

10 ИЮН 2025

№ 4064-1/25-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО КИРИШСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 14**

ТЮРИНА Татьяна Венедиктовна

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области совместно с советом депутатов муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

Проект областного закона и приложения к нему представлены советом депутатов муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Т.В. Тюрина



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
КИРИШСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ГЛАВА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

187110, Ленинградская область, г. Кириши,
ул. Советская, д. 20, тел. (81368) 609-43
sovet@admkir.ru

от 09 ИЮН 2025 № 03-03/158
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области совет депутатов муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Решение совета депутатов муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области от 28.05.2025 г. № 11/91 «О проекте областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям

граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;

2. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» на 2 л. в 1 экз.;

3. Обоснование необходимости принятия областного закона на 5 л. в 1 экз.;

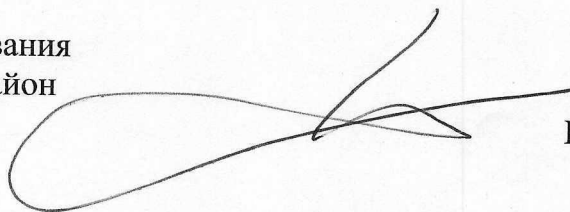
4. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 л. в 1 экз.;

5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л. в 1 экз.;

6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л. в 1 экз.;

7. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л. в 1 экз.

Глава муниципального образования
Киришский муниципальный район
Ленинградской области



К.А.Тимофеев



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КИРИШСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

28 мая 2025 года

№

11/91

О проекте областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области совет депутатов муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области **РЕШИЛ:**

1. Одобрить прилагаемый проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее - проект областного закона).

2. Внести в порядке законодательной инициативы, совместно с инициатором - депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Тюриной Т.В., на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона.

3. Поручить депутату Законодательного собрания Ленинградской области Тюриной Т.В. представлять проект областного закона при его рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области.

Глава муниципального образования
Киришский муниципальный район
Ленинградской области

К.А.Тимофеев

Разослано: в дело - 2, Тимофеев К.А., Законодательное собрание Ленинградской области, комитет по местному самоуправлению, межнациональным отношениям и организационной работе

Приложение
к решению совета депутатов
муниципального образования
Киришский муниципальный район
Ленинградской области
от 28.05.2025 года № 11/91

Проект вносится
советом депутатов
муниципального образования
Киришский муниципальный
район Ленинградской области
депутатом
Законодательного собрания
Ленинградской области
Т.В. Тюриной

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона
«О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных
участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении
изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям
граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на
территории Ленинградской области»**

Статья 1

Внести в областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в абзаце первом статьи 2 слова «в возрасте до 18 лет и(или) в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения» заменить словами «в возрасте до 18 лет или в возрасте до 23 лет при условии обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения»;

2) в статье 3:

а) пункт 2 части 2 изложить в следующей редакции:

«2) ранее членам многодетной семьи не предоставлялся в собственность бесплатно земельный участок, находящийся в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, или земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта с правом возведения жилого дома или ведения садоводства для собственных нужд.

Указанное условие (требование) не распространяется на граждан, ставших собственниками таких земельных участков в составе многодетной семьи до достижения ими возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.»;

б) часть 3² изложить в следующей редакции:

«3². Граждане, ставшие собственниками земельного участка в составе многодетной семьи, считаются реализовавшими право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка и не имеют права на бесплатное получение земельного участка в соответствии с настоящим областным законом, за исключением граждан, реализовавших право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка в составе многодетной семьи до достижения ими возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения. Такие граждане приобретают самостоятельное право на бесплатное получение в собственность земельного участка после достижения ими возраста 18 или 23 лет соответственно при наличии оснований, предусмотренных настоящим областным законом.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие в связи с бесплатным предоставлением гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области до вступления в силу настоящего областного закона.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона
«О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей,
земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и
о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении
отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального
жилищного строительства на территории Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – проект) разработан с целью приведения терминологии, используемой в областном законе от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон № 75-оз), в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ № 63), а также для совершенствования вопросов, связанных с бесплатным предоставлением гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области.

1. В частности, в соответствии с пунктом 2 Указа № 63 к многодетным семьям (для целей предоставления мер социальной поддержки) относятся семьи до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

В действующей редакции Областного закона № 75-оз используется иная терминологическая основа: «в возрасте до 18 лет **и(или)** в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения.

Как следует из анализа положений пунктов 18 и 20 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), термин «организации, осуществляющие образовательную деятельность» является более объемным и помимо образовательных организаций включает в себя также организации, осуществляющие обучение (пункт 19 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ).

С учетом изложенного проектом предлагается внести изменения в положения абзаца первого статьи 2, пункта 2 части 2 и части 3² статьи 3 Областного закона № 75-оз, направленные на приведение в соответствие с положениями Указа № 63.

2. Кроме этого, с учетом анализа правоприменительной практики вопросов бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области статьей 2 проекта действие областного закона предлагается распространить на правоотношения, возникшие в связи с бесплатным предоставлением гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области до вступления в силу указанного областного закона. Необходимость придания обратной силы проекту обусловлена следующим.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39⁵ Земельного кодекса, осуществляется однократно. Если гражданин имеет право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно по нескольким основаниям, указанным в вышеназванных положениях, этот гражданин вправе получить бесплатно в собственность земельный участок по одному из указанных оснований.

Аналогичные положения приведены в части 4 статьи 3 Областного закона № 75-оз, а также в части 7 статьи 1 областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон № 105-оз).

При этом пунктом 2 части 2 статьи 3 Областного закона № 75-оз установлено, что право на постановку на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, возникает, если ранее членам многодетной семьи не предоставлялся в собственность бесплатно земельный участок, находящийся в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, или земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта с правом возведения жилого дома или ведения садоводства для собственных нужд. **Указанное условие (требование) не распространяется на граждан, ставших собственниками таких земельных участков в составе многодетной семьи до достижения ими возраста 18 лет и(или) в период обучения в образовательных организациях по очной форме обучения до достижения ими возраста 23 лет.**

В свою очередь, согласно положению части 3² статьи 3 Областного закона № 75-оз граждане, ставшие собственниками земельного участка в составе многодетной семьи, считаются реализовавшими право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка и не имеют права на бесплатное получение земельного участка в соответствии с настоящим областным законом, **за исключением граждан, реализовавших право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка в составе многодетной семьи до достижения ими возраста 18 лет и(или) в период обучения в образовательных организациях по очной форме обучения до достижения ими возраста 23 лет. Такие граждане приобретают самостоятельное право на бесплатное получение в собственность земельного участка после достижения ими возраста 18 или 23 лет соответственно при наличии оснований, предусмотренных настоящим областным законом.**

Вышеназванные положения (пункт 2 части 2 и часть 3² статьи 3) являются исключением из принципа однократности и введены в Областной закон № 75-оз на основании областного закона от 20 декабря 2019 года № 106-оз «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном

предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон № 106-оз) и областного закона от 14 июня 2023 года № 62-оз «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» и областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон № 62-оз).

Вместе с тем ни Областной закон № 106-оз, ни Областной закон № 62-оз не содержат нормы, устанавливающие возможность их применения (в том числе в части исключения из принципа однократности) к ранее возникшим правоотношениям, то есть не имеют обратной силы.

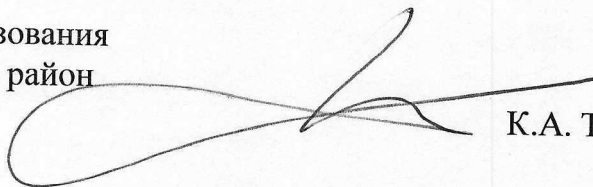
В связи с отсутствием обратной силы в вышеназванных областных законах в правоприменительной практике возникают ситуации, когда граждане, имеющие право на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно на основании Областного закона № 105-оз, не могут реализовать свое право в связи с возникновением права собственности на земельный участок в составе многодетной семьи до достижения ими возраста 18 лет и(или) в период обучения в образовательных организациях по очной форме обучения до достижения ими возраста 23 лет, до вступления в силу Областных законов № 106-оз и № 62-оз, которыми были введены положения об исключении из принципа однократности.

Например, гражданин Российской Федерации, являющийся ветераном боевых действий, в силу пункта 1 статьи 39¹⁹ не сможет реализовать свое право на бесплатное предоставление земельного участка по основанию, предусмотренному пунктом 5 части 1 статьи 1 Областного закона № 105-оз, если получил в составе многодетной семьи в общую долевую собственность земельный участок до достижения им возраста 18 лет и(или) в период обучения

в образовательных организациях по очной форме обучения до достижения возраста 23 лет до вступления в силу Областных законов № 106-оз и № 62-оз.

Учитывая изложенное, с целью обеспечения гражданам равных условий на получение меры социальной поддержки по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно, а также руководствуясь положением части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», предлагается придать обратную силу проектируемым положениям для распространения действия исключения из принципа однократности на правоотношения, возникшие до вступления в силу Областных законов № 106-оз и № 62-оз.

Глава муниципального образования
Киришский муниципальный район
Ленинградской области



К.А. Тимофеев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

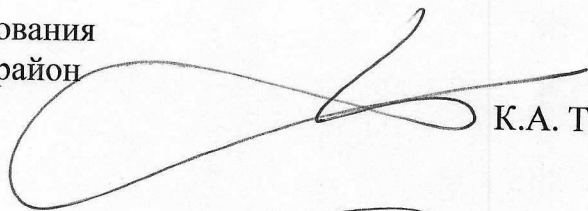


Т.В. Тюрина

Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

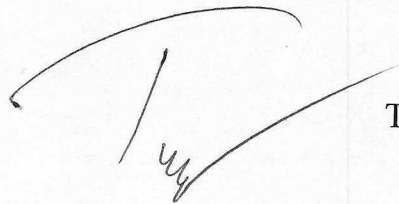
1. Земельный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
3. Указ Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».
4. Областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Ленинградской области».
5. Областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

Глава муниципального образования
Киришский муниципальный район
Ленинградской области



К.А. Тимофеев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

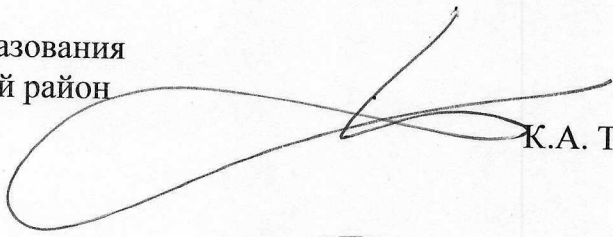
Перечень областных законов

и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Ленинградской области:

- 1) постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2018 года № 526 «Об утверждении перечня документов и порядка их представления для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области, для граждан, имеющих трех и более детей, и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области»;
- 2) постановление Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2020 года № 234 «О предоставлении меры социальной поддержки в виде земельного капитала в Ленинградской области».

Глава муниципального образования
Киришский муниципальный район
Ленинградской области



К.А. Тимофеев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

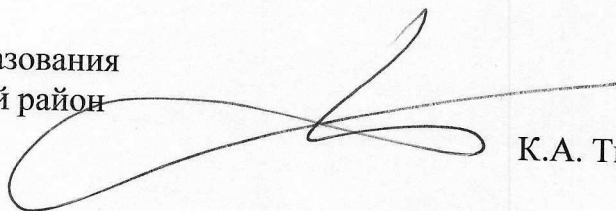


Т.В. Тюрина

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие
которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона
«О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей,
земельных участков в собственность на территории Ленинградской области
и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении
отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального
жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребуется разработки и принятия нормативных правовых актов Ленинградской области.

Глава муниципального образования
Киришский муниципальный район
Ленинградской области



К.А. Тимофеев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

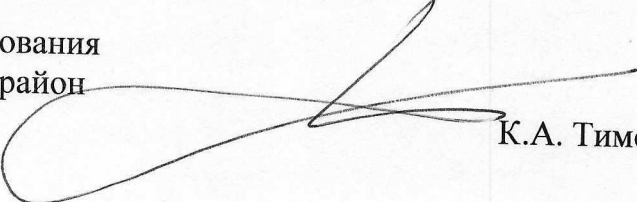
Финансово-экономическое обоснование к проекту

областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» может потребовать увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем дать конкретную оценку увеличения бюджетной нагрузки на областной бюджет Ленинградской области не представляется возможным в связи с заявительным характером меры социальной поддержки по предоставлению земельных участков в собственность бесплатно.

Глава муниципального образования
Киришский муниципальный район
Ленинградской области



К.А. Тимофеев

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина