

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.05.2025 № 230
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 мая 20 25 г.

121. О проекте федерального закона № 902651-8 "О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части предоставления организациями, осуществляющими образовательную деятельность, жилых помещений в общежитиях и пользования ими обучающимися) - внесен депутатами Государственной Думы А.П.Метелевым, С.В.Кабышевым, А.Г.Мажугой, А.Р.Толмачёвым, М.С.Киселёвым, Е.В.Харченко, О.В.Коробовой

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства, Комитет Государственной Думы по молодежной политике – соисполнителями.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений

и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитетов-соисполнителей, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 18 июня 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2025 года.

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.04.2025 15:09
№902651-8; 1.1

24 апреля 2025 г.

№

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

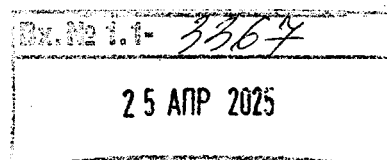
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;



5. Копии текста законопроекта и материалов к нему, а также сопроводительного письма о внесении законопроекта на магнитном носителе – 1 шт. в 1 экз.

С уважением,

депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.П. Метелев

С.В. Кабышев

А.Г. Мажуга

А.Р. Толмачёв

М.С. Киселёв

Е.В. Харченко

О.В. Коробова

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.П. Метелевым
С.В. Кабышевым
А.Г. Мажугой
А.Р. Толмачёвым
М.С. Киселёвым
Е.В. Харченко
О.В. Коробовой

Проект № 902651-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 26, ст. 3388; 2015, № 27, ст. 3989; 2019, № 30, ст. 4134; № 49, ст. 6962; № 52, ст. 7796; 2021, № 1, ст. 56; № 24, ст. 4188; 2022, № 29, ст. 5265; 2023, № 1, ст. 78; № 25, ст. 4440) следующие изменения:

1) в статье 29:

а) подпункт «о» пункта 1 части 2 изложить в следующей редакции:

«о) о наличии общежития, интерната, количестве жилых помещений в общежитии, интернате для иногородних обучающихся, количестве отдельных изолированных жилых помещений, определенных для проживания нуждающихся в жилых помещениях в общежитиях обучающихся,

находящихся в браке и (или) имеющих детей, совместно с членами их семьи (для образовательных организаций высшего образования), формировании платы за проживание в общежитии;»;

б) подпункт «д» пункта 2 части 2 после слов «коллективного договора» дополнить словами «, порядка предоставления жилых помещений в общежитиях»;

2) часть 2 статьи 39 изложить в следующей редакции:

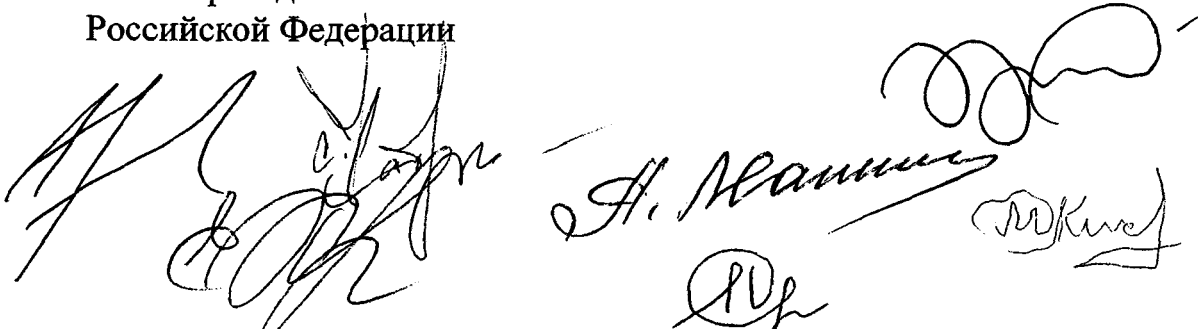
«2. Жилые помещения в общежитиях предоставляются обучающимся в порядке, установленном локальными нормативными актами организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Типовой порядок предоставления жилых помещений в общежитиях утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. Обучающимся, указанным в части 5 статьи 36 настоящего Федерального закона, жилые помещения в общежитиях предоставляются в первоочередном порядке. С каждым обучающимся, проживающим в жилом помещении в общежитии, заключается договор найма жилого помещения в общежитии в порядке, установленном жилищным законодательством. При наличии обучающихся, нуждающихся в жилых помещениях в общежитиях, не допускается использование таких

жилых помещений для целей, не связанных с проживанием в них обучающихся, за исключением целей, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Образовательной организацией высшего образования в пределах имеющегося жилого фонда определяются отдельные изолированные жилые помещения для проживания нуждающихся в жилых помещениях в общежитиях обучающихся, находящихся в браке и (или) имеющих детей, совместно с членами их семьи (далее — отдельные жилые помещения в общежитии, определенные для совместного проживания обучающихся с членами их семьи). В отдельных жилых помещениях в общежитии, определенных для совместного проживания обучающихся с членами их семьи, совместно с нанимателем могут проживать его супруг (супруга) и его ребенок (дети). В случае отсутствия обучающихся, находящихся в браке и (или) имеющих детей, нуждающихся в жилых помещениях в общежитиях, допускается использование отдельных жилых помещений в общежитии, определенных для совместного проживания обучающихся с членами их семьи для целей, не связанных с проживанием в них обучающихся, находящихся в браке и (или) имеющих детей.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a signature that appears to be 'А. Мамин'. To the right of this, there is another signature, and below it, a smaller signature that looks like 'В. Киреев'. Above the 'А. Мамин' signature, there is a large, circular, scribbled mark.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального закона

«Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях комплексного совершенствования законодательства Российской Федерации, регламентирующего правоотношения, связанные с предоставлением и использованием жилыми помещениями в общежитиях, предназначенных для временного проживания граждан в период обучения (далее также – общежития).

Законопроектом предлагается наделить Министерство науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации полномочием по определению типового порядка предоставления жилых помещений в общежитиях.

Во многих образовательных организациях имеется значительная нехватка мест в общежитиях. Так, по данным мониторинга эффективности образовательных организаций высшего образования Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, по состоянию на сентябрь 2023 года в университетах, имеющих жилой фонд, местами в нем не было обеспечено порядка 12,46% нуждающихся в них обучающихся – это около 128 тысяч обучающихся по очным программам высшего образования. Одним из факторов сложившейся ситуации является наличие определённого количества обучающихся, получивших места в общежитиях, но фактически в них не проживающих. В силу статьи 94 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) жилые помещения в общежитиях являются специализированными жилыми помещениями и предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения. Исходя из совокупности указанных положений и части 2 статьи 99 ЖК РФ специализированные жилые помещения предоставляются по установленным ЖК РФ основаниям гражданам, не обеспеченным жилыми помещениями в соответствующем населённом пункте (по месту трудовых отношений, службы, обучения). Частью 1 статьи 39 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) установлено, что жилые помещения в общежитиях предоставляются нуждающимся в них обучающимся по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования по очной форме обучения и на период прохождения

промежуточной и итоговой аттестации обучающимся по данным образовательным программам по заочной форме обучения. При этом конкретные основания для признания обучающихся нуждающимися в жилых помещениях в общежитиях сегодня закрепляются в локальных правовых актах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, что может приводить к нарушению прав отдельных групп обучающихся.

Также комплект документов к законопроекту предполагает, что в Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» будут внесены изменения, устанавливающие обязанность нанимателя расторгнуть договор найма жилого помещения в общежитии в случае утраты обязательного условия (обязательных условий) для заключения договора найма жилого помещения, установленного (установленных) порядком предоставления жилых помещений в общежитиях.

Внесение предлагаемых изменений позволит создать единый базовый подход к порядку предоставления мест в общежитиях, в том числе определению нуждаемости обучающегося в жилом помещении, и создаст условия для повышения эффективности использования мест в общежитиях, что позволит обеспечить жилыми помещениями в общежитиях наиболее нуждающихся обучающихся.

Кроме этого, законопроектом предлагается закрепить механизм предоставления нуждающимся в жилых помещениях в общежитиях обучающимся образовательных организаций высшего образования, находящимся в браке и (или) имеющим детей, отдельного изолированного жилого помещения, определённого для совместного проживания обучающихся, находящихся в браке и (или) имеющих детей, с членами их семьи (далее – отдельные жилые помещения в общежитии, определённые для совместного проживания обучающихся с членами их семьи). По данным Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Институт изучения детства, семьи и воспитания» сегодня только 3,3% обучающихся образовательных организаций высшего образования состоят в браке (далее – студентов, опрошенных). Но около 60% студентов хотели бы вступить в брак и завести детей. При этом большая часть опрошенных проживает с родителями или родственниками и не имеет жилого помещения для создания своей семьи.

Действующая редакция Закона об образовании не предусматривает создания отдельных жилых помещений в общежитии, преимущественным правом проживания в которых наделены студенты, находящиеся в браке и (или) имеющие детей (далее – семейные студенты). Методические рекомендации по организации проживания студентов, имеющих детей, в жилых помещениях

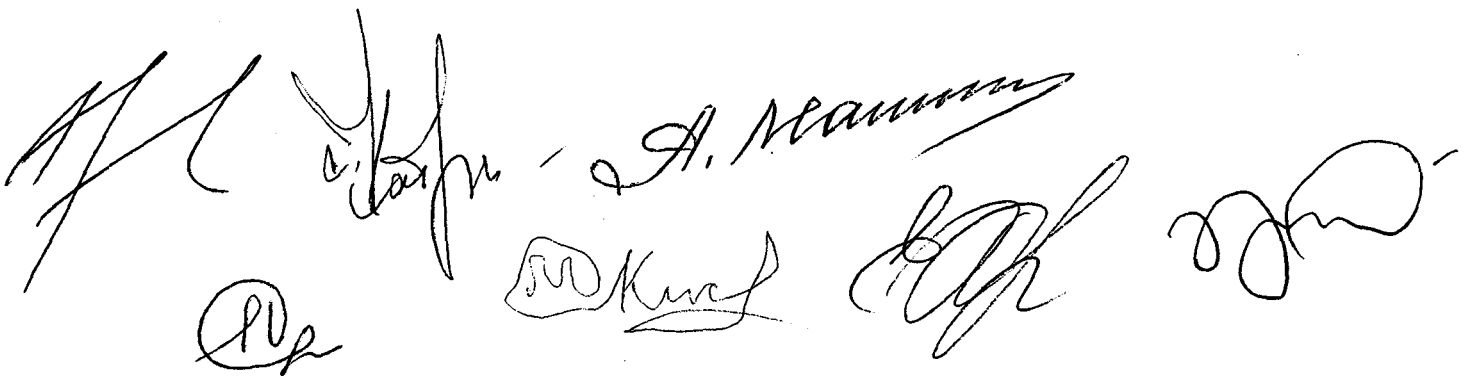
общежитий образовательных организаций высшего образования, утверждённые Министерством науки и высшего образования России 5 сентября 2023 года, рекомендуют образовательным организациям высшего образования выделять жилые помещения, позволяющие сформировать семейный быт, для семейных студентов, но не рекомендуют закрепить преимущественное право на получение ими данного помещения в рамках процедуры предоставления мест в общежитии.

Исходя из сложившегося правового регулирования (в том числе рекомендательного) в большинстве образовательных организаций предоставление «семейных жилых помещений» семейным студентам осуществляется по принципу: свободное жилое помещение, в случае получения мест в общежитии семейными студентами, становится «семейным жилым помещением». Законопроект же меняет данный принцип на более социально ориентированный: отдельное жилое помещение в общежитии, определённое для совместного проживания обучающихся с членами их семьи, становится свободным жилым помещением только при отсутствии семейных студентов, нуждающихся в жилых помещениях в общежитии.

Отдельно законопроектом предусмотрено закрепление обязанности образовательной организации высшего образования обеспечивать открытость и доступность информации о количестве отдельных жилых помещений в общежитии, определённых для совместного проживания обучающихся с членами их семьи. Публичность данной информации сделает наличие отдельных жилых помещений в общежитии, определённых для совместного проживания обучающихся с членами их семьи, преимуществом образовательной организации высшего образования для уже семейных абитуриентов или только планирующих семью.

Внесение предлагаемых изменений позволит создать социально ориентированный открытый механизм предоставления жилых помещений в общежитиях для семейных студентов.

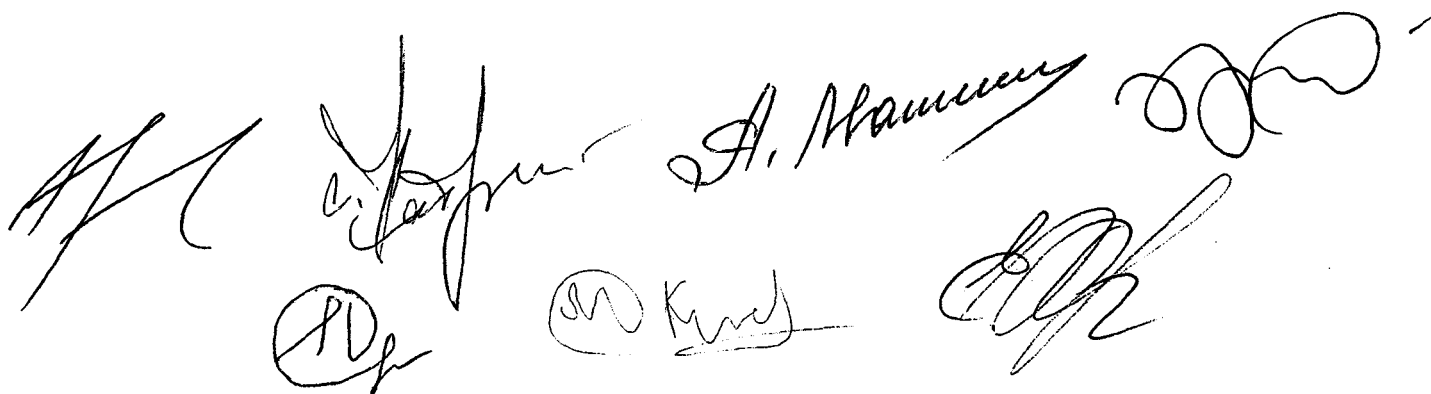
Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

The bottom of the page features several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a large, stylized signature, a smaller signature, a signature that appears to read 'А. Мамин', and several other less legible signatures and initials, including one that looks like 'В. Кинд'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 29 и 39 Федерального закона
«Об образовании в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не приведёт к увеличению расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left, a signature in the center, and several smaller initials and signatures on the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 29 и 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» потребует принятия федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, типового порядка предоставления жилых помещений в общежитиях, а также внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений», устанавливающих обязанность нанимателя расторгнуть договор найма жилого помещения в общежитии в случае утраты обязательного условия (обязательных условий) для заключения договора найма жилого помещения, установленного (установленных) порядком предоставления жилых помещений в общежитиях.

