



**ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22.04.2025 № 111/4

г. Астрахань

**О законодательной инициативе Думы Астраханской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 346<sup>43</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Дума Астраханской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 346<sup>43</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в порядке законодательной инициативы.
2. Направить указанный проект закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.
3. Назначить официальным представителем Думы Астраханской области при рассмотрении данной законодательной инициативы Мартынова Игоря Александровича – Председателя Думы Астраханской области.
4. Направить указанный законопроект законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Думы Астраханской области.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы  
Астраханской области



И.А. Мартынов

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 346<sup>43</sup> части второй**  
**Налогового кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 346<sup>43</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» разработан в целях исключения деятельности по оказанию услуг уличных патрулей и охранников из перечня видов предпринимательской деятельности, предусмотренного главой 26<sup>5</sup> «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) для применения индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 2 статьи 346<sup>43</sup> НК РФ патентная система налогообложения (далее – ПСН) применяется индивидуальными предпринимателями в отношении видов предпринимательской деятельности, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации. При этом в данной статье приведен перечень из 80 видов предпринимательской деятельности, который субъекты Российской Федерации принимают за основу при введении ПСН на территории регионов Российской Федерации.

Установлено, что все субъекты Российской Федерации при введении в действие ПСН предоставили индивидуальным предпринимателям право на применение данного специального налогового режима в отношении предпринимательской деятельности по оказанию услуг уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014) класс 80 «Деятельность по обеспечению безопасности и проведению расследований» включает как услуги охранников, так и услуги патрулей, осуществляемые охранными службами, ведомственной охраной, частными охранными организациями.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 1<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон) частный охранник – гражданин Россий-

ской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном Законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией.

Статьей 11 Закона предусмотрено, что оказание охранных услуг разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, предоставленную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. При этом Федеральный закон от 30 ноября 2024 года № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности», вступающий в силу 1 сентября 2026 года, сохранил данное требование.

Таким образом, деятельность по оказанию услуг уличных патрулей и охранников относится к охранной деятельности, осуществляющейся только юридическими лицами на основании соответствующей лицензии, и должна быть исключена из перечня видов предпринимательской деятельности для использования индивидуальными предпринимателями при применении ПСН.

Исключение видов предпринимательской деятельности по оказанию услуг уличных патрулей и охранников из главы 26.5 «Патентная система налогообложения» НК РФ позволит не допустить неоднозначного толкования норм налогового законодательства, а также предотвратить споры между индивидуальными предпринимателями и налоговыми органами.

Вносит  
Дума Астраханской области

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменения в статью 346<sup>43</sup> части второй**  
**Налогового кодекса Российской Федерации**

**Статья 1**

В подпункте 44 пункта 2 статьи 346<sup>43</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2012, № 26, ст. 3447; 2014, № 30 (Часть I), ст. 4245; № 48, ст. 6663; 2015, № 29 (Часть I), ст. 4358; 2016, № 14, ст. 1902; № 27 (Часть I), ст. 4176, ст. 4181; 2017, № 49, ст. 7307; 2019, № 39, ст. 5375; 2020, № 6, ст. 587; № 48, ст. 7626; 2021, № 1 (Часть I), ст. 9; № 24 (Часть I), ст. 4217; 2022, № 11, ст. 1597; № 48, ст. 8310; 2023, № 32 (Часть I), ст. 6121; 2024, № 13, ст. 1672; № 48, ст. 7195; № 49 (Часть I), ст. 7409) слова «уличных патрулей, охранников,» исключить.

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения.

Президент  
Российской Федерации

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 346<sup>43</sup> части второй**  
**Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 346<sup>43</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи  
с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 346<sup>43</sup>  
части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 346<sup>43</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов и иных нормативных правовых актов федерального законодательства.