



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

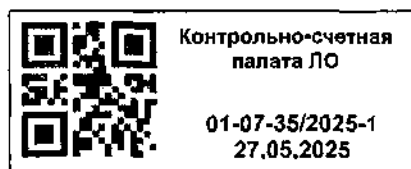
190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

28 МАЙ 2025
№ 3327-1/25-22-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.05.2025 № 3327-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Рязановым.

Проектом областного закона предлагается дополнить областной закон от 20.05.2019 № 39-оз «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (далее – областной закон № 39-оз) статьей 7¹, предусматривающей предоставление мер государственной поддержки развития туристической отрасли на территории Ленинградской области:

- предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) на возмещение 50 % капитальных затрат, связанных с уплатой процентов по кредитным договорам, на строительство, реконструкцию и модернизацию номерного фонда;
- установление пониженной ставки налога на имущество организаций, а также информационную и консультационную поддержку инвестиционной деятельности в

рамках реализуемого организацией инвестиционного проекта в соответствии с областным законом № 113-оз¹.

Статьей 2 проекта областного закона предусматривается вступление его в силу со дня официального опубликования.

В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что предлагаемые им меры государственной поддержки позволят снизить финансовую нагрузку на инвесторов, ускорить ввод в эксплуатацию новых туристских объектов, создать дополнительные рабочие места и увеличить налоговые поступления в бюджет Ленинградской области. Финансирование реализации законопроекта будет осуществляться за счет средств областного бюджета Ленинградской области в рамках ассигнований на развитие туризма, с возможностью привлечения дополнительных ресурсов из федеральных программ.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Согласно положениям абзаца второй части 1 статьи 5 областного закона № 39-оз разработка, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования в сфере туризма, в том числе разработка и реализация комплекса мер для привлечения инвестиций, направленных на развитие инфраструктуры туризма, отнесены к полномочиям Правительства Ленинградской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в Ленинградской области.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2019 № 442 утверждена государственная программа Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», в рамках которой реализуется региональный проект «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» (далее – региональный проект). Паспорт регионального проекта предусматривает в том числе предоставление государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры².

Ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов³, с учетом приведенной в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) информации⁴, комитету по культуре и туризму Ленинградской области на 2025 год в рамках реализации регионального проекта предусмотрены и используются бюджетные ассигнования на предоставление юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг субсидий (грантов в форме субсидий) в сумме 90 000,0 тыс. руб. На плановый период 2026 и 2027

¹ Областной закон от 29.12.2012 № 113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее – областной закон № 113-оз).

² Паспорт регионального проекта размещен на сайте комитета по культуре и туризму Ленинградской области в сети «Интернет» по адресу: <https://kit.lenobl.ru/ru/deyatelnost/gosudarstvennye-programmy/>.

³ Приложение 6 к областному закону от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – областной закон № 178-оз).

⁴ КБК 9620412172П1Ф5580813 (приведен согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.04.2025 (отчет размещен на сайте Комитета финансов Ленинградской области в сети «Интернет»: <https://finance.lenobl.ru/ru/work/duo/otchet/2025-god/>)).

годов на предоставление указанных субсидий ведомственной структурой предусмотрено 287 671,8 тыс. руб. и 313 356,7 тыс. руб. соответственно.

Следует отметить, что в Ленинградской области действует областной закон от 30.04.2009 № 36-оз «О развитии малого и среднего предпринимательства на территории Ленинградской области», предусматривающий различные формы, условия и порядок поддержки субъектов МСП Ленинградской области. Предоставление поддержки субъектам МСП осуществляется в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», в рамках реализации которой в областном законе № 178-оз на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в целях возмещения части затрат субъектам МСП, связанных с уплатой процентов по кредитным договорам, в объеме 71 000,0 тыс. руб.⁸

Установление пониженной ставки налога на имущество и информационная и консультационная поддержка инвестиционной деятельности в рамках реализуемого организацией инвестиционного проекта в качестве мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, входящих в состав режима государственной поддержки инвестиционной деятельности, предусмотрены частью 1 статьи 1 областного закона № 113-оз. В частности, указанный режим распространяется на организации, осуществляющие такой вид деятельности как «Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания» (подпункт «ш» пункта 4 части 2 статьи 1 областного закона № 113-оз).

Согласно абзацу третьему части 1 статьи 3 областного закона № 113-оз в рамках режима государственной поддержки инвестиционной деятельности предоставляется налоговая льгота в виде установления налоговой ставки налога на имущество организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Ленинградской области в соответствии с частью 1 статьи 3¹ областного закона № 98-оз¹⁰.

В соответствии с областным законом № 98-оз от налогообложения освобождены:

- организации, осуществившие не ранее 01.01.2013 вложения в приобретение, создание, реконструкцию объектов основных средств, расположенных (полностью или частично) на территории земельных участков, включенных в туристско-рекреационные зоны регионального значения, и(или) объектов основных средств, расположенных одновременно в составе туристско-рекреационной зоны регионального значения и на участке акватории, и(или) объектов основных средств, находящихся в акватории и связанных с объектами основных средств, расположенных одновременно в составе туристско-рекреационной зоны регионального значения и на участке акватории (далее - инвесторы, осуществляющие вложения в туристско-рекреационные зоны) в размере не менее 300 млн рублей – в отношении имущества, предназначенного для оказания услуг в сфере туризма, спорта, отдыха и развлечений, занятий физической культурой и спортом, на пять налоговых периодов (пункт е¹ части 1 статьи 3¹);

- инвесторы, осуществляющие вложения в туристско-рекреационные зоны, в случае осуществления в текущем налоговом периоде начиная с пятого налогового периода применения налоговой льготы вложений в размере менее 300 млн рублей, но превышающем 2,2 % среднегодовой стоимости имущества за предшествующий

⁸ На плановый период 2026 и 2027 годов – по 41 000,0 тыс. руб.

¹⁰ Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – областной закон № 98-оз).

налоговый период, - на один налоговый период, следующий за налоговым периодом, в котором осуществлены вложения (пункт е³ части 1 статьи 3¹).

Инвесторы, осуществляющие вложения в туристско-рекреационные зоны, уплачивают налог в размере 50 % от налоговой ставки в случае осуществления в текущем налоговом периоде начиная с пятого налогового периода применения налоговой льготы в виде освобождения от налогообложения вложений в размере менее 300 млн рублей, но превышающем 1,1 % среднегодовой стоимости имущества, предназначенного для оказания услуг в том числе в сфере туризма, за предшествующий налоговый период, - на один налоговый период, следующий за налоговым периодом, в котором осуществлены вложения (пункт «з» части 2 статьи 3¹).

Положения законопроекта, предусматривающие меры государственной поддержки в форме установления пониженной ставки налога на имущество организаций и информационной и консультационной поддержки инвестиционной деятельности, не конкретизируют виды деятельности и иные критерии для организаций, подпадающих в сферу действия законопроекта. В случае, если такие критерии будут отличны от указанных выше критериев, уже предусмотренных областными законами №№ 113-оз и 98-оз, реализация законопроекта может повлечь возникновение выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области, а в случае, если предоставление информационной и консультационной поддержки инвестиционной деятельности потребует соответствующего финансирования - также и необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области.

При необходимости дополнения перечня организаций, на которых распространяется режим государственной поддержки инвестиционной деятельности, организациями, осуществляющими иную деятельность в сфере туризма, потребуется внесение соответствующих изменений в областной закон № 113-оз.

В прилагаемых к законопроекту материалах отсутствуют данные для прогнозной оценки эффективности (целесообразности и результативности¹¹) применения предлагаемой законопроектом налоговой льготы, информация об объеме возможной дополнительной потребности в средствах областного бюджета Ленинградской области на реализацию законопроекта и порядок расчета объема дополнительного финансирования, а также оценка размера возможных выпадающих доходов областного бюджета.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Кравченко Ирина Викторовна (812) 579-06-57; 3514

¹¹ Пункты 4.2 и 4.4 Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526.