



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14, литера Б,
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-39/2025-1
26.05.2025

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

27 МАЙ 2025
№ 3368-1/25-2206

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях
в Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 14.05.2025 № 3368-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области», внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Ворновских, С.Л. Потаповой, Н.И. Пустотиним, Д.В. Рытовым, Т.В. Тюриной (далее – законопроект, проект закона).

Проектом закона предлагается дополнить формы межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам бюджетной системы Российской Федерации иными межбюджетными трансфертами федеральному бюджету и иными межбюджетными трансфертами бюджетам государственных внебюджетных фондов; установить общие правила предоставления иных межбюджетных трансфертов федеральному бюджету, иных межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области и бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Статьей 2 проекта закона предлагается вступление его в силу со дня его официального опубликования.

По сути законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

Проект закона разработан в рамках реализации бюджетного полномочия субъектов Российской Федерации по установлению порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации¹. Предлагаемые законопроектом формы межбюджетных трансфертов относятся к определенной в статье 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации

¹ Установлено статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

форме межбюджетного трансферта «иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

В законопроекте учтены предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, отраженные в заключениях на проекты областных законов об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и плановый период, о необходимости включения в перечень форм межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный в статье 5 областного закона от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области», иных межбюджетных трансфертов бюджетам Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области.

Законопроектом предлагается введение условий, при которых в областном бюджете Ленинградской области могут предусматриваться иные межбюджетные трансферты:

1) Бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации – в случаях, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области.

Справочно: пунктом 1 постановления Правительства Ленинградской области от 11.12.2017 № 566¹ установлено расходное обязательство Ленинградской области по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на возмещение расходов, связанных с назначением пенсии на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, выплатой социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню услуг в соответствии с федеральными законами от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»; областным законом от 20.12.2024 № 178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – областной закон от 20.12.2024 № 178-оз) утверждены иные межбюджетные трансферты бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и выплате социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню; указанная норма воспроизведена из положений Федерального закона от 30.11.2024 № 423-ФЗ «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации»

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 11.12.2017 № 566 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на возмещение расходов, связанных с назначением пенсии на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, выплатой социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню услуг в соответствии с федеральными законами от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации».

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (пункт 3 части 1 статьи 6), аналогичная норма предусматривалась в федеральных законах о бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

2) Бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области – в случаях, установленных федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними областными законами.

Согласно пункту 6 части 4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к доходам бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования отнесены межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта Российской Федерации, в случаях, установленных законами субъекта Российской Федерации. Частью 8 статьи 7 областного закона от 20.12.2024 № 178-оз утверждены иные межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области без указания случаев их предоставления. При этом в приложениях к областному закону от 20.12.2024 № 178-оз указано, что иные межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области предусмотрены на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования.

Анализ законодательной практики других субъектов Российской Федерации показывает, что случаи предоставления бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования иных межбюджетных трансфертов устанавливаются как отдельным законом субъекта Российской Федерации¹, так и законом о бюджете субъекта Российской Федерации².

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, при принятии решения об установлении случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и плановый период целесообразно указывать их также в текстовой части данного областного закона;

3) Федеральному бюджету – в случаях, установленных федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними областными законами.

В соответствии с материалами к проекту закона дополнение перечня форм межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области иными

¹ Закон Волгоградской области от 04.09.2021 № 87-ОД «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области».

² Закон Санкт-Петербурга от 02.12.2024 № 730-165 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», закон Тамбовской области от 22.12.2023 № 451-З «О бюджете Тамбовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

межбюджетными трансфертами федеральному бюджету обусловлено необходимостью возмещения недополученных доходов федеральных казенных учреждений, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, в связи с чем также потребуются внесение изменений в областной закон от 20.07.2015 № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области». Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает целесообразным дополнить областной закон от 20.07.2015 № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» положениями, устанавливающими случаи предоставления из областного бюджета Ленинградской области иных межбюджетных трансфертов федеральному бюджету.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона предлагаемый законопроект повлечет возникновение дополнительных затрат для областного бюджета Ленинградской области. Указанные выше дополнительные расходы областного бюджета Ленинградской области в 2025 году составят 9 857,0 тыс. руб. При этом в материалах к проекту закона соответствующие расчеты указанных расходов областного бюджета Ленинградской области не представлены, что не позволяет подтвердить их обоснованность.

Вместе с тем следует отметить, что проект закона по своей сути является концептуальным. По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, дополнительные расходы областного бюджета Ленинградской области на предоставление иных межбюджетных трансфертов федеральному бюджету в целях возмещения недополученных доходов федеральных казенных учреждений, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, будут обусловлены областным законом, предусматривающим внесение вышеуказанных изменений в областной закон от 20.07.2015 № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области». Таким образом, оценка источников и объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения соответствующего расходного обязательства, должна быть осуществлена при разработке областного закона, предусматривающего внесение вышеуказанных изменений в областной закон от 20.07.2015 № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области».

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова