

10 ИЮН 2025

№ 3475-1/25-060-5



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 21.05.2025 №3475-ПОЗ-VI, пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и пунктом 6 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы КСП ЛО на 2025 год, утвержденного приказом КСП ЛО от 20.12.2024 №01-09-55, проведена экспертиза проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Проект областного закона и годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год представлены Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области в сроки, установленные пунктом 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и частью 1 статьи 36 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон от 26.09.2002 №36-оз).

Документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом и годовым отчетом об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год, соответствуют перечню документов и материалов, установленному пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ и частью 2 статьи 36 областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Текстовая часть законопроекта и перечень показателей, утверждаемый проектом областного закона, в целом соответствуют требованиям статьи 264.6 БК РФ и статьи 37 областного закона от 26.09.2002 №36-оз.

Законопроектом предлагается утвердить отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год по доходам в сумме 271149,1 млн. руб. и по расходам в сумме 256089,6 млн. руб. с профицитом в сумме 15059,5 млн. руб., а также утвердить показатели исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2024 год согласно приложениям к проекту областного закона.

Предусмотренные законопроектом и приложениями к нему показатели исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2024 год соответствуют показателям годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год.

Следует отметить, что наименования показателей исполнения областного бюджета Ленинградской области, отраженные в текстовой части проекта областного закона и в наименованиях приложений к законопроекту, отличаются от наименований, установленных статьей 264.6 БК РФ и статьей 37 областного закона от 26.09.2002 №36-оз:

- в наименовании показателя исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2024 год по доходам по кодам классификации доходов бюджетов после слов «по доходам» пропущены слова «областного бюджета Ленинградской области»;

- в наименовании показателя исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2024 год по расходам по ведомственной структуре расходов областного бюджета после слов «по расходам» пропущены слова «областного бюджета Ленинградской области», после слов «областного бюджета» пропущены слова «Ленинградской области»;

- в наименовании показателя исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2024 год по расходам по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов после слов «по расходам» пропущены слова «областного бюджета Ленинградской области»;

- в наименовании показателя исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2024 год по источникам внутреннего финансирования дефицита по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов после слова «дефицита» пропущены слова «областного бюджета Ленинградской области», слово «внутреннего» излишне.

Необходимо отметить, что в приложении 1 к законопроекту наименования ряда кодов классификации доходов бюджета в части подвидов доходов, не соответствуют перечню кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы государственной власти Ленинградской области и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения¹ (далее – Перечень №18-03/03-30):

Код классификации доходов бюджета	Наименование показателя согласно приложению 1 к законопроекту	Наименование показателя с учетом Перечня №18-03/03-30
21860010023100150	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований (средства, подлежащие возврату в областной бюджет в случае недостижения целевых показателей результативности субсидии)

¹ Утвержден распоряжением комитета финансов Ленинградской области от 09.04.2021 №18-03/03-30

Код классификации доходов бюджета	Наименование показателя согласно приложению 1 к законопроекту	Наименование показателя с учетом Перечня №18-03/03-30
11105022020010120	Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) (сумма платежа)
11105322020010120	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (сумма платежа)
11105322020020120	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (пени и проценты по соответствующему платежу)

Подробная информация о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год отражена КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год, направленном на основании части 4 статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз в Законодательное собрание Ленинградской области (исх. №01-23-3/2025 от 29.05.2025) и Правительство Ленинградской области (исх. №01-23-3/2025-1 от 29.05.2025). Кроме того, подробный анализ социально-экономического развития Ленинградской области, исполнения доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области в январе-декабре 2024 года отражен КСП ЛО в оперативной информации об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2024 году, направленной Законодательному собранию Ленинградской области (исх. №01-23-1/2025 от 31.03.2025).

По результатам указанных экспертно-аналитических мероприятий установлено следующее.

1. В 2024 году доходы областного бюджета Ленинградской области исполнены в сумме 271149,1 млн. руб., что составило 103,7% от уточненного

годового прогноза (в 2023 году – 114,4%) и на 18665,1 млн. руб. (или на 7,4%) превысило поступление в 2023 году.

Налоговые доходы в 2024 году составляют основную долю доходной части областного бюджета, их удельный вес по сравнению с 2023 годом сократился на 2,4 процентных пункта (далее - п.п.). Доля неналоговых доходов областного бюджета увеличилась в 2024 году на 4,4 п.п. Доля безвозмездных поступлений сократилась в 2024 году на 2 п.п.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2024 году в общей сумме 250944,5 млн. руб., что составляет 103,8% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов в 2024 году снизились и составили 109,7% против 138,1% в 2023 году. В 2024 году сохраняется тенденция роста удельного веса налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в структуре доходов областного бюджета: их удельный вес увеличился на 1,9 п.п. относительно 2023 года и составил 92,5% доходов областного бюджета (в 2023 году их удельный вес увеличился на 4,5 п.п. относительно 2022 года и составил 90,6%).

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2024 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, НДС, акцизы и налоги на имущество организаций. Указанные налоги в 2024 году сформировали 89,7% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (в 2023 году – 94,4%, в 2022 году – 94,6% в 2021 году – 97,7%, в 2020 году – 96,1%, в 2019 году – 94,4%, в 2018 году – 96,2%).

При этом по итогам 2024 года сохранилась тенденция увеличения доли доходов от имущества, находящегося в государственной собственности - 5,7% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что на 3,5 п.п. больше, чем в 2023 году (в 2023 году их доля составила 2,2%; в 2022 году – 1,9%; в 2021 году – 0,7%; в 2020 году – 1,5%; в 2019 году – 2,2%).

Основную долю поступлений в областной бюджет администрируют Федеральная налоговая служба (85,4%) и комитет финансов Ленинградской области (5,4%).

КСП ЛО отмечает незначительное повышение качества планирования доходной части областного бюджета. При этом по итогам исполнения областного бюджета в 2024 году сумма неучтенных в прогнозе поступлений увеличилась на 362,0 млн. руб. (в 1,9 раза) и составила 758,2 млн. руб.

Одним из факторов, приведших к превышению фактически поступивших в областной бюджет средств по сравнению с прогнозными показателями, является то, что главные администраторы доходов областного бюджета не формировали прогноз поступлений по отдельным видам доходов. Также на уровень исполнения оказывает влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов.

Так выявлены случаи несоответствия утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации².

² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2025 увеличилась на 8064,1 млн. руб. (или на 9,3%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2024 и составила 95127,7 млн. руб. (37,9% от поступивших налоговых и неналоговых доходов) (43,9% составляет долгосрочная задолженность), в том числе просроченная задолженность составила 2910,5 млн. руб. (снижение на 574,1 млн. руб. или на 16,5%). Кредиторская задолженность по доходам на 01.01.2025 сократилась на 696,2 млн. руб. (или на 24,1%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2024 и составила 2193,1 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует.

По результатам анализа представленных регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним установлены случаи несоответствия указанных регламентов Общим требованиям к ним, утвержденным приказом Минфина России от 26.09.2024 №139н.

Кроме того, порядки принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Ленинградской области, утвержденные 28 главными администраторами средств областного бюджета (далее – ГАБС), не в полной мере соответствуют положениям Общих требований к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации³, в связи с чем не обеспечено выполнение требований пункта 4 статьи 47.2 БК РФ.

КСП ЛО проведен анализ сокращения в 2024 году просроченной дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам, администрируемым государственными органами Ленинградской области (подведомственными учреждениями), по результатам которого следует отметить, что только 27% суммы уменьшения просроченной дебиторской задолженности по указанным доходам обусловлено ее поступлением в областной бюджет, тогда как уменьшение суммы просроченной задолженности по указанным доходам в связи с ее списанием с балансового учета на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» или признанием безнадежной к взысканию (без отнесения на забалансовые счета) составляет около 45%, что может свидетельствовать о недостатках в процессе работы с просроченной дебиторской задолженностью по доходам и рисках образования недополученных поступлений в областной бюджет. КСП ЛО рекомендует принять меры, направленные на совершенствование работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам в областной бюджет, соответствующими ГАБС.

1.1. Налоговые доходы поступили в 2024 году в областной бюджет в сумме 231178,2 млн. руб., что составило 101,6% от уточненного годового прогноза и на 9814,2 млн. руб. (или на 4,4%) больше, чем в 2023 году.

³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 №393 (в ред. от 10.10.2024)

По всем видам налоговых доходов, за исключением доходов от налога на прибыль организаций, доля в общих объемах поступлений в 2024 году увеличилась относительно 2023 года.

Доля налога на прибыль организаций в общих объемах налоговых поступлений в 2024 году снизилась на 6,6 п.п. относительно 2023 года, тогда как доля иных видов налоговых доходов увеличилась относительно 2023 года: удельный вес НДФЛ – на 5,6 п.п., налогов на имущество – на 0,8 п.п. и акцизов на 0,2 п.п., прочих налогов – на 0,1 п.п.

Как и в прошлые годы, основными доходными источниками областного бюджета являются налог на прибыль организаций, НДФЛ, акцизы по подакцизным товарам и налог на имущество организаций, которые сформировали в 2024 году 97,3% налоговых доходов, что на 0,2 п.п. меньше, чем в 2023 году (в 2023 году их доля составила 97,5%).

По итогам 2024 года по всем видам налоговых доходов сложилась положительная динамика поступления относительно 2023 года, за исключением налога на прибыль организаций, налога на добычу полезных ископаемых и налога на игорный бизнес.

На 01.01.2025 сложилась дебиторская задолженность по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в общей сумме 16174,5 млн. руб. (основную долю составила задолженность по налогу на прибыль организаций – 80,9%; транспортному налогу – 10,2%), что на 14,3% меньше объема задолженности на 01.01.2024, в том числе просроченная задолженность в сумме 2083,7 млн. руб. (сократилась на 22,5%). Кроме того, сложилась кредиторская задолженность по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в общей сумме 2106,6 млн. руб. (основную долю составила задолженность по налогу на прибыль организаций – 89,6%, налогу на имущество организаций – 4,7%), обусловленная превышением сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленными размерами соответствующих налогов, что на 22,8% меньше объема задолженности на 01.01.2024.

1.1.1. Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в 2024 году в сумме 114578,6 млн. руб. или 98,1% от уточненного годового прогноза, что меньше поступлений в 2023 году на 7,9%, тогда как в 2020-2023 годах динамика по данному виду налога была положительная: в 2023 году – 167,4%; в 2022 году – 107,7%, в 2021 году – 105,7%, в 2020 году – 111,3%.

В 2024 году доля налога на прибыль организаций в общей сумме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета значительно сократилась и составила 45,7% против 54,4% в 2023 году.

Значительное влияние на поступление налога на прибыль организаций продолжает оказывать изменение федерального налогового законодательства в части прекращения с 01.01.2023 деятельности консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН). В 2024 году налог на прибыль организаций – бывших участников КГН поступил в областной бюджет в общей сумме 19179,3 млн. руб., что в 1,7 раза меньше, чем в 2023 году, что обусловлено снижением с 01.01.2024 с 80% до 60% норматива отчислений от налога на прибыль организаций в рамках действия компенсационного механизма, предусматривающего

централизацию с 01.01.2023 на федеральном уровне большей части налога на прибыль организаций, уплачиваемого бывшими участниками КГН, и последующее распределение указанных сумм между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным нормативам, а также отсутствием платежей от организаций, которые до 01.01.2023 являлись участниками КГН.

Налог на прибыль организаций, не являющихся участниками КГН, поступил в областной бюджет на 01.01.2025 в сумме 95399,4 млн. руб. (или 100,8% от годового прогноза), что на 4,7% больше, чем в 2023 году.

КСП ЛО систематически отмечает, что резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной ко взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций.

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, в 2024 году оценивается в сумме 1881,4 млн. руб. (1,6% от поступления налога на прибыль организаций в 2024 году).

На 01.01.2025 дебиторская задолженность в части налога на прибыль организаций по сравнению с 01.01.2024 сократилась на 2450,9 млн. руб. (или на 15,8%) и составила 13080,7 млн. руб. (11,4% от фактических поступлений в 2024 году), в том числе просроченная задолженность сократилась на 257,5 млн. руб. (или в 1,7 раза) и составила 377,2 млн. руб.

1.1.2. НДСФЛ сформировал в 2024 году 25,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (21% в 2023 году) и поступил в областной бюджет в сумме 63054,7 млн. руб. или 108,7% к уточненному годовому прогнозу, что на 31,4% больше суммы поступлений НДСФЛ в 2023 году, что обусловлено увеличением налогооблагаемой базы, в том числе за счет доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов, и может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

Основное влияние на динамику НДСФЛ в 2024 году оказало поступление НДСФЛ в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов, в общей сумме 8587,0 млн. руб. (на 28,4% больше уточненного годового прогноза на 2024 год и в 1,4 раза (на 2394,1 млн. руб.) больше поступлений в 2023 году) и НДСФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент (рост относительно 2023 года на 11617,4 млн. руб. или на 31,8%).

1.1.3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции) поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 15044,4 млн. руб., что составило 101,8% от уточненного годового прогноза и на 7,1% больше суммы поступлений в 2023 году, в том числе:

- поступление акцизов на нефтепродукты в 2024 году составило 9434,9 млн. руб. или 102% от уточненного годового прогноза с ростом относительно 2023 года на 9,9%;

- поступление акцизов на алкогольную продукцию в 2024 году составило 5609,5 млн. руб. или 101,6% от уточненного годового прогноза с ростом относительно 2023 года на 2,7%.

Рост объемов поступлений акцизов на нефтепродукты в областной бюджет в основном обеспечен за счет уплаты акцизов на автомобильный бензин (рост относительно поступлений за 2023 год на 463,8 млн. руб. или на 10,1%) и за счет уплаты акцизов на дизельное топливо (рост относительно поступлений за 2023 год на 424,7 млн. руб. или на 9,5%).

На долю поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% по итогам 2024 года приходится 72,3% - сумма, поступившая в областной бюджет в 2024 году, составила 4054,2 млн. руб., что на 4,5% больше прогноза и на 2,5% больше объема поступлений в 2023 году.

1.1.4. Налог на профессиональный доход поступил в 2024 году в областной бюджет в сумме 726,6 млн. руб. или 145,8% от уточненного годового прогноза и в 1,6 раза превысил сумму, поступившую в 2023 году.

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз первоначальный прогноз поступления налога на профессиональный доход был увеличен на сумму 217,8 млн. руб. (или в 1,8 раза) и составил 498,3 млн. руб. По состоянию на 01.01.2025 указанный налог поступил в областной бюджет с превышением уточненного годового прогноза в 1,5 раза, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

1.1.5. Налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в 2024 году в сумме 32308,5 млн. руб. (99,1% от уточненного годового прогноза), что на 10% больше суммы поступлений в 2023 году. Рост поступлений по данному виду доходов в основном обусловлен постановкой на учёт новых объектов налогообложения, уплатой задолженности по результатам выездных налоговых проверок, а также сокращением объема налоговых расходов регионального бюджета по отдельным налогоплательщикам. В 2024 году крупнейшими плательщиками налога на имущество организаций являлись организации, осуществляющие следующие виды экономической деятельности: прочая специализированная оптовая торговля; производство, передача и распределение электроэнергии; деятельность железнодорожного транспорта; вспомогательная транспортная деятельность; аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом; общее образование; производство основных химических веществ, удобрений и азотных соединений, пластмасс и синтетического каучука в первичных формах.

Потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций продолжает оставаться сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, и взыскание дебиторской задолженности по доходам.

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, оценивается в 2024 году в сумме 4814,0 млн. руб. (14,9% от поступлений по налогу на имущество организаций в 2024 году).

На 01.01.2025 дебиторская задолженность в части налога на имущество организаций по сравнению с 01.01.2024 сократилась на 72,2 млн. руб. (или 1,5 раза)

и составила 145,7 млн. руб., при этом просроченная задолженность увеличилась на 3,0 млн. руб. (или на 6%) и составила 52,9 млн. руб.

1.1.6. Транспортный налог поступил в сумме 3815,6 млн. руб. или 108,7% от уточненного годового прогноза (обусловлено ростом налогооблагаемой базы), что на 13,9% больше суммы поступлений в 2023 году, в том числе:

- транспортный налог с организаций поступил в сумме 517,9 млн. руб. или 104,7% от уточненного годового прогноза и увеличился на 33,5% относительно 2023 года, его доля в 2024 году увеличилась на 2 п.п. относительно 2023 года (11,6%) и составляет 13,6% в общей сумме поступившего транспортного налога;

- транспортный налог с физических лиц поступил в сумме 3297,7 млн. руб. или 109,3% от уточненного годового прогноза с ростом на 11,4% относительно 2023 года, его доля снизилась на 2 п.п. относительно 2023 года (88,4%) и составляет 86,4% в общей сумме поступившего транспортного налога.

КСП ЛО обращала внимание, что при сохранении сложившейся положительной динамики поступления транспортного налога по итогам 2024 года доходы областного бюджета в части данного вида доходов могут превысить утвержденный прогноз, что в целом подтвердилось и может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

В материалах КСП ЛО отмечалось, что устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по данному виду доходов, и повышение эффективности мер по ее сокращению (взысканию) продолжают оставаться потенциальными резервами дополнительных поступлений по транспортному налогу. На 01.01.2025 дебиторская задолженность в части транспортного налога по сравнению с 01.01.2024 сократилась на 344,3 млн. руб. (или на 17,3%) и составила 1645,1 млн. руб., в том числе просроченная задолженность сократилась на 342,9 млн. руб. (или на 17,4%) и составила 1632,8 млн. руб. Основная доля задолженности приходится на задолженность по транспортному налогу с физических лиц (98,5%).

1.1.7. Налог на игорный бизнес поступил в областной бюджет в 2024 году в сумме 33,0 млн. руб., что составило 100,1% от годового прогноза и соответствует сумме поступлений в 2023 году.

1.1.8. Налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами поступили в 2024 году в сумме 1158,8 млн. руб., что на 12,4% превысило уточненный годовой прогноз (обусловлено применением нового способа оценки стоимости добытого полезного ископаемого в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 340 НК РФ) и на 9,7% меньше суммы поступлений в 2023 году.

Итоги поступления налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами в 2024 году могут свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

1.1.9. Государственная пошлина поступила в 2024 году в областной бюджет в сумме 458,1 млн. руб., что составило 124,4% от уточненного годового прогноза и на 20,4% больше поступлений за 2023 год.

1.2. Неналоговые доходы в целом в 2024 году поступили в областной бюджет в сумме 19766,3 млн. руб. (19766,1 млн. руб. без учета невыясненных поступлений), что составило 138,9% от уточненного годового прогноза и в 2,7 раза больше поступлений в 2023 году.

Основное влияние на рост поступлений неналоговых доходов оказали доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, которые сформировали 72% неналоговых доходов областного бюджета, в том числе за счет роста в 2,9 раза доходов от размещения средств областного бюджета.

Удельный вес неналоговых доходов в составе налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил в 2024 году 7,9%, тогда как в 2023 году составлял 3,2%, в 2022 году составлял 4,4%.

1.2.1. Доходы от размещения средств бюджетов поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 14045,3 млн. руб., что составило 131% от уточненного годового прогноза и в 2,9 раза больше поступлений в 2023 году в том числе в связи с ростом ключевой ставки ЦБ РФ, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов:

- доходы от размещения временно свободных средств бюджета Ленинградской области поступили в 2024 году в сумме 13744,9 млн. руб. или 130,2% от уточненного годового прогноза с ростом в 2,9 раза относительно 2023 года;

- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступили в сумме 300,4 млн. руб. или 182,1% от уточненного годового прогноза и увеличились в 2,9 раза относительно поступления в 2023 году.

КСП ЛО отмечала, что вышеуказанный доходный источник необходимо рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита бюджета при внесении изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз. Областным законом от 02.11.2024 №135-оз в доходную часть областного бюджета на 2024 год были внесены соответствующие изменения - включен прогноз поступлений от размещения средств бюджета Ленинградской области на сумму 10723,2 млн. руб., в том числе в части поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета на сумму 10558,3 млн. руб. и доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете на сумму 164,9 млн. руб.

При этом по состоянию на 01.11.2024 доходы от размещения средств областного бюджета поступили в областной бюджет в сумме 9806,3 млн. руб., в том числе в сумме 9578,8 млн. руб. поступили доходы от размещения временно свободных средств областного бюджета или 90,7% от уточненного годового прогноза (в ред. от 02.11.2024); в сумме 227,6 млн. руб. поступили доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, что составило 138% от уточненного годового прогноза (в ред. от 02.11.2024).

1.2.2. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, поступили в 2024 году в областной бюджет в сумме 103,9 млн. руб., в 1,6 раза превысив уточненный прогноз, и увеличились относительно поступлений в 2023 году в 3,1 раза за счет платежей от 6 организаций (в 2023 году – от 5 организаций).

Основную долю поступлений обеспечили АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» (доля – 52,3%) и АО «Ленинградское областное агентство

ипотечного жилищного кредитования» (доля – 36%).

Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз по данному виду доходов увеличен на сумму 45,8 млн. руб. (или в 3,2 раза) и утвержден в сумме 66,5 млн. руб. При этом уже на 01.11.2024 поступления по данному виду доходов составили 103,9 млн. руб., что в 1,6 раза больше уточненного годового прогноза на 2024 год (в ред. от 02.11.2024) и может свидетельствовать о недостаточном качестве его формирования.

Сложившееся в 2024 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, несмотря на рост относительно 2020-2023 годов в целом свидетельствует о сохраняющейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями.

Количество хозяйственных обществ с государственным участием Ленинградской области сократилось на 2 ед. в сравнении с началом 2024 года в связи с продажей акций или их ликвидацией и по состоянию на 01.01.2025 составило 21 ед. Количество хозяйственных обществ по доле участия в них Ленинградской области на 01.01.2025: 100% - 9 ед.; от 50% до 100% - 1 ед.; от 25% до 50% - 8 ед.; менее 25% - 3 ед. При этом из 10 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50%: 3 ед. не ведут свою финансово-хозяйственную деятельность; 2 ед. находятся в стадии ликвидации (исключения из ЕГРЮЛ). Количество прибыльных акционерных обществ с государственным участием Ленинградской области в 2023 году составило 9 ед. (в 2024 году – 11 ед.), из них обеспечили поступления в областной бюджет в 2024 году 6 хозяйственных обществ. При этом чистую прибыль в 2023 году получили только 4 хозяйственных общества с долей участия в них Ленинградской области свыше 50%, из них обеспечили поступления в областной бюджет в 2024 году АО «Ленинградская областная телекомпания», АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования», ООО «Учебно-курсовой комбинат» Ленинградской области; в 2024 году чистую прибыль получили 5 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50%.

1.2.3. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в 2024 году в сумме 65,9 млн. руб. или 110,5% от уточненного годового прогноза (обусловлено в основном поступлением задолженности) и продолжили сокращаться: на 0,9% к 2023 году; на 10,2% к 2022 году; в 2022 году - на 4,3% относительно 2021 года. Основными источниками данного вида доходов являются поступления от сдачи в аренду:

- земельных участков, в том числе средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, в сумме 45,6 млн. руб. или 111,3% от уточненного годового прогноза, что на 1,1% меньше относительно 2023 года (их доля составила 69,2% и снизилась на 0,1 п.п. относительно доли 2023 года);

- имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ленинградской области, в сумме 7,5 млн. руб. или 102,8% от уточненного годового прогноза, что в 1,5 раза больше относительно поступлений в 2023 году (их доля составила 11,4%, что на 3,7 п.п. больше, чем в 2023 году);

- имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков), в сумме 12,2 млн. руб. или 107,2% от уточненного годового прогноза, что на 20,9% меньше относительно поступлений в 2023 году (их доля составила 18,5%, что на 4,5 п.п. меньше уровня 2023 года).

На 01.01.2025 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась на 502,3 млн. руб. (или на 22,8%) относительно начала отчетного года и составляет 1704,9 млн. руб. (29,4% задолженности относится к долгосрочной), в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 3,0 млн. руб. (или на 21,6%) и составляет 17,3 млн. руб. Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области продолжают оставаться резервами дополнительных поступлений по данному виду доходов.

1.2.4. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий Ленинградской области в 2024 году поступили в доход областного бюджета в сумме 28,6 млн. руб. или 100% от уточненного годового прогноза и снизились в 1,6 раза относительно поступлений в 2023 году. За 2024 год обеспечили поступления в областной бюджет 3 ГУП ЛО: ЛО ГУП «Недвижимость» (24,8 млн. руб. или 86,7% от общего объема поступлений в областной бюджет), ГУП ЛО «Каложицы» (3,4 млн. руб. или 11,9%) и ЛО ГП «Киришское ДРСУ» (0,4 млн. руб. или 1,4%). При этом в 2023 году обеспечили поступления в областной бюджет 6 ГУП ЛО.

КСП ЛО обращала внимание на низкую эффективность использования ГУП ЛО средств областного бюджета. По результатам анализа итогов оценки качества региональных финансов, проведенной Минфином России за 2016-2023 годы, в части значений отношения объема доходов областного бюджета от перечисления части прибыли ГУП ЛО, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, к объему безвозмездных и безвозвратных перечислений из областного бюджета Ленинградской области ГУП ЛО отмечается в целом низкий бюджетный эффект от предоставляемых ГУП ЛО средств областного бюджета: в 2016 году – 1,42%; в 2017 году – 1,27%; в 2018 году – 0,34%; в 2019 году – 0,26%; в 2020 году – 1,17%; в 2021 году – 0,33%; в 2022 году – 0,26%; в 2023 год – 0,9%.

В 2024 году государственную поддержку из областного бюджета получило 5 ГУП ЛО на общую сумму 8109,5 млн. руб. (вышеуказанный показатель составил 0,4%) (в 2023 году – 7107,2 млн. руб. или 0,6%).

1.2.5. Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 461,9 млн. руб. (или 113,2% от уточненного годового прогноза) и увеличились на 13,7% относительно 2023 года, тогда как в 2023 году снизились на 7,9% относительно 2022 года, в 2022 году - на 18,1% относительно поступлений 2021 года:

1) Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в сумме 118,0 млн. руб. или 102,9% к годовому прогнозу со снижением на 16,3% к объему поступлений в 2023 году.

2) Платежи при пользовании недрами поступили в сумме 40,8 млн. руб. или 169,4% от годового прогноза и увеличились относительно 2023 года в 1,9 раза. Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз по данному виду доходов увеличен на 14,5 млн. руб. (или в 2,5 раза) и утвержден в сумме 24,1 млн. руб. На 01.11.2024 поступления по данному виду доходов составили 37,4 млн. руб., превысив в 1,6 раза уточненный прогноз (в ред. от 02.11.2024), что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

3) Плата за использование лесов поступила в сумме 303,1 млн. руб. или 112,6% от годового прогноза (обусловлено в основном поступлением задолженности), увеличившись на 24,2% относительно объема поступлений в 2023 году. Главный администратор доходов областного бюджета – комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

Продолжение претензионно-исковой работы, проводимой комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, а также принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов. На 01.01.2025 дебиторская задолженность по платежам за использование лесов увеличилась на 920,4 млн. руб. (или на 9,7%) и составила 10367,5 млн. руб. (из них долгосрочная задолженность составила 96,1%), при этом просроченная задолженность сократилась на 9,6 млн. руб. (или на 28,5%) и составила 24,0 млн. руб.

1.2.6. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в 2024 году на сумму 711,6 млн. руб. или 112,7% от уточненного годового прогноза и снизились на 0,4% относительно поступлений в 2023 году, в том числе:

1) Доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в сумме 199,1 млн. руб. или 140,1% от уточненного годового прогноза, что на 0,7% меньше объема поступлений в 2023 году. Наибольшие суммы поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) сложились в отношении доходов, администрируемых комитетом по природным ресурсам Ленинградской области – 168,3 млн. руб. (84,5% от общей суммы указанных доходов) и комитетом по здравоохранению Ленинградской области – 20,9 млн. руб. (10,5%). Областным законом от 02.11.2024 №135-оз прогноз по данному виду доходов уменьшен на 12,6 млн. руб. (или на 8,1%) и утвержден в сумме 142,2 млн. руб. По состоянию на 01.11.2024 поступления в областной бюджет составили 173,2 млн. руб., что на 21,8% больше уточненного прогноза (в ред. от 02.11.2024), что может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов. Так,

на 01.01.2025 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно задолженности на 01.01.2024 на 18,1 млн. руб. (или в 1,6 раза) и составила 31,3 млн. руб.

2) Доходы от компенсации затрат государства поступили в сумме 512,5 млн. руб. или 104,7% от уточненного годового прогноза и сократились на 0,5% относительно объема поступлений в 2023 году. Результаты исполнения областного бюджета в 2024 году свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Наибольшую сумму поступлений доходов от компенсации затрат государства в 2024 году администрируют комитет по строительству Ленинградской области – 246,1 млн. руб. (48% от общей суммы указанных доходов), комитет по здравоохранению Ленинградской области – 95,4 млн. руб. (18,6% от общей суммы указанных доходов) и комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области – 56,9 млн. руб. (11,1% от общей суммы указанных доходов).

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов. Так, на 01.01.2025 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно задолженности на 01.01.2024 на 85,6 млн. руб. (или на 25%) и составила 428,7 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 136,5 млн. руб. (или в 2,7 раза) и составила 215,2 млн. руб.

1.2.7. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2024 году поступили в сумме 150,0 млн. руб., в 2,4 раза превысив уточненный годовой прогноз, и увеличились относительно поступлений в 2023 году в 1,5 раза:

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в сумме 50,1 млн. руб., что в 1,5 раза больше уточненного годового прогноза и на 14,4% меньше поступлений в 2023 году (основную долю поступлений обеспечили Леноблкомимущество в сумме 15,1 млн. руб. (на 4,5% больше годового прогноза) и комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 33,7 млн. руб. (в 1,8 больше годового прогноза);

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности, поступили в сумме 99,9 млн. руб., что в 3,4 раза больше уточненного годового прогноза (обусловлено в основном поступлением задолженности) и в 2,4 раза больше поступлений в 2023 году.

Итоги исполнения областного бюджета за отчетный год также могут свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов, что также отмечено по итогам 2021-2023 годов. Ранее КСП ЛО также отмечалось, что Методика прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, не содержит оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам.

При этом принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов: на 01.01.2025 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно задолженности на 01.01.2024 на 21,2 млн. руб. (или на 13,3%) и составила 137,4 млн. руб., из них просроченная задолженность сократилась на 2,2 млн. руб. (или на 16,8%) и составила 11,1 млн. руб.

1.2.8. Доходы от административных платежей и сборов поступили в сумме 12,6 млн. руб. (138,2% от годового прогноза), что на 9,1% больше объема поступлений в 2023 году. При этом уже по состоянию на 01.11.2024 поступления по данному виду доходов составили 10,6 млн. руб. или 115,6% от годового прогноза, что может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

1.2.9. Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 3447,9 млн. руб., в 2,2 раза превысили уточненный годовой прогноз и в 2 раза - объем поступлений в 2023 году.

Итоги исполнения областного бюджета за 2024 год могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

В структуре поступлений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба основной удельный вес (72,4%) занимают поступления административных штрафов, установленных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения. По состоянию на 01.01.2025 административные штрафы за нарушения в области дорожного движения поступили в областной бюджет в сумме 2495,0 млн. руб., что в 1,8 раза больше годового прогноза и в 2 раза больше поступлений в 2023 году.

По состоянию на 01.01.2025 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 322,1 млн. руб. (или на 13,3%) относительно задолженности 01.01.2024 и составила 2745,4 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность сократилась на 97,4 млн. руб. (или на 14,8%) и составила 558,7 млн. руб.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

1.2.10. Прочие неналоговые доходы без учета невыясненных поступлений поступили в областной бюджет в 2024 году в сумме 738,1 млн. руб. или 107,7% от годового прогноза с ростом на 11,9% относительно 2023 года.

Результаты исполнения областного бюджета в 2024 году могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

1.3. Безвозмездные поступления в областной бюджет составили в 2024 году 20204,6 млн. руб. или 102,8% от годового прогноза и уменьшились на 15% относительно 2023 года, что в основном обусловлено уменьшением в 2 раза поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

3. Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в 2024 году исполнена в сумме 256089,6 млн. руб., что составило 94,5% от объема бюджетных

ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, темпы роста к 2023 году составили 118,9% (на 40771,0 млн. руб.). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году снизился на 1,5 п.п. относительно 2023 года.

В 2024 году объем неисполненных бюджетных ассигнований увеличился по сравнению с 2023 годом на 5786,5 млн. руб. или в 1,6 раза и составил 14837,2 млн. руб.

Бюджетные обязательства в 2024 году приняты на общую сумму 260751,2 млн. руб. или на 96,2% от бюджетных ассигнований, что на 17,2% превышает объем принятых бюджетных обязательств в 2023 году (222510,3 млн. руб. или 99,2% от бюджетных ассигнований).

В 2024 году процент исполнения расходной части областного бюджета находится на самом низком уровне за последние пять лет. Более того, неиспользованные объемы бюджетных ассигнований по итогам 2024 года являются наиболее значительными за последние пять лет.

Анализ поквартального исполнения областного бюджета в 2024 году свидетельствует о незначительном снижении уровня неравномерности его исполнения относительно итогов 2023 года. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, наибольший уровень исполнения областного бюджета сложился в IV квартале 2024 года – 30,5% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями.

Доля произведенных расходов областного бюджета на социально-культурную сферу в 2024 году составила 59,6% (или 152687,7 млн. руб., что на 27002,4 млн. руб. (или на 21,5%) превышает объем произведенных расходов на социально-культурную сферу в 2023 году (125685,3 млн. руб. с удельной долей – 58,4%). В целом бюджетные назначения по расходам на социально-культурную сферу на 2024 год исполнены на 97,5% (в 2023 году – 97,8%).

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2024 году по разделам: «Физическая культура и спорт» (74,6%; в 2023 году – 60,1%); «Общегосударственные вопросы» (60,4%; в 2023 году – 95,8%); «Национальная оборона» (93,7%; в 2023 году – 92,1%) и «Культура, кинематография» (93%; в 2023 году – 92,4%).

В 2024 году основная доля произведенных расходов средств областного бюджета осуществлена комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (19,7%; в 2023 году – 20%), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (13%; в 2023 году – 13,6%), комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (15,2%; в 2023 году – 13,6%), комитетом по строительству Ленинградской области (11,8%; в 2023 году – 11%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году составил менее 95% от сводной бюджетной росписи в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 68,5%; комитета по строительству Ленинградской области – 90,8%; комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 94,9%; комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области – 88%; комитета финансов Ленинградской области – 51,7%; Леноблкомимущества – 90%.

Кроме того, среди главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2024 год (более 1,0 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (97,4%) и комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (96,8%).

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам сложились в 2024 году в части: комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 1293,9 млн. руб. (в 2023 году – 959,8 млн. руб.), комитета финансов Ленинградской области – 8028,3 млн. руб. (в 2023 году – 388,6 млн. руб.), комитета по строительству Ленинградской области – 3052,8 млн. руб. (в 2023 году – 5725,3 млн. руб.).

В части 22 ГРБС сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (в 2023 году – 17 ГРБС). Наиболее значительное снижение сложилось в части: комитета финансов Ленинградской области (на 43,7 п.п.); Леноблкомимущества (на 8,5 п.п.); комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области (на 5,3 п.п.).

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам являются: оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ, в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации и устранением замечаний к ней; нарушение исполнителями сроков исполнения и иных условий контрактов; непредоставление концессионером банковской гарантии; позднее доведение (перераспределение) денежных средств; нарушение публично-правовым образованием сроков исполнения и иных условий соглашений; сложившаяся экономия; отсутствие заявок муниципальных образований, в том числе с подтверждающими возникновение денежных обязательств документами, в целях получения межбюджетных трансфертов.

Правительство Ленинградской области постановлениями от 23.05.2024 №323 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2024 года», от 19.08.2024 №564 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2024 года» и от 13.11.2024 №790 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2024 года» поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2023 №145-оз.

Результаты исполнения областного бюджета за 2024 год могут свидетельствовать о том, что некоторые из ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению вышеприведенных постановлений Правительства Ленинградской области в 2024 году. На своевременность и эффективность исполнения областного бюджета влияют такие факторы как недостаточно качественная работа органов местного самоуправления в рамках соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета на софинансирование соответствующих расходных обязательств, а также проблемы при реализации государственных и муниципальных контрактов, в том числе ввиду нарушений их условий соответствующими исполнителями.

Следует отметить, что 9 ГРБС осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале 2024 года на уровне более 35% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи с изменениями, из них значительная доля расходов, осуществленных в декабре 2024 года, сложилась в части: комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (36,1%, в декабре – 21,4%); комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее - КЭРиИДЛО) (37,2%, в декабре – 22,2%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (49,2%, в декабре – 22,7%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (35,2%, в декабре – 19%); комитета по строительству Ленинградской области (35,3%, в декабре – 20,8%). При этом из указанных 9 ГРБС бюджетные назначения по расходам исполнены комитетом по строительству Ленинградской области на уровне 90,8%, комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области – на уровне 94,9%.

КСП ЛО отмечает необходимость повышения уровня кассового исполнения расходов областного бюджета и, соответственно, сокращения «переходящих» остатков средств областного бюджета. В целях повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области необходимо продолжить работу по повышению качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами реализации государственных программ Ленинградской области, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

В разрезе видов расходов областного бюджета в 2024 году бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения по 5 видам расходов (от 97,2% до 99,8%) и, соответственно, по 3 видам расходов - ниже среднего уровня исполнения (от 82,3% до 93,8%). На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по следующим видам расходов: «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (93,8%); «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (84,3%) и «Иные бюджетные ассигнования» (82,3%).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2024 году по видам расходов: «Иные бюджетные ассигнования» – 7681,1 млн. руб.; «Межбюджетные трансферты» – 2727,8 млн. руб.; «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 1945,8 млн. руб.; «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 1973,7 млн. руб.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств 19 ГРБС в 2024 году осуществлены на общую сумму 21117,6 млн. руб. или 98,3% от бюджетных назначений по расходам, что на 35,9% больше расходов на указанные цели в 2023 году.

Расходы за счет средств дорожного фонда Ленинградской области осуществлены на сумму 23757,5 млн. руб. (95,2% от бюджетных назначений, в 2023 году – 95,4%).

По состоянию на 01.01.2025 резервный фонд Правительства Ленинградской области в целом увеличен на сумму 221,2 млн. руб. (или на 7,3%) и составил 3253,9 млн. руб. (в 2023 году – 1235,3 млн. руб.). В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС распределены средства резервного фонда на сумму 1599,3 млн. руб., нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской области составил 1654,6 млн. руб., что может свидетельствовать о том, что отдельными ГРБС (органами местного самоуправления) недостаточно качественно определялись объемы запрашиваемых средств резервного фонда Правительства Ленинградской области. Фактически предоставлены средства в сумме 1471,7 млн. руб. (92% от суммы, предусмотренной распоряжениями Правительства Ленинградской области; 45% от общей суммы резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2024 год) (в 2023 году – 966,8 млн. руб.; в 2022 году – 857,6 млн. руб.).

Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда составил 127,6 млн. руб. (наибольшая доля сложилась в части комитета по строительству Ленинградской области и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области), что в основном обусловлено фактической потребностью, экономией по результатам конкурсных процедур и неисполнением подрядчиками условий заключенных контрактов.

КСП ЛО считает целесообразным продолжить работу по повышению качества планирования размера резервного фонда Правительства Ленинградской области и обоснования объемов предоставляемых средств резервного фонда Правительства Ленинградской области.

Расходование средств резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов, в 2024 году не осуществлялось.

Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта в общей сумме 39,7 млн. руб. в 2024 году распределены в полном объеме. Зарезервированные бюджетные ассигнования по иным направлениям не распределены в полном объеме в связи с отсутствием решений Правительства Ленинградской области об использовании бюджетных ассигнований.

Дебиторская задолженность по расходам (без учета выплат по источникам финансирования дефицита бюджета) на 01.01.2025 увеличилась на 7709,1 млн. руб. (или на 32,9%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2024 и составила 31169,3 млн. руб. (на 01.01.2024 – 23460,2 млн. руб.; на 01.01.2023 – 14648,0 млн. руб. с учетом корректировок). Просроченная задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность по расходам (без учета выплат по источникам финансирования дефицита бюджета) на 01.01.2025 увеличилась на 75,4 млн. руб. (или на 18,5%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2024 и составила 483,1 млн. руб. (на 01.01.2024 – 407,7 млн. руб.; на 01.01.2023 – 678,7 млн. руб. с учетом корректировок). Просроченная задолженность отсутствует.

3.1. Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2025 исполнены в сумме 241618,4 млн. руб. (94,3% от общей суммы произведенных расходов) или 97,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (96% в 2023 году), что на 21,2% превышает объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2023 году.

Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2025 приходится на государственные программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» – 22,9%; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 13,6%; «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» – 17%; «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 9,9%.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.01.2025 составили 6473,3 млн. руб., что на 1912,2 млн. руб. (или на 22,8%) меньше неисполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2023 году. Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2024 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 1207,9 млн. руб., «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 756,8 млн. руб., «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 922,1 млн. руб., «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 1000,6 млн. руб.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 74,2%; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» – 86,1%; «Развитие культуры в Ленинградской области» – 92,4%. Кроме того, исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» с финансовым обеспечением в сумме более 10,0 млрд. руб. на 01.01.2025 осуществлено на уровне – 95,4%.

Бюджетные назначения по расходам на реализацию процессной части государственных программ Ленинградской области в 2024 году исполнены на уровне 99,4% (168461,0 млн. руб.): от 95,5% («Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области») до 99,9%. На уровне менее 95% от бюджетных назначений по расходам сложилось исполнение в 2024 году в рамках 6 комплексов процессных мероприятий. Бюджетные назначения по расходам на реализацию проектной части государственных программ Ленинградской области в 2024 году исполнены на уровне 93,1% (73157,4 млн. руб.), из них в рамках 10 программ – на уровне более 95%; в рамках 2 программ – на уровне от 90% до 95%; в рамках 5 программ – на уровне от 62,3% до 87,9%. На уровне менее 95% от бюджетных назначений по расходам сложилось исполнение в 2024 году в рамках 11 отраслевых и приоритетных проектов, из них в отношении 6 проектов исполнение составило менее 75%.

В 2024 году на уровне структурных элементов государственных программ Ленинградской области количество установленных показателей составило более 350 ед., количество установленных результатов (мероприятий) составило более 950 ед., количество контрольных точек составило более 6000 ед., что значительно усложняет процесс мониторинга реализации государственных программ Ленинградской области.

По результатам анализа уточненной сводной информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2024 году из 139 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 19 показателей (индикаторов) на 2024 год (13,7%); фактически достигнутые значения 64 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2024 год (в том числе 15 показателей перевыполнены на 25% и более), что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки и(или) рисках занижения ответственными исполнителями прогнозных оценок их значений. При этом с учетом информации, отраженной в подсистеме «Управление государственными программами субъектов Российской Федерации» ГИИС «Электронный бюджет» из 139 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 20 показателей (индикаторов) на 2024 год (14,4%).

Значительным фактором, влияющим на улучшение уровня достижения плановых значений отдельных верхнеуровневых показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области, является ухудшение в декабре отчетного года установленных на отчетный год плановых значений их показателей (индикаторов), что приводит к снижению объективности контроля за реальным прогрессом их достижения, искажению соответствующей отчетности.

КЭРИДЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области⁴ (далее – Методика оценки эффективности госпрограмм) проведена оценка эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2024 году.

По результатам проведенной оценки в 2024 году 14 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 95,4% до 100%) (в 2023 году – 7 государственных программ), 4 государственные программы Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 85% до 94,2%) (в 2023 году – 7 государственных программ), государственные программы Ленинградской области с удовлетворительной и неудовлетворительной эффективностью отсутствуют (в 2023 году – 4 государственные программы Ленинградской области с удовлетворительной степенью эффективности).

Вместе с тем при оценке эффективности государственных программ не учитывается уровень исполнения расходов на их реализацию, не оценивается деятельность ответственного исполнителя, оценка которой особенно актуальна в новой системе управления государственными программами, учитывая сложную структуру ответственности и расширенные права по их изменению, а также не применяются понижающие (уточняющие) коэффициенты при представлении

⁴ Приложение к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденным приказом КЭРИДЛО от 07.12.2023 №28-п

прогнозного (оценочного) значения показателя программы (структурного элемента) и при ухудшении плановых значений показателей (индикаторов) в декабре отчетного года. КСП ЛО отмечены положения, которые необходимо включить в новый порядок оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость обеспечения наличия в государственных программах Ленинградской области преимущественно показателей (индикаторов), характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу государственной программы в целом).

Также КСП ЛО отмечает необходимость формирования плановых значений показателей (индикаторов) с учетом положения пункта 12 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области.

3.2. По состоянию на 01.01.2025 расходы за счет средств федерального, областного бюджетов и средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на реализацию региональных проектов в Ленинградской области осуществлены в сумме 19858,7 млн. руб. или 95,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, что на 1,1 п.п. выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета (94,5%) и на 2,5 п.п. ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию проектов в 2023 году.

На 01.01.2025 общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации региональных проектов составил 911,1 млн. руб., что на 541,6 млн. руб. (или в 2,5 раза) больше объема неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации региональных проектов на 01.01.2024 (в основном в рамках проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (73,6%) и «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (12,7%).

На уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках проектов: «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» - исполнение составило 50%; «Чистая вода» (89,5%); «Спорт - норма жизни» (90,2%); «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (91,9%); «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (93,4%). При этом в рамках реализации вышеуказанных проектов все контрольные точки, плановые значения результатов и показателей на 2024 год достигнуты в полном объеме.

Согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» отчетам о реализации в 2024 году 48 региональных проектов (в том числе без финансового обеспечения) в рамках 12 национальных проектов из 152 установленных показателей достигнуты плановые значения 148 показателей (или 97,4%), при этом в отношении 88 показателей (59,5% от количества достигнутых показателей) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2024 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования, а также о рисках занижения плановых значений; из 150 установленных к достижению в 2024 году результатов

(накопительно/нарастающим итогом) достигнуты плановые значения 148 результатов (или 98,7%), при этом в отношении 49 результатов (33,1% от количества достигнутых результатов) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2024 год, что также может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования и рисках занижения плановых значений.

3.3. Контрактуемые расходы осуществлены на сумму 44480,5 млн. руб. (или 93,1% от суммы бюджетных ассигнований), что на 9062,6 млн. руб. (или на 25,6%) больше осуществленных расходов в 2023 году.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели в 2024 году снизился относительно 2023 года на 2 п.п. (в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд снизился на 1,9 п.п.; бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, в объекты капитального строительства государственной собственности, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям снизился на 3 п.п.; специальных расходов увеличился на 2,2 п.п.).

Следующими ГРБС бюджетные назначения по контрактуемым расходам исполнены на 01.01.2025 на уровне ниже 75%: комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (74,4%); комитетом по строительству Ленинградской области (67,5%); комитетом по сохранению культурного наследия Ленинградской области (64,6%).

Среди ГРБС, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели на сумму более 500,0 млн. руб., исполнение на уровне менее 95% сложилось в части комитета по природным ресурсам Ленинградской области (93,3%), комитета по социальной защите населения Ленинградской области (93,3%).

3.4. Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2024 году составило 78711,5 млн. руб. или 96,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, что выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2024 году на 2,2 п.п. и ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году на 1,2 п.п. При этом объем осуществленных расходов в 2024 году превысил произведенные расходы в 2023 году на 16958,5 млн. руб. или на 27,5%. Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2023 годом увеличились на 1381,8 млн. руб. (или в 2 раза) и составили 2727,8 млн. руб.

В 2024 году основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (57,8%) с уровнем исполнения – 99,9%, значительно превышающем средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2024 году (94,5%).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2024 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных

обязательств муниципальных образований (92,7%) и иных межбюджетных трансфертов (84,2%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) снизился по итогам 2024 года.

В 2024 году отмечается незначительное неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 31% перечислена в IV квартале 2024 года, что на 1 п.п. больше, чем в 2023 году – 30%. В IV квартале наиболее значительно преобладают расходы на предоставление субсидий. В 2024 году в сравнении с 2023 годом доля субсидий, перечисленных в IV квартале, увеличилась на 4 п.п. (в IV квартале 2023 года – 46%); доля иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале, значительно снизилась на 15 п.п. (в IV квартале 2023 года – 31%).

3.4.1. В 2024 году дотации предоставлены на общую сумму 4573,2 млн. руб. (исполнение – 92,6% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2025), что на 210,6 млн. руб. (или на 4,8%) превышает объем дотаций, предоставленный в 2023 году, уровень исполнения бюджетных назначений снизился на 6,9 п.п.

3.4.2. В 2024 году субсидии предоставлены на общую сумму 28243,4 млн. руб. (92,7% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (93,1% в 2023 году), что на 11653,3 млн. руб. (или в 1,7 раза) больше объема субсидий, предоставленного в 2023 году. 5 ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 95%: комитетом по строительству Ленинградской области (92,2%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (89,3%), комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (62,3%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (73,7%), Леноблкомимуществом (46,1%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий сложился в части субсидии: на проведение комплексных кадастровых работ (38,4%); на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы (51,7%); на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (63,3%); на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения (70,8%); на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области (76,1%); на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (77,6%); на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области (79,2%); на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам (54,6%).

Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в основном обусловлено отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих денежных обязательств, в том числе ввиду: длительности проведения (отсутствия результатов проведения) конкурсных

процедур, в том числе в связи с жалобами в УФАС по Ленинградской области, и поздних сроков заключения муниципальных контрактов; необходимости корректировки проектно-сметной документации и внесения изменений в муниципальные контракты; графиков выполнения работ и оказания услуг по условиям заключенных контрактов; нарушения сроков исполнения обязательств по муниципальным контрактам; невозможности реализации заявленных мероприятий; расторжения муниципальных контрактов; образования нераспределенных остатков субсидий.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в сравнении с 2023 годом увеличились на 1009,4 млн. руб. (или в 1,8 раза) и составили 2233,7 млн. руб. Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на 01.01.2025 сложились в части следующих ГРБС: в части комитета по строительству Ленинградской области (65,5% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем увеличился в 1,8 раза); в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (11,1% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем увеличился в 7,9 раза); в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (7,9% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем увеличился на 1,3%); в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (9,8% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем увеличился на 20,4%).

3.4.3. В 2024 году субвенции предоставлены на общую сумму 45510,3 млн. руб. (99,9% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2025), что на 5623,2 млн. руб. (на 14,1%) превышает объем субвенций, предоставленный в 2023 году, уровень исполнения бюджетных назначений увеличился на 0,1 п.п. Основную долю расходов на предоставление субвенций в 2024 году осуществили: комитет общего и профессионального образования Ленинградской области – 85,3%, комитет финансов Ленинградской области – 6,7%, комитет по строительству Ленинградской области – 3,8%, комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 3,3%.

В 2024 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 2 видов субвенций отсутствует. В 2024 году на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения на предоставление субвенций комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (47,7%).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций муниципальным образованиям в сравнении с 2023 годом сократились на 29,8 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составили 56,3 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление:

- субвенции на предоставление бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (13,1%);

- субвенции на организацию выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям (14,7%);
- субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (18,5%).

3.4.4. В 2024 году иные межбюджетные трансферты предоставлены на общую сумму 384,6 млн. руб. (84,2% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2025), что на 528,6 млн. руб. (в 2,4 раза) меньше объема иных межбюджетных трансфертов, предоставленного в 2023 году, уровень исполнения бюджетных назначений снизился на 14,5 п.п. Основную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2024 году осуществили: комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 5,2%; комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 11,2%; комитет финансов Ленинградской области – 66,4%. В 2024 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 5 видов иных межбюджетных трансфертов сложилось на уровне 100%, на предоставление иных межбюджетных трансфертов за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области – на уровне 60,4%. В разрезе ГРБС в 2024 году на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (21,6% в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области).

3.4.5. По итогам 2024 года общий объем неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, увеличился на 112,9 млн. руб. или на 31,1% относительно объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2024 (по состоянию на 01.01.2024 - 362,5 млн. руб.) и на 01.01.2025 составил 475,4 млн. руб.

Основная доля неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2025 сложилась в части: комитета по строительству Ленинградской области (40,6%); комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (46,2%); комитета по социальной защите населения Ленинградской области (9,1%); комитета по культуре и туризму Ленинградской области (2,7%).

Основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2025 составили остатки предоставленных субвенций (96,9%) в основном в части:

- субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (доля 40,6%) в связи с отсутствием заявок в рамках проводимых конкурсных процедур (в том числе ввиду отсутствия жилых помещений за определенную НМЦК), экономией по результатам конкурсных процедур;
- субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению бесплатного горячего питания обучающимся, получающим начальное общее образование в государственных и муниципальных

образовательных организациях (доля - 18,2%), в связи с поздним поступлением документов от поставщиков и более высокой заболеваемостью обучающихся;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (доля – 6%), в связи с недостижением по итогам отчетного финансового года плановых показателей муниципальных заданий, изменением численности контингента на конец года;

- субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (доля – 6,8%), в связи со снижением количества обучающихся, имеющих право на льготное питание и высокой заболеваемостью обучающихся;

- субвенции на предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми (доля – 6,1%), в связи с отклонением фактического количества детей, посещающих частные образовательные организации, от запланированного;

3.5. В 2024 году субсидии и гранты перечислены бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на общую сумму 31553,1 млн. руб., что составляет 99,8% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025 (на 01.01.2024 – 99,9%) и больше на 7121,5 млн. руб. (или на 29,1%) объема перечисленных субсидий и грантов в 2023 году. Неиспользованные бюджетные ассигнования на указанные цели составили 49,0 млн. руб., что на 30,6 млн. руб. (в 2,7 раза) больше остатков, сложившихся по итогам 2023 года. В 2024 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 23711,8 млн. руб. или 100% от бюджетных назначений (на 01.01.2024 – 99,99%), что на 19,8% больше объема перечисленных субсидий в 2023 году.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) доходы за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области составили в сумме 23712,7 млн. руб. Расходы за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлены на сумму 23562,1 млн. руб. (96,6% от плановых назначений (96,6% в 2023 году), что на 20,5% больше расходов в 2023 году.

Остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по состоянию на 01.01.2025 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 91,0 млн. руб. (или на 12%) и составил 851,8 млн. руб. Рост остатков может свидетельствовать как о недостаточном качестве расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, в том числе определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, так и о проблемах при расходовании полученных субсидий.

По результатам анализа выполнения государственных заданий в 2024 году государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области выявлено как недостижение отдельных показателей государственных услуг (работ) в рамках государственных заданий, так и их перевыполнение, что свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования и обоснования.

В ходе анализа Сведений о выполнении государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также об объемах субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание соответствующих услуг (работ) за 2024 год (Приложение №19 к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2024 год в составе материалов законопроекта), установлено достижение на уровне менее 95% от плановых значений на 2024 год показателей объема оказания государственных услуг (выполнения работ) в рамках государственных заданий учреждениями, подведомственными: комитету по здравоохранению Ленинградской области (в отношении 3 государственных услуг из 53 государственных услуг (работ); комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области (в отношении 2 государственных работ из 43 государственных услуг (работ)).

Кроме того, требует дополнительного анализа и пояснения увеличение объема бюджетных ассигнований в течение 2024 года, предусмотренного на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания:

- комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области на сумму 30,3 млн. руб. (или на 25%) в части услуги «Реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по олимпийским видам спорта: футбол» при отсутствии соответствующего увеличения планового значения показателя объема ее оказания в течение отчетного года;

- комитетом по культуре и туризму Ленинградской области на общую сумму 148,7 млн. руб. (или на 31,6%) в части услуг «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)» и «Показ (организация показа) концертных программ» при отсутствии соответствующего увеличения плановых значений показателей объема их оказания в течение отчетного года.

В 2024 году субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 7611,3 млн. руб. или 99,4% от бюджетных назначений (на 01.01.2024 – 99,8%), что в 1,7 раза больше объема перечисленных субсидий в 2023 году.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на иные цели поступили в 2024 году на счета соответствующих бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в сумме 7611,3 млн. руб. Расходы за счет субсидии на иные цели осуществлены на сумму 7118,1 млн. руб. (85% от плановых назначений, что в 1,8 раза больше расходов в 2023 году).

Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2025 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 334,1 млн. руб. (в 1,4 раза) и составил 1216,8 млн. руб. Основная доля неиспользованных учреждениями остатков субсидий на иные цели на 01.01.2025 сформировалась в части учреждений, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, комитету по социальной защите населения Ленинградской области, комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.

КСП ЛО отмечает как недостаточно качественный процесс планирования объемов предоставляемых субсидий на иные цели и значений некоторых результатов их предоставления рядом ГРБС, так и недостаточную эффективность деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

В 2024 году гранты в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на сумму 230,0 млн. руб. или 99,8% от бюджетных назначений (на 01.01.2024 – 95,7%), что в 1,4 раза больше объема средств, предоставленного на указанные цели в 2023 году.

3.6. По состоянию на 01.01.2025 субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на финансирование мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства и выплату возмещения гражданам – участникам долевого строительства перечислены в сумме 5659,9 млн. руб. или 100% от суммы бюджетных ассигнований.

На 01.01.2025 субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям (строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения), а также субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства предоставлены в сумме 1385,1 млн. руб. или 96,1% от бюджетных ассигнований, неполное исполнение бюджетных назначений по расходам на указанные цели в основном обусловлено фактической потребностью.

В 2024 году предоставлены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии НКО) в общей сумме 3785,0 млн. руб. или 99,9% от суммы бюджетных ассигнований.

Наибольшая доля произведенных расходов на указанные цели произведена в рамках государственных программ Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории

Ленинградской области» (57,1%) и «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (18,5%).

Наибольшую долю произведенных расходов на указанные цели осуществили комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 54,9%, КЭРиИДЛО – 11,5%, комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 8,7%, комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области – 7%, комитет общественных коммуникаций Ленинградской области – 6,3%.

На уровне менее 99% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2024 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (87,8%), комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (98,9%) и Управлением ветеринарии Ленинградской области (97,2%), что в основном обусловлено отсутствием потребности.

В 2024 году предоставлены субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии ЮЛ, ИП и ФЛ) на общую сумму 28904,0 млн. руб. или 99,95% от суммы бюджетных ассигнований.

Наибольшая доля произведенных расходов на указанные цели осуществлена в рамках государственных программ Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (47,9%); «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (19,1%) и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (15,4%). Наибольшую долю произведенных расходов осуществили комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 25,1%, комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области – 19,8%, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 23,3%, комитет Ленинградской области по транспорту – 11,5%.

На уровне менее 99% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2024 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: Леноблкомимуществом (97,9%) и комитетом по здравоохранению Ленинградской области (88,9%), что в основном обусловлено отсутствием потребности получателей субсидии (заявительным характером предоставления субсидий).

В ходе анализа представленной ГРБС информации о достижении плановых значений на 2024 год показателей результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) государственными унитарными предприятиями, НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ установлены случаи их недостижения по ряду субсидий.

В 4 квартале 2024 года преобладают расходы на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям, а также субсидий ЮЛ, ИП, ФЛ, что с учетом итогов исполнения областного бюджета в прошлые отчетные годы негативно влияет на достижение результатов их

предоставления и способствует образованию неиспользованных получателями остатков субсидий. Так, по итогам 2024 года сложилось увеличение неиспользованных соответствующими НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ остатков субсидий на 11,4%, из них наибольшую долю составляют остатки субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (91,9%), комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (3,2%), КЭРиИДЛО (4,1%). Таким образом, предоставление указанных субсидий в конце финансового года создает риски их несвоевременного и нерезультативного использования.

3.7. Расходы в 2024 году на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) осуществлены на сумму 28999,7 млн. руб. или 88,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, что на 11896,4 млн. руб. или в 1,7 раза больше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2023 году. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году относительно 2023 года увеличился на 2,1 п.п. Расходы в отношении объектов муниципальной собственности составили 63,6% от общей суммы расходов на АИП ЛО, расходы в отношении объектов областной собственности составили 36,4% от общей суммы расходов на АИП ЛО.

В АИП ЛО включены мероприятия в рамках 13 государственных программ Ленинградской области с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 32556,2 млн. руб. (99,6% от общих бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО), расходы составили 28969,3 млн. руб. или 89% от сводной бюджетной росписи с изменениями.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (4,7% от сводной бюджетной росписи), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (62,3%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (63,4%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (71,6%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (76,5%) и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (89,8%).

Реализация АИП ЛО в 2024 году осуществлялась 7 ГРБС в рамках 13 государственных программ Ленинградской области, а также в рамках непрограммных расходов. На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (30,2%, бюджетные обязательства приняты на уровне 30,2% от бюджетных ассигнований), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (61,3%) и комитетом по строительству Ленинградской области (88,4%).

Основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году являются: корректировка проектной и проектно-сметной документации и низкий уровень подготовки и реализации проектных решений; длительность проведения государственной экспертизы

проектов и смет; длительные сроки подготовки и проведения конкурсных процедур; поздние сроки заключения государственных и муниципальных контрактов; неисполнение (некачественное исполнение) подрядными организациями условий государственных и муниципальных контрактов, концессионерами обязательств; экономия средств по итогам исполнения контрактов.

Вместе с тем ряд вышеотмеченных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

В 2024 году продолжают оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов: из 41 объекта, подлежавшего вводу в эксплуатацию в течение 2024 года, фактически введен в эксплуатацию 21 объект (51,2% от количества объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2024 году), не введены в эксплуатацию 20 объектов, в том числе планировавшихся к вводу в эксплуатацию в прошлых отчетных годах. В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2024 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, не достигнуто плановое значение показателя «Протяженность построенных и реконструированных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» отраслевого проекта «Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

Согласно представленным соответствующими ГРБС данным в 2024 году не завершены проектные и изыскательские работы (не получены положительные заключения государственной экспертизы) по ряду объектов со сроками окончания работ в 2023 и 2024 годах. КСП ЛО отмечает, что незавершение в установленный срок работ по разработке проектной документации (с получением положительного заключения государственной экспертизы) приводит к затягиванию сроков строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) и создает риск неиспользования и/или перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели.

3.7.1. По состоянию на 01.01.2025 отражено 109 объектов с имеющимися объемами незавершенного строительства, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 107 объектов, по форме 0503790 – 2 объекта).

По данным формы 0503790 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года сократилось на 2 объекта (или в 2 раза) (в течение 2024 года исключено 2 объекта). По данным формы 0503190 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года сократилось на 3 ед. (или на 2,7%), в том числе включено 4 объекта незавершенного строительства в основном в целях продолжения и завершения их строительства, исключено 7 объектов в связи с завершением реализации инвестиционных проектов.

Общая сумма вложений сократилась относительно начала отчетного года на 2803,1 млн. руб. (или на 15,9%) и составила 14807,8 млн. руб. Основная доля вложений в незавершенное строительство сложилась на 01.01.2025 по объектам комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (48,8%), комитета по строительству Ленинградской области (46,2%) и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (3,9%). Объем кассовых расходов на реализацию объектов незавершенного строительства на 01.01.2025 (за весь период реализации объектов без учета исключенных объектов) составил 25221,2 млн. руб. (по форме 0503190 – 25213,5 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 4941,0 млн. руб.

На 01.01.2025 в формах 0503790 и 0503190 отражены вложения на сумму 899,3 млн. руб. в проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию в отношении 39 объектов (с учетом объектов, строительство которых не начиналось при наличии проектно-сметной документации), в том числе в части 7 объектов с вложениями на сумму 249,7 млн. руб. реализация осуществляется с 2020 года и ранее, в связи с чем существуют риски потери их актуальности и востребованности и, соответственно, списания соответствующих затрат, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным в статье 34 БК РФ.

По объектам, составляющим 45,9% от общего количества объектов незавершенного строительства, в том числе работы, по которым приостановлены (прекращены), целевая функция не определена; мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены. Согласно данным форм 0503190 и 0503790 на 01.01.2025 числятся вложения в сумме 8947,8 млн. руб. в незавершенное строительство 39 объектов, реализация которых началась до 2020 года. Распоряжением комитета по строительству Ленинградской области от 06.06.2023 №627 (в ред. от 30.05.2024) утвержден реестр незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области в составе 16 объектов, из них 4 объекта с принятым управленческим решением – завершение строительства (реконструкции) и ввод в эксплуатацию (объекты муниципальной собственности); 12 объектов – снос (объекты областной собственности).

4. По состоянию на 01.01.2025 при прогнозируемом дефиците в сумме 9474,3 млн. руб. областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 15059,5 млн. руб. В соответствии со Справочной таблицей к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2025 (ф. 0503387) остатки средств областного бюджета выросли в сравнении с началом отчетного года в 1,4 раза и составили 85960,5 млн. руб. (на 01.10.2024 – 89010,9 млн. руб., на 01.07.2024 – 75894,4 млн. руб., на 01.04.2024 – 74430,3 млн. руб., на 01.01.2024 – 60631,0 млн. руб.). Уровень собственной ликвидности⁵ областного бюджета Ленинградской области в течение 2024 года сохранялся на высоком уровне, что свидетельствует об устойчивости областного бюджета, в том числе к возможным кассовым разрывам: на 01.01.2024 – 3,4; на 01.04.2024 – 4,45; на 01.07.2024 – 4,04; на 01.10.2024 – 4,62; на 01.01.2025 – 4,03.

⁵ Соотношение остатков на счетах и среднемесячных расходов областного бюджета

По состоянию на 01.01.2025 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2024 увеличился на 1771,3 млн. руб. (или на 18,8%) и составил 11172,1 млн. руб., что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2025 (в ред. от 02.11.2024) и соответствует пунктам 4 и 4.1 статьи 107 БК РФ. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2025 составила 4,5% (на 01.01.2024 – 4,1%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенными с Минфином России.

Таким образом, цель бюджетной и долговой политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета в 2024 году достигнута.

По состоянию на 01.01.2025 расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области осуществлены на сумму 223,0 млн. руб. (99,8% от утвержденных бюджетных назначений, что в 1,6 раза больше объема расходов в 2023 году), что соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

По данным РИА Рейтинг⁶ низкий уровень долговой нагрузки по итогам 2024 года зафиксирован в десяти регионах - на 01.01.2025 государственный долг составляет менее 10% от объема налоговых и неналоговых доходов в бюджетах Ямало-Ненецкого автономного округа, Сахалинской области, г. Севастополя, Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Тюменской области, г. Москвы, Ленинградской области, Санкт-Петербурга и Приморского края.

Правительство Ленинградской области продолжает поддерживать объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

5. В целом показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Ленинградской области.

При этом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год КСП ЛО отмечает, что бюджетная отчетность некоторых ГАБС составлена с нарушениями и недостатками, отрицательно повлиявшими на ее информативность.

⁶ <https://riarating.ru/regions/20250305/630277577.html>

Отдельные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, также имеют место в сводных (консолидированных) формах, представленных в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год.

Учитывая изложенное, проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом итогов и выводов, отраженных в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова