

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2025 года № _____

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации,
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.
3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
5. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.
6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Тюрину.
7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Принят Государственной
Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 50, ст. 4847; 2006, № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3438; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2009, № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5267; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4006; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4573, 4574; № 50, ст. 7346, 7351; 2012, № 24, ст. 3068; № 31, ст. 4322; 2013, № 14, ст. 1657; № 23, ст. 2871; № 30, ст. 4034, 4035; № 52, ст. 6948; 2014, № 30, ст. 4259; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; № 52, ст. 7548; 2015, № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; № 51, ст. 7249; 2016, № 11, ст. 1491; № 27, ст. 4197, 4223; 2017, № 31, ст. 4785; 2018, № 32, ст. 5091; № 53, ст. 8439; 2020, № 9, ст. 1136; № 26, ст. 4001; 2021, № 1, ст. 10, 60; № 17, ст. 2884; № 24, ст. 4219, 4223; № 52, ст. 8987; 2022, № 10, ст. 1388, 1398; № 29, ст. 5224, 5254, 5257; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 26, ст. 46854; 07.08.2023, № 32 (Часть I), ст. 6137, «Парламентская газета», № 31с, 11.08.2023) следующие изменения:

1) в примечании к статье 1.5 после слов «в области благоустройства территории» дополнить словами «административные правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,»;

2) в части 1 статьи 2.6.1 после слов «в области благоустройства территории» дополнить словами «административные правонарушения в

области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,»;

3) в пункте 4 части 1 статьи 28.1 после слов «в области благоустройства территории» дополнить словами «административных правонарушений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,»;

4) в части 3 статьи 28.6 после слов «в области благоустройства территории» дополнить словами «административных правонарушений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,»;

5) в части 5 статьи 29.5 после слов «в области благоустройства территории» дополнить словами «административном правонарушении в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования в сфере административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, ответственность за которые предусмотрена законами субъектов Российской Федерации.

В 2022 году в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) был дополнен положениями (части 3.1-3.4 статьи 8.2) – несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, которыми установлена административная ответственность за загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов.

При этом, постановление о привлечении к ответственности за сброс отходов с транспортного средства вне установленного места может быть вынесено по результатам фиксации таких нарушений с применением средств фото- и киносъемки, видеозаписи, без составления протокола и без участия лица, привлекаемого к ответственности (по аналогии с техническими средствами, фиксирующими правонарушения в сфере безопасности дорожного движения; далее – «упрощенный порядок»).

Между тем, сброс отходов в необорудованных для этих целей местах является не единственным правонарушением в области обращения с отходами, осуществляемым с использованием транспортных средств, и фиксацию которых можно осуществлять в автоматическом режиме.

Так, сбросу отходов производства и потребления вне неустановленных для этих целей мест предшествует перевозка таких отходов к таким местам.

В Ленинградской области проблема незаконного сброса отходов производства и потребления, и в первую очередь так называемых строительных отходов (отходы строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунты - остатки сырья, материалов, иных изделий и продуктов строительства, образующиеся при строительстве, разрушении, сносе, реконструкции, ремонте, в том числе капитальном, зданий, сооружений, помещений, инженерных коммуникаций и промышленных объектов) стоит очень остро, так как в Ленинградскую область свозятся строительные

отходы, образовавшиеся не только в Ленинградской области, но и в Санкт-Петербурге.

В целях предотвращения негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека в Ленинградской области принят областной закон от 19.02.2021 № 10-оз «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов», которым вводится регулирование порядка транспортирования(перемещения) строительных отходов на территории Ленинградской области.

Так, в целях недопущения транспортирования(перемещения) строительных отходов к местам, не предназначенным для накопления, утилизации, и (или) размещения отходов, повышения уровня прозрачности перевозки строительных отходов от объекта, где они были образованы, до объекта, где они будут утилизированы или размещены, в Ленинградской области введен разрешительный порядок транспортирования(перемещения) строительных отходов.

Административная ответственность за транспортирование(перемещение) отходов без разрешения, выдаваемого в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, либо с нарушением условий такого разрешения, предусмотрена законом Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

В 2024 году в Ленинградской области по результатам установления фактов отсутствия у перевозчиков разрешения на перемещение строительных отходов, либо нарушений условий такого разрешения рассмотрено 115 дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена по статье 5.13 областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях», и наложено административных штрафов на общую сумму 1,7 миллиона рублей (один миллион семьсот тысяч рублей), взыскано 1,312 (один миллион триста двенадцать тысяч).

При этом, число юридических лиц, привлеченных по указанной статье в 2024 году возросло на 40 % по сравнению с тем же показателем 2023 года. Увеличение числа привлеченных юридических лиц связано с увеличением рейдовых мероприятий по выявлению незаконной перевозки отходов, а также с увеличением количества юридических лиц, получивших разрешение на перемещение строительных отходов, при этом нарушающих его условия.

Как правило, перемещение строительных отходов без разрешения или с нарушением его условий в конечном итоге приводит к сбросу строительных отходов с автотранспортного средства, на котором они перемещались, вне установленного для этих целей места.

Принимая во внимание, что заранее предугадать, в каком месте будет осуществлен сброс отходов, не представляется возможным, то и установить камеры и иные средства фото- и видеозаписи во всех потенциальных местах сброса отходов также не представляется возможным.

Между тем, поскольку перемещение строительных отходов осуществляется с использованием дорог федерального, регионального, муниципального значения, то контроль перемещения автотранспорта, на котором перевозятся отходы, с помощью камер и иных средств фото- и видеозаписи, установленных в определённых (ключевых) местах на дороге, представляется задачей более чем выполнимой.

При этом, поскольку выдача разрешений на транспортирование отходов осуществляется в электронном виде с помощью государственной информационной системы «Региональный кадастр отходов Ленинградской области», то проверка наличия разрешения и соблюдения его условий может осуществляться в автоматическом режиме с использованием только сведений о перемещении автотранспортного средства.

Таким образом, и фиксация нарушения, в этом случае возможна с помощью средств фото- видео-фиксации.

Однако, в настоящее время, возможность привлечения к административной ответственности в области охраны окружающей среды «в упрощенном порядке» предусмотрена только за загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов по части 3.1 – 3.4 ст. 8.2 КоАП РФ.

Привлечение к административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, совершенные с использованием автотранспортных средств, предусмотренной законами субъектами Российской Федерации, осуществляется в общем порядке.

Между тем, применение «упрощенного порядка» по таким нарушениям является не просто возможной с точки зрения технической возможности фиксации правонарушения (его состава), но и обоснованной с точки зрения повышения эффективности привлечения к административной ответственности.

Установление возможности фиксации таких нарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, позволит повысить уровень контроля, так как имеющимися силами инспекторского состава экологического надзора невозможно в круглосуточном режиме охватить все потенциальные маршруты передвижения транспортных средств, перевозящих отходы.

Использование средств автоматической фиксации и применения «упрощенного порядка» привлечения к ответственности позволит в

«круглосуточном режиме» контролировать перевозку отходов, что повысит эффективность реализации превентивной функции административной ответственности по принципу неотвратимости наказания.

Таким образом, применение средств автоматической фиксации нарушений в сфере перемещения отходов может выступить в качестве эффективной предупредительной меры и обеспечить сокращение количества правонарушений в области обращения с отходами.

В целях установления возможности фиксации правонарушений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления с использованием автотранспортных средств, урегулированных законодательством субъектов Российской Федерации, и применения «упрощенного порядка» привлечения к административной ответственности Законопроектом предлагается внести изменения в примечание к статье 1.5, в часть 1 статьи 2.6.1, в пункт 4 части 1 статьи 28.1, в часть 3 статьи 28.6 и части 5 статьи 29.5 КоАП РФ.

Принятие Законопроекта позволит субъектам Российской Федерации в рамках регионального законодательства обеспечить возможность использования средств фото- видео- фиксации для фиксации правонарушений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления с использованием автотранспортных средств, и привлечение к административной ответственности за их совершение в «упрощенном порядке», что повысит оперативность принимаемых мер, сознательность лиц, осуществляющих деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Реализация норм Законопроекта будет осуществляться в пределах действующей штатной численности заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение их функций в сфере установленных полномочий.

В проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Положения Законопроекта не затрагивают обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Принятие Законопроекта не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Нормы Законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Приложение
к проекту Федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных правонарушениях"

**Перечень
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской
Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

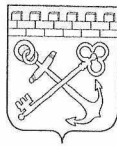
Приложение
к проекту Федерального закона
"О внесении изменений Кодекс
Российской Федерации об
административных правонарушениях"

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКУ

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА

из протокола заседания постоянной комиссии
от 20 мая 2025 года № 5

СЛУШАЛИ:

О проекте федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Инициатор Губернатор Ленинградской области.

(от 25.04.2025 № 3086-1/25-06-0)

РЕШИЛИ:

1. Подготовить и внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект постановления.

Председатель
постоянной комиссии

О.А. Петров



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКУ

Суворовский пр., 67, Санкт-Петербург, 191311
тел./факс: 271-13-83

26.05.2025 № 3086-1/25-06-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прошу включить в повестку дня заседания Законодательного собрания Ленинградской области 28 мая 2025 года проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

*Инициатор Губернатор Ленинградской области.
(от 25.04.2025 № 3086-1/25-06-0)*

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель
постоянной комиссии

О.А. Петров