



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
экологии и
природопользованию

А.М. Гардашникову

22.05.25 № 3292-1/25-22-0-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в статьи 2 и 7 областного закона

«О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов»

Внесен депутатом Законодательного собрания
Ленинградской области Т.В. Тюриной

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 7 областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект направлен на приведение областного закона от 19 февраля 2021 года № 10-оз «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» (далее – областной закон № 10-оз) в соответствие с Федеральным законом от 8 августа 2024 № 306-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 306-ФЗ), вступающим в силу с 1 июля 2025 года (за исключением отдельных положений).

В частности, законопроектом с учетом изменений, вносимых в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) уточняется понятие «медицинские отходы», используемое в части 1 статьи 2 областного закона № 10-оз.

Перечень нормативных правовых актов, определяющих требования к обращению с медицинскими и биологическими отходами в статье 7 областного закона № 10-оз, дополняется указанием на Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ). Предлагаемое изменение обусловлено дополнением Федерального закона № 52-ФЗ статьей 22¹, согласно которой обращение с медицинскими отходами осуществляется в соответствии с законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения с учетом особенностей, установленных данной статьей.

В целом замечаний правового и юридико-технического характера к содержанию законопроекта не имеется.

Вместе с тем, принимая во внимание, что с учетом Федерального закона № 306-ФЗ отдельные вопросы обращения с медицинскими отходами регламентируются Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), предлагаем дополнительно рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть 5 статьи 5 и в статью 7 областного закона № 10-оз, расширив сферу законодательного регулирования вопросов транспортирования (перемещения) медицинских отходов и вопросов обращения с медицинскими отходами указанием на законодательство об отходах производства и потребления.

Так, в соответствии с внесенными Федеральным законом № 306-ФЗ изменениями статья 1 Федерального закона № 89-ФЗ дополнена определением понятия «обращение с медицинскими отходами», включающим в себя транспортирование медицинских отходов от места их образования к объектам, на которых осуществляется их обеззараживание и (или) обезвреживание.

Как указывалось выше, данные изменения в действующее законодательство предусматривают, что обращение с медицинскими отходами осуществляется в соответствии с законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения с учетом особенностей, установленных статьей 22¹ Федерального закона № 52-ФЗ.

Частями 3 и 4 указанной статьи установлены отдельные случаи обращения с медицинскими отходами в соответствии с Федеральным

законом № 89-ФЗ, то есть в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления.

Кроме того, согласно статье 1 Федерального закона № 89-ФЗ (с учетом изменений, предусмотренных Федеральным законом № 306-ФЗ) к числу твердых коммунальных отходов отнесены эпидемиологически безопасные медицинские отходы, приближенные по составу к твердым коммунальным отходам. Вопросы транспортирования данных отходов регулируются Федеральным законом № 89-ФЗ.

Исходя из содержания части 2 статьи 2 Федерального закона № 89-ФЗ (в редакции Федерального закона № 306-ФЗ), в отношении медицинских отходов законодательство о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения действует до передачи медицинских отходов лицам, осуществляющим обращение с отходами производства и потребления в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ.

Следует отметить, что в части 3 статьи 49 Федерального закона № 323-ФЗ (с учетом изменений, предусмотренных Федеральным законом № 306-ФЗ) при регулировании вопросов обращения с медицинскими отходами используется обобщенная формулировка «в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Учитывая изложенное, предлагаем:

при определении законодательства, в соответствии с которым осуществляется транспортирование (перемещение) медицинских отходов (часть 5 статьи 5 областного закона № 10-оз), слова «в соответствии с санитарно-эпидемиологическим законодательством» заменить словами «в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

при указании перечня федеральных законов, регулирующих вопросы обращения с медицинскими и биологическими отходами на территории Ленинградской области (статья 7 областного закона № 10-оз) дополнительно указать Федеральный закон № 89-ФЗ.

Указанное замечание не препятствует принятию законопроекта в первом чтении. Вместе с тем с учетом его наличия и, соответственно, увеличения срока рассмотрения законопроекта, также потребуется корректировка положений о сроке вступления его в силу.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин