



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

03.06.25 № 3377-1/25-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по строительству,
транспорту, связи
и дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

**Заключение
на проект областного закона
«О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории
Ленинградской области»**

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
А.А. Рязановым

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Целью принятия законопроекта является введение сбора за «использование дорожной инфраструктуры Ленинградской области» (далее также – сбор). Обязанность по уплате сбора возлагается на операторов каршеринга. Согласно законопроекту к операторам каршеринга относятся юридические лица или индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги краткосрочной аренды автомобилей в автоматизированном режиме без обязательного оформления договора в бумажной форме.

Размер сбора предлагается установить 10 000 рублей в год за каждый автомобиль, зарегистрированный в автопарке оператора каршеринга и используемый на территории Ленинградской области, независимо от места регистрации оператора каршеринга. Данные о количестве автомобилей, используемых на территории Ленинградской области, должны представляться операторами каршеринга в уполномоченный орган Ленинградской области до 1 февраля ежегодно.

Предполагается, что средства от сбора будут направляться в бюджет Ленинградской области и использоваться на ремонт и содержание дорожного покрытия. В случае неисполнения обязанности по уплате сбора в срок до 1 марта года, следующего за отчетным на оператора каршеринга «налагается штраф в размере 200 процентов от суммы сбора».

Дополнительно к указанной выше обязанности операторов каршеринга уплачивать ежегодный сбор законопроектом предлагается организация запретных парковочных зон для каршеринговых автомобилей, включая территории вблизи жилых домов, участки возле социальных объектов (школы, больницы), зоны с высокой нагрузкой на парковочное пространство. Правом устанавливать такие зоны наделяются органы местного самоуправления Ленинградской области.

Контроль за исполнением вводимых норм возлагается на «Комитет по транспорту Ленинградской области и органы местного самоуправления».

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Вводимый законопроектом сбор за «использование дорожной инфраструктуры Ленинградской области» отвечает признакам сбора, устанавливаемого в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Часть 2 статьи 8 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) определяет сбор, как обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности.

Установление сбора субъектом Российской Федерации нарушает часть 6 статьи 12 Налогового кодекса, согласно которой не могут устанавливаться федеральные, региональные или местные налоги и сборы, не предусмотренные указанным Кодексом.

В настоящее время Налоговым кодексом региональные сборы не предусмотрены (статья 12, раздел IX Налогового кодекса), соответственно, не могут быть установлены субъектом Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Налогового кодекса ни на кого не может быть возложена обязанность уплачивать налоги и сборы, а также иные взносы и платежи, обладающие установленными Налоговым кодексом признаками налогов или сборов, не предусмотренные Налоговым кодексом либо установленные в ином порядке, чем это определено указанным Кодексом.

Таким образом, у субъектов Российской Федерации отсутствует самостоятельное право устанавливать сборы, в связи с чем, предлагаемое законопроектом правовое регулирование находится за пределами предоставленной субъекту Российской Федерации компетенции.

Как следствие, не может быть установлен штраф в размере 200 процентов от суммы сбора в случае его неуплаты.

Кроме того, согласно части 3 статьи 4 законопроекта предполагалось, что средства от сбора будут направляться в бюджет Ленинградской области и использоваться на «ремонт и содержание дорожного покрытия».

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации», статьей 1 областного закона от 16 декабря 2011 года № 111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области» (далее – областной закон № 111-оз) средства областного бюджета на указанные выше цели, а именно, на финансовое обеспечение дорожной деятельности (проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, **ремонт и содержание** автомобильных дорог) в отношении автомобильных дорог общего пользования в Ленинградской области (за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального значения и частных автомобильных дорог), а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов являются **средствами дорожного фонда** Ленинградской области.

Виды поступающих доходов областного бюджета, за счет которых формируется дорожный фонд Ленинградской области, **исчерпывающим образом** определены статьей 2 областного закона № 111-оз, в соответствии с частью 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, и расширительного толкования не предполагают.

Таким образом, положения законопроекта, в части направления средств от сбора на ремонт и содержание дорожного покрытия, то есть в дорожный фонд Ленинградской области, не соответствуют положениям статьи 2 областного закона № 111-оз.

Дополнительно обращаем внимание, что дорожный фонд Ленинградской области формируется, в том числе за счет доходов областного бюджета, полученных от транспортного налога (за исключением доходов, установленных областным законом в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты). Плательщиками транспортного налога, поступающего в бюджет Ленинградской области, являются, в том числе организации, находящиеся (зарегистрированные) в Ленинградской области, на которые оформлены транспортные средства. Исходя из содержания проектируемой статьи 3 законопроекта, организациям, являющимся операторами каршеринга, зарегистрированным в Ленинградской области, предлагается уплачивать и транспортный налог, и сбор, имеющие фактически одинаковое целевое назначение, что свидетельствует о «двойном налогообложении».

Помимо введения сбора для операторов каршеринга законопроект предусматривает право органов местного самоуправления Ленинградской области устанавливать запретные парковочные зоны для каршеринговых автомобилей (часть 1 статьи 6 законопроекта). Часть 2 статьи 6 законопроекта определяет, что перечень таких зон будет публиковаться на официальных сайтах муниципальных образований и в мобильных приложениях операторов каршеринга.

Основываясь на нормах статьи 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с 19 июня 2025 года – статьи 6 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»), содержащей исчерпывающий перечень случаев, при которых органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют правовое регулирование прав,

обязанностей и ответственности органов местного самоуправления, отмечаем, что установление прав и обязанностей органов местного самоуправления в рассматриваемом случае выходит за пределы компетенции субъекта Российской Федерации.

Аналогичное замечание в отношении проектируемой нормы законопроекта о возложении на органы местного самоуправления обязанности по контролю за исполнением закона (статья 7 законопроекта).

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

1. Оформление законопроекта не соответствует Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) (далее – Методические рекомендации).

Методическими рекомендациями установлены требования к оформлению законопроектов, их структуре (раздел I), а также требования к оформлению внесения изменений в областные законы (раздел III).

В нарушение раздела I Методических рекомендаций структура законопроекта не соблюдена.

Статьей 1 законопроекта предлагается изложить Областной закон «О регулировании деятельности операторов каршеринга на территории Ленинградской области» «в следующей редакции...», что соответствует оформлению внесения изменений в областной закон, предусмотренному разделом 3 Методических рекомендаций. При этом, законопроект представлен в качестве нового закона, содержащего не предусмотренное ранее правовое регулирование.

Таким образом, законопроект оформлен ненадлежащим образом.

2. Статьи законопроекта (с 1 по 7) содержат неполные наименования. В частности, например, статья 1 содержит наименование «Предмет регулирования» и требует дополнения словами «настоящего областного закона», а также дополнения словом «правового» после слова «Предмет».

3. В нарушение статьи 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области прилагаемая к законопроекту справка о состоянии законодательства в рассматриваемой сфере правового регулирования не содержит подпись инициатора.

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области законопроекта, предусматривающего введение в действие действия налогов (сборов), необходимо наличие заключения Губернатора Ленинградской области.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин