



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,  
ул. Некрасова, д. 14, литера Б  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)



Контрольно-счетная  
палата ЛО

01-07-37/2025-1  
27.05.2025

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

28 МАЙ 2025  
№ 3330-1/25-0603

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М. Бебенину**

**Заключение**

**по результатам экспертизы проекта областного закона  
«О внесении изменений в областной закон «О государственной охране,  
сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия  
(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации,  
расположенных на территории Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.05.2025 № 3330-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Проектом областного закона предлагается внести изменения в областной закон № 140-оз<sup>1</sup> в целях приведения законодательства Ленинградской области в сфере государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области, в соответствие с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ<sup>2</sup> (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 472<sup>3</sup>) и Положением о зонах охраны объектов культурного наследия

<sup>1</sup> Областной закон от 25.12.2015 № 140-оз «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ).

<sup>3</sup> Федеральный закон от 04.08.2023 № 472-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972, а именно:

- наделить отраслевой орган исполнительной власти Ленинградской области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее также – уполномоченный орган) полномочием по принятию в срок и порядке, устанавливаемом нормативным правовым актом уполномоченного органа, решения о разработке проектов зон охраны, объединенных зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Ленинградской области (дополнение статьи 4 пунктом 3<sup>1</sup>);

- в предусмотренном пунктом 7 статьи 4 областного закона № 140-оз полномочии уполномоченного органа по установлению порядка определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы исключить слова «объектов, представляющих собой историко-культурную ценность»;

- конкретизировать полномочия уполномоченного органа в сфере обеспечения сохранности предмета охраны достопримечательного места<sup>4</sup> - наделить полномочием по установлению ограничений использования лесов в границах территории достопримечательного места (внесение соответствующих изменений в пункт 15 статьи 4);

- дополнить статьей 4<sup>1</sup> «Финансирование мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия», содержащей перечень источников финансирования мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Ленинградской области, и государственной охране объектов культурного наследия регионального значения и (или) выявленных объектов культурного наследия, а также право уполномоченного органа на участие в организации сохранения и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории Ленинградской области, находящихся в федеральной и муниципальной собственности, в том числе в финансировании соответствующих мероприятий за счет средств областного бюджета Ленинградской области, а также в софинансировании мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, полномочия по государственной охране которых переданы органам государственной власти Ленинградской области в соответствии со статьей 9<sup>1</sup> Федерального закона № 73-ФЗ;

- наделить уполномоченный орган полномочием по принятию нормативного правового акта, устанавливающего порядок принятия решений об установлении, изменении, прекращения существования зон охраны объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного

<sup>4</sup> Достопримечательные места – творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе места традиционного бытования народных художественных промыслов; центры исторических поселений или фрагменты градостроительной планировки и застройки; памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе военными) событиями, жизнью выдающихся исторических личностей; объекты археологического наследия; места совершения религиозных обрядов; места захоронений жертв массовых репрессий; религиозно-исторические места абзац четвертый части пятой статьи 3 Федерального закона № 73-ФЗ.

(муниципального) значения, в том числе границ объединенной зоны охраны таких объектов культурного наследия, а также порядок утверждения требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон (внесение соответствующих изменений в часть 2 статьи 10).

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, (далее – ФЭО) реализация законопроекта потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию права участвовать в организации сохранения и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории Ленинградской области, находящихся в федеральной и муниципальной собственности, а также софинансировании мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, полномочия по государственной охране которых переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 9<sup>1</sup> Федерального закона № 73-ФЗ, в порядке, устанавливаемом Правительством Ленинградской области.

Согласно ФЭО определить общую потребность в бюджетных ассигнованиях из средств областного бюджета Ленинградской области на реализацию указанных мероприятий не представляется возможным, в связи с тем, что решение вопросов о финансовом обеспечении указанных мероприятий обусловлено соответствующими заявками.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, принятие законопроекта повлечет увеличение расходов областного бюджета Ленинградской области в случае реализации вышеуказанного права в порядке, устанавливаемом Правительством Ленинградской области. Вместе с тем, концепция данного порядка к проекту областного закона не представлена (часть 2 статьи 5<sup>1</sup> областного закона № 174-оз<sup>5</sup>).

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, а именно:

- в пункте 7 статьи 4 областного закона № 140-оз (новая редакция, предлагаемая законопроектом) после слов «размера оплаты» дополнить словом «государственной»;
- в части 2 статьи 10 областного закона № 140-оз (новая редакция, предлагаемая законопроектом) после слов «при наличии» дополнить словом «государственной».

С учетом изложенного законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Кравченко Ирина Викторовна (812) 579-06-57; 3514

<sup>5</sup> Областной закон от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области».