



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

3 ИЮН 2025
№ 3462-1/25-060-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 19.05.2025 № 3462-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Проектом областного закона предлагается внести изменения в областной закон № 29-оз¹:

- дополнить категории граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области (далее – бесплатная юридическая помощь), следующей категорией – неработающие граждане, которым назначена страховая пенсия по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ);

- дополнить перечень документов, представляемых для получения вышеуказанной категорией граждан бесплатной юридической помощи - документом, подтверждающим назначение страховой пенсии по старости, трудовой книжкой

¹ Областной закон от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 29-оз).

и (или) сведениями о трудовой деятельности, оформленными в установленном законодательством порядке.

В обосновании необходимости принятия проекта областного закона отмечено, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона № 324-ФЗ², органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе издавать законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устанавливающие дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе на расширение перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту (далее – ФЭО) по состоянию на 2024 год на территории Ленинградской области проживает 502,5 тыс. граждан, являющихся получателями страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ³, право на которую имеют лица, достигшие возраста 60 и 65 лет (соответственно женщины и мужчины), из них работающих пенсионеров – 99,1 тыс. граждан.

Разработчиком законопроекта отмечено, что предоставление бесплатной юридической помощи носит заявительный характер, в связи с чем рассчитать число обращений предлагаемой категории граждан не представляется возможным. При этом, введение новой категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, не потребует выделения дополнительных бюджетных средств при оказании правовой помощи сотрудниками ГКУ «Госбюро ЛО»⁴. В случае увеличения количества обращений граждан за получением бесплатной юридической помощи в 2025 году и недостаточности запланированного объема бюджетных средств на предоставление субсидии Адвокатской палате Ленинградской области, требуемый объем денежных средств будет изыскан за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету⁵ в ведомственной структуре расходов в соответствии с областным законом № 178-оз⁶.

Статьей 2 проекта областного закона предусматривается вступление его в силу со дня его официального опубликования.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В Ленинградской области организация оказания бесплатной юридической помощи гражданам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи возложено на подведомственное комитету ГКУ «Госбюро ЛО» в пределах запланированного объема бюджетных средств на финансовое обеспечение деятельности учреждения.

Кроме того, в соответствии с областным законом № 178-оз комитету, в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение мерами социальной поддержки иных категорий граждан» государственной программы Ленинградской

² Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ).

³ Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ).

⁴ Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственное юридическое бюро Ленинградской области» (далее – ГКУ «Госбюро ЛО»).

⁵ Комитет по социальной защите населения Ленинградской области (далее – комитет).

⁶ Областной закон от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – областной закон № 178-оз).

области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»⁷, предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии Адвокатской палате Ленинградской области на оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области в 2025 году и на плановый период 2026 и 2027 годов в размере 2 197,8 тыс. руб. (КБК 987 1006 0340506460 600) ежегодно, а также Нотариальной палате Ленинградской области на возмещение затрат нотариусам оплаты нотариальных действий, совершенных ими бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области в сумме 75,0 тыс. руб. (КБК 987 1006 0340507220 600) ежегодно.

После принятия законопроекта, учитывая заявительный характер предоставления меры социальной поддержки, дополнительная потребность в средствах областного бюджета в рамках действующего расходного обязательства Ленинградской области по финансовому обеспечению расходов, связанных с получением бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области, может возникнуть в связи с увеличением числа обращений за получением бесплатной юридической помощи неработающих граждан, которым назначена страховая пенсия по старости в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ.

С учетом изложенного, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406.