



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура  
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,  
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю постоянной комиссии  
Законодательного собрания  
Ленинградской области по транспорту,  
связи и дорожному хозяйству

Лебедеву А.Я.

04.06.2025 № 7-19-2025

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Андрей Ярославович!

Прокуратурой Ленинградской области проведена ревизия проекта областного закона «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области» (далее – проект).

Указанный выше проект не в полной мере соответствует требованиям действующего федерального законодательства.

В статьях 4 и 5 проекта инициатором применяется понятие «сбор за использование дорожной инфраструктуры» и «контроль за уплатой сбора».

В соответствии с частью 3 статьи 75 Конституции Российской Федерации система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

Согласно части 2 статьи 8 Налогового кодекса Российской Федерации под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности.

С учетом требований статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации в стране устанавливаются федеральные и местные налоги и сборы, а также региональные налоги.

Соответственно, органы государственной власти с учетом положений Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности», а также в отсутствие отдельного правового регулирования оказания услуг в сфере каршеринга на федеральном уровне не наделены полномочиями по такому регулированию.

При этом в нормах Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности», Гражданского кодекса Российской Федерации и Бюджетного кодекса Российской Федерации, на которые, в том числе, указывает инициатор **в справке о состоянии законодательства**, нормы,

Прокуратура Ленинградской области  
№ 7-19-2025/2325-25-20410001

наделяющие органы государственной власти субъектов Российской Федерации правом устанавливать такой сбор и регулировать понятийный аппарат в данной сфере, отсутствуют.

Более того, согласно частям 1 и 2 Гражданского кодекса в соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации; гражданское законодательство состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, в связи с чем в отсутствие прямого указания в федеральном законодательстве вызывает сомнения возможность регулирования правовых отношений в сфере краткосрочной аренды автомобилей на уровне субъекта Российской Федерации.

Предложенный инициатором срок вступления в силу областного закона не в полной мере соответствует концепции вступления в силу нормативных правовых актов о налогах и сборах, закрепленной в статье 5 Налогового кодекса Российской Федерации, поскольку акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей, а акты законодательства о сборах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования, за исключением случаев, улучшающих положение налогоплательщика и плательщика сборов.

Равным образом является затруднительной реализация предложенной инициатором инициативы относительно вступления в силу проекта, поскольку в случае его принятия в предложенной редакции, в отсутствие подзаконных нормативных актов и переходных положений возникнут трудности в исполнении операторами каршеринга возложенной обязанности.

Также является дискуссионной корректность статьи 7 проекта, поскольку в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 29 Устава Ленинградской области контроль за соблюдением и исполнением областных законов осуществляет Законодательное собрание Ленинградской области. Органы местного самоуправления такими полномочиями не наделены в соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и вступающего в силу с 19.06.2025 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Кроме того, практика определения уполномоченного исполнительного органа Ленинградской области непосредственно в нормах областного закона не носит распространенный характер, соответственно, наделение Комитета по транспорту Ленинградской области полномочиями по контролю за исполнением закона может быть расценено как вмешательство в полномочия исполнительных органов субъекта Российской Федерации, а также не будет способствовать стабильности правового регулирования на уровне областного закона.

Одновременно с этим необходимо отметить, что положения проекта, регулирующие вопросы сбора за использование дорожной инфраструктуры и контроля за его уплатой, образуют коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

В связи с изложенными обстоятельствами проект требует дополнительного обсуждения и существенной переработки.

О рассмотрении настоящей информации и принятом решении прошу сообщить в прокуратуру области.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

П.А. Данилов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE7ECD033EAD6C69A7D52A8FCE0501BF  
Владелец **Данилов Павел Александрович**  
Действителен с 07.10.2024 по 31.12.2025