в связи с отменой критерия нуждаемости в отношении мер социальной поддержки, предусмотренных статьями 3.2 – 3.5, 3.9, 3.10, 11.5 Социального кодекса.

Отсутствие указанной информации препятствует проведению экспертизы законопроекта, оценке возможной дополнительной потребности в средствах областного бюджета Ленинградской области на реализацию законопроекта и расчету объема дополнительного финансирования.

Следует также отметить, что в прилагаемых к проекту областного закона материалах в полном объеме не отражена информация, в части касающейся:

справки о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования (не указаны: Областной закон № 178-оз, Постановление № 295⁴, Постановление № 89⁵, Постановление № 395⁶, Постановление № 448⁷, Постановление № 401⁸, Приказ комитета № 5⁹);

перечня областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона (не указаны, в том числе Постановление № 295, Постановление № 89, Постановление № 395, Постановление № 448, Постановление № 401, Приказ комитета № 5).

Дополнительно необходимо отметить, что к законопроекту имеются следующие замечания юридино-технического характера:

⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295 «Об утверждении Порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области» (далее – Постановление № 295).

⁵ Постановление Правительства Ленинградской области от 19.03.2018 № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – Постановление № 89).

⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 18.10.2018 № 395 «Об организации льготного и(или) бесплатного проезда отдельных категорий граждан, имеющих место жительства или место пребывания в Ленинградской области» (далее – Постановление № 395).

⁷ Постановление Правительства Ленинградской области от 13.07.2021 № 448 «Об утверждении Порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) для определения нуждаемости при подтверждении права на получение отдельных мер социальной поддержки в соответствии с областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Постановление № 448).

⁸ Постановление Правительства Ленинградской области от 20.06.2023 № 401 «О реализации меры социальной поддержки многодетным семьям и многодетным приемным семьям в Ленинградской области в форме компенсации части стоимости обучения детей по образовательным программам среднего профессионального образования» (далее – Постановление № 401).

⁹ Приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31.01.2020 № 5 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения» (далее – Приказ комитета № 5).

1) в соответствии с пунктом 44 Регламента в пункте 1 статьи 1 законопроекта необходимо убрать разделение пункта на подпункт «а»;

2) в пункте 2 статьи 1 законопроекта слова «в пункте 7 статьи 4.2» заменить словами «в пункте 7 части 1 статьи 4.2»;

3) в пункте 2 статьи 1 законопроекта слово «отвечающие» заменить словом «отвечающих».

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной в настоящем заключении информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова