



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б,
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

4 ИЮН 2025
№ 3377-1/25-22-0-4



**Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории
Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 15.05.2025 № 3377-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Рязановым.

Законопроектом предусматривается:

- введение на территории Ленинградской области ежегодного сбора за использование дорожной инфраструктуры в отношении операторов каршеринга, чьи автомобили используются на территории Ленинградской области, в размере 10,0 тыс. руб. за каждый автомобиль, зарегистрированный в автопарке оператора каршеринга и используемый на территории Ленинградской области (далее – Сбор);
- направление средств от Сбора в бюджет Ленинградской области и их использование на ремонт и содержание дорожного покрытия;
- наложение на оператора штрафа в размере 200% от суммы Сбора в случае неуплаты Сбора в установленный срок;
- право органов местного самоуправления устанавливать запретные парковочные зоны для каршеринговых автомобилей, включая территории вблизи жилых домов, участков возле социальных объектов (школы, больницы), зон с высокой нагрузкой на парковочное пространство;
- осуществление контроля за исполнением областного закона Комитетом Ленинградской области по транспорту и органами местного самоуправления.

Согласно Пояснительной записке¹ к проекту закона целью законопроекта является создание эффективного механизма регулирования деятельности каршеринговых компаний, который позволит обеспечить справедливое распределение финансовой нагрузки по содержанию дорожной инфраструктуры, упорядочить парковку каршеринговых автомобилей и улучшить качество жизни жителей области.

В Финансово-экономическом обосновании² к проекту закона указано, что введение целевого сбора с операторов каршеринга экономически обосновано необходимостью компенсации расходов областного бюджета на содержание и ремонт дорожной инфраструктуры, испытывающей повышенную нагрузку от коммерческой эксплуатации каршеринговых автомобилей, при этом текущие поступления от транспортного налога не покрывают этих затрат.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации:

- в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливаются, вводятся в действие (прекращают действие) налоги и сборы, определяются налоговые ставки (ставки сборов), порядок и сроки уплаты налогов, сборов, устанавливаются (отменяются) налоговые льготы (льготы по сборам) и (или) основания и порядок их применения (пункт 4);

- регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, указанным Федеральным законом и иными федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации (пункт 12).

Согласно части 3 статьи 75 Конституции Российской Федерации система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

Пунктом 3 статьи 12, статьей 14 Налогового кодекса Российской Федерации регламентирован перечень региональных налогов, которые могут быть установлены законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом, установление региональных сборов не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 6 статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации не могут устанавливаться федеральные, региональные или местные налоги и сборы, не предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно пункту «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находится финансовое регулирование. Следовательно, финансовое регулирование не относится к ведению субъектов Российской Федерации.

Статьей 12 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены полномочия

¹ Пояснительная записка к проекту областного закона «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области».

² Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области».

органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

При этом, данным федеральным законом не предусмотрено введение органами государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодного сбора за использование дорожной инфраструктуры в отношении операторов каршеринга, чьи автомобили используются на территории субъекта Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, федеральным законодательством не предусмотрена возможность введения органами государственной власти Ленинградской области ежегодного сбора за использование дорожной инфраструктуры в отношении операторов каршеринга, чьи автомобили используются на территории Ленинградской области.

В части предусмотренного проектом закона наделения органов местного самоуправления правом устанавливать запретные парковочные зоны для каршеринговых автомобилей, включая территории вблизи жилых домов, участков возле социальных объектов (школы, больницы), зон с высокой нагрузкой на парковочное пространство, КСП ЛО отмечает следующее.

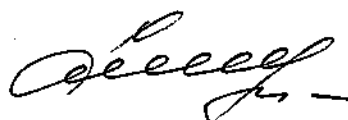
Согласно пункту 5 части 1 статьи 14, пункту 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения (муниципальных, городских округов) и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), относится к вопросам местного значения поселений и муниципальных, городских округов соответственно.

Пунктом 7 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлено, что правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать в том числе вопросы размещения и содержания парковок (парковочных мест).

Федеральным законом от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено понятие «парковка общего пользования», а также установлены требования к таким парковкам.

При этом, указанным федеральным законом не регламентировано установление запретных парковочных зон на парковках общего пользования исключительно для каршеринговых автомобилей.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова