



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

21.05.25 № 1921-1/25-22-0-7

На № _____ от _____

Депутату Законодательного
собрания
Ленинградской области

В.С. Лопухину

Уважаемый Виталий Сергеевич!

На основании Вашего письма от 15 мая 2025 года № 1921-1/25-22-0-6
возвращаю проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.8
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области».

Приложение: на 18 л.

Заместитель Председателя
Законодательного собрания

Т.В. Тюрина



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
"КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

ЛОПУХИН Виталий Сергеевич

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

15 МАЙ 2025

№ 1921-1/25-22-06

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В связи с отрицательным заключением постоянной профильной комиссии Законодательного собрания Ленинградской области отзываю проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», ранее внесенный письмом от 18.03.2025 года № 1921-1/25-22-0.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Лопухин В. С.





18 МАР 2025

№ 7921-1/25-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
"КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

ЛОПУХИН Виталий Сергеевич

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

Бибенину С. М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона на 2 листах;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 2 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 листе;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 листе;
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 листе;
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 листе.

С уважением,

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Лопухин В. С.



ПРОЕКТ ЗАКОНА

вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

В. С. Лопухин

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 11.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

(принят Законодательным собранием Ленинградской области

_____ 2025 года)

Статья 1

Статью 11.8 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» дополнить абзацем два следующего содержания:

«Не реже двух раз в месяц право на бесплатное посещение государственных музеев Ленинградской области, парков культуры и отдыха, находящихся в ведении Ленинградской области, предоставляется жителям Ленинградской области при условии, что место жительства указанной категории лиц и место расположения указанных учреждений культуры Ленинградской области находятся в одном муниципальном образовании (муниципальном районе, городском округе, муниципальном округе) Ленинградской области. При этом не менее одного дня, в который предоставляется право бесплатного посещения государственных музеев Ленинградской области, парков культуры и отдыха, находящихся в ведении Ленинградской области, должен выпадать на выходной день (субботу или воскресенье). Порядок и условия предоставления указанной меры социальной поддержки определяются Правительством Ленинградской области.»

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 11.8 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Проект областного закона) разработан в целях создания дополнительных мер поддержки граждан, проживающих на территории Ленинградской области.

Статьей 12 Федерального закона от 09.10.1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (далее – Федеральный закон «Об основах законодательства Российской Федерации о культуре») предусмотрено, что каждый человек имеет право на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности. Ограничения доступности культурных ценностей по соображениям секретности или особого режима пользования устанавливаются законодательством Российской Федерации.

27 марта 2024 года Президент России В. В. Путин выразил мнение, что посещение музеев и библиотек делает граждан настоящими патриотами своей страны.

В настоящее время в Ленинградской области действуют несколько государственных музеев Ленинградской области, парков культуры и отдыха, находящихся в ведении Ленинградской области. Тем не менее посещение указанных учреждений культуры Ленинградской области имеет стоимостное выражение, наличие которого в отношении отдельных категорий жителей Ленинградской области является не совсем справедливым.

Так, государственные учреждения культуры Ленинградской области, преимущественно, находятся в районе расположения населенных пунктов или непосредственно в их границах.

Учитывая требования статьи 12 Федерального закона «Об основах законодательства Российской Федерации о культуре» наличие барьера, выраженного в стоимостном выражении для посещения учреждений культуры Ленинградской области, для жителей муниципальных образований Ленинградской области, в которых указанные объекты располагаются, выглядит неоправданным, так как создает надстройку к условиям посещения объектов (учреждений) культуры Ленинградской области, что в свою очередь не обеспечивает в полной мере понимание концепции комфортной городской среды в отношении жителей.

Безусловным критерием эффективности работы государственных учреждений Ленинградской области признается принцип самокупаемости и рентабельности оказания услуг населению.

Тем не менее оказание платных услуг населению в сфере культуры при наличии базовых принципов доступности объектов культуры и права граждан на пользование культурными благами может относиться к вопросам целесообразности.

В связи с этим проектом областного закона предусматривается мера социальной поддержки граждан, которой предлагается установить право бесплатного посещения государственных музеев Ленинградской области, парков культуры и отдыха, находящихся в ведении Ленинградской области, не реже двух раз в месяц. При этом такое право предлагается распространить таким образом, что бесплатное посещение объектов культуры Ленинградской области возможно в том случае, если место жительства лица совпадает с местом расположения учреждения культуры Ленинградской области в рамках одного муниципального образования со статусом муниципального района, городского округа или муниципального округа. Дополнительно предусмотрено, что один из дней для бесплатного посещения учреждений культуры Ленинградской области жителями муниципальных образований Ленинградской области должен выпадать на традиционный выходной день при пятидневной рабочей неделе (суббота или воскресенье), так как в рабочие дни не все граждане смогут воспользоваться предлагаемой мерой социальной поддержки. Непосредственно порядок и условия реализации указанной меры социальной поддержки предполагается утвердить Правительством Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В. С. Лопухин

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 11.8 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»**

Принятие областного закона О внесении изменения в статью 11.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области.

Тем не менее точный прогноз по выпадающим доходам из бюджета Ленинградской области не представляется возможным оценить, так как количество посещений категорией граждан, указанной в проекте областного закона, не отслеживается учреждений культуры Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В. С. Лопухин

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие
которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменения в статью 11.8 областного закона «Социальный кодекс
Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 11.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» не потребуется разработка и принятие новых нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В. С. Лопухин

Перечень
законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 11.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 11.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» не потребует отмены, изменения и дополнения областных законов.

Тем не менее потребуются внесение изменений в действующие нормативные правовые акты Ленинградской области, регулирующие порядок и условия посещения лицами учреждениями культуры Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В. С. Лопухин

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 11.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» составляют:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 09.10.1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;
3. Закон Ленинградской области от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В. С. Лопухин



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

14.04.2025 № 1921-1/25-22-0-4

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.8
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
В.С. Лопухиным

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается право на бесплатное посещение государственных музеев Ленинградской области, парков культуры и отдыха, находящихся в ведении Ленинградской области (далее также – музеи и парки), не реже двух раз в месяц предоставить жителям Ленинградской области при условии, что место их жительства и место расположения указанных музеев и парков находятся в одном муниципальном образовании Ленинградской области (муниципальном районе, городском округе, муниципальном округе). При этом не менее одного такого посещения должно выпадать на субботу или воскресенье.

Следует отметить, что областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) право на бесплатное посещение государственных музеев Ленинградской области, парков культуры и отдыха, находящихся в ведении

Ленинградской области, а также иных государственных учреждений культуры Ленинградской области и проводимых ими выставок на территории Ленинградской области, предоставлено многодетным и многодетным приемным семьям, право на бесплатное посещение государственных музеев Ленинградской области предоставлено также пенсионерам в возрасте 65 лет и старше (см. часть 2¹ статьи 3.1, часть 1¹ статьи 10.1). Кроме того, право на бесплатное получение услуг, предоставляемых учреждениями культуры, подведомственными органу исполнительной власти Ленинградской области в сфере культуры, уполномоченному Правительством Ленинградской области, предоставлено гражданам, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года, участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (см. статьи 11.4, 11.8).

Таким образом, в Социальном кодексе уже определены категории граждан, которым предоставляются указанные меры социальной поддержки в сфере культуры, в том числе бесплатное посещение музеев и парков. При этом предоставление указанным категориям граждан мер социальной поддержки обусловлено их особым статусом.

Кроме того, в соответствии со статьей 52 Основ законодательства Российской Федерации о культуре цены (тарифы) на платные услуги и продукцию, включая цены на билеты, организации культуры устанавливают самостоятельно. При организации платных мероприятий организации культуры могут устанавливать льготы для детей дошкольного возраста, обучающихся, инвалидов, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Порядок установления льгот для организаций культуры, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Так, в соответствии с пунктом 2 Порядка установления льгот при организации платных мероприятий в Ленинградских областных государственных учреждениях культуры, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 22 ноября 2006 года № 317, льготы при организации платных мероприятий в Ленинградских областных государственных учреждениях культуры устанавливаются следующим категориям граждан: детям дошкольного возраста, учащимся, инвалидам, военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также гражданам, удостоенным звания «Почетный гражданин Ленинградской области», и гражданам, награжденным знаком отличия Ленинградской области «За вклад в развитие Ленинградской области». В случае необходимости указанный перечень льготных категорий граждан может быть расширен путем внесения соответствующих изменений также в указанное постановление Правительства Ленинградской области.

Законопроектом предлагается право на бесплатное (не реже двух раз в месяц) посещение музеев и парков предоставлять не отдельным категориям

граждан, нуждающимся в социальной поддержке, а жителям Ленинградской области. При этом реализация указанного права ставится в зависимость от места их жительства и места расположения музеев и парков, что ставит в неравное положение жителей Ленинградской области при реализации принадлежащего им права на приобщение к культурным ценностям. Фактически законопроектом доступность культурных ценностей для граждан ставится в зависимость от близости места их проживания к музеям и паркам.

Вместе с тем в соответствии со статьей 12 Основ законодательства Российской Федерации о культуре каждый человек имеет право на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности. Ограничения доступности культурных ценностей по соображениям секретности или особого режима пользования устанавливаются законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с федеральным и областным законодательством (пункт 49 части 1, часть 8 статьи 44, части 3 и 4 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», абзац двенадцатый статьи 1.3, абзац второй части 4 статьи 1.5 Социального кодекса) социальная поддержка предоставляется отдельным категориям граждан, нуждающимся в указанной поддержке. Вместе с тем в законопроекте нуждаемость в социальной поддержке определяется не категорией граждан, а близостью проживания к месту расположения музеев и парков, что не согласуется с концепцией правового регулирования в рассматриваемой сфере правоотношений.

В пояснительной записке к законопроекту в качестве обоснования необходимости принятия законопроекта указано следующее: «наличие барьера, выраженного в стоимостном выражении для посещения учреждений культуры Ленинградской области, для жителей муниципальных образований Ленинградской области, в которых указанные объекты располагаются, выглядит неоправданным, так как создает надстройку к условиям посещения объектов (учреждений) культуры Ленинградской области, что не обеспечивает в полной мере понимание концепции комфортной городской среды в отношении жителей». Указанное обоснование, полагаем, является неопределенным и недостаточным для принятия законопроекта, предусматривающего право бесплатного посещения музеев и парков только для отдельных жителей региона. К тому же плата за посещение музея или парка может являться фактором, препятствующим для их посещения, не только для жителей муниципальных образований, в которых располагаются указанные музеи и парки, но и для жителей других муниципальных образований Ленинградской области.

Кроме того, как было указано в настоящем заключении ранее, цена за билет устанавливается организациями культуры самостоятельно, является платой за посещение, а не «барьером». В соответствии со статьей 46 Основ

законодательства Российской Федерации о культуре организация культуры покрывает свои расходы за счет средств учредителя (учредителей), доходов от собственной деятельности и иных разрешенных законодательством Российской Федерации доходов и поступлений. Учредитель организации культуры, созданной в форме бюджетного и автономного учреждения, осуществляет финансовое обеспечение деятельности бюджетного и автономного учреждения, связанной с выполнением работ, оказанием услуг для потребителя в соответствии с заданиями учредителя бесплатно или частично за плату.

В соответствии с пунктом 3 Порядка установления льгот при организации платных мероприятий в Ленинградских областных государственных учреждениях культуры льготы при организации платных мероприятий в учреждениях культуры устанавливаются учреждениями культуры с учетом их финансовых, материально-технических и организационных возможностей по согласованию с учредителем, в соответствии с уставом (положением) учреждения культуры и договором, заключенным с учредителем, приказом руководителя учреждения культуры, в котором определяются виды и размер льгот, условия и время их предоставления, в том числе перечень документов, при предъявлении которых предоставляются льготы.

Таким образом, предоставление дополнительной льготы в виде бесплатного посещения музеев и парков может привести к выпадающим доходам областных государственных организаций культуры и, соответственно, к необходимости их компенсации из областного бюджета.

Также отмечаем, что используемая в законопроекте формулировка «жители Ленинградской области» не отвечает требованиям правовой определенности, поскольку не позволяет однозначно определить указанную категорию граждан и допускает неоднозначное ее толкование. По общему правилу, получателями мер социальной поддержки в соответствии с Социальным кодексом являются отдельные категории граждан, имеющие место жительства и (или) место пребывания на территории Ленинградской области.

Кроме того, формулировка «не реже двух раз в месяц» также не отвечает требованиям правовой определенности и позволяет устанавливать различный объем прав (разное количество (но не менее двух раз в месяц) бесплатных посещений) в разных музеях и парках.

На основании изложенного предложенное законопроектом правовое регулирование, полагаем, может быть расценено как коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «а» и «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 («широта дискреционных полномочий» и «выборочное изменение объема прав»).

Помимо указанных замечаний правового, в том числе концептуального, характера, к законопроекту имеются также иные замечания юридико-технического характера.

При дополнении статьи областного закона абзацем указывать его обозначение не требуется (замечание к абзацу первому статьи 1 законопроекта). Кроме того, при оформлении внесения указанного изменения в статью 11.8 Социального кодекса в абзаце первом статьи 1 законопроекта нарушено требование пункта 33 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, согласно которому дополнение абзацем статьи следует начинать со слов «Внести в статью... областного закона... изменение, дополнив ее абзацем следующего содержания:».

Норма законопроекта о том, что порядок и условия предоставления указанной меры социальной поддержки определяются Правительством Ленинградской области, представляется избыточной с учетом пункта 2 части 2 статьи 1.4 Социального кодекса, в котором уже установлено полномочие Правительства Ленинградской области по определению порядка и условий предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных Социальным кодексом.

В статье 2 законопроекта, предусматривающей срок вступления в силу областного закона через 10 после его официального опубликования, в части слов «через 10 дней после его» имеется несогласованность с частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области, согласно которой областные законы вступают в силу по истечении 10 дней после дня их официального опубликования.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области потребуется заключение Губернатора Ленинградской области.

В представленном одновременно с законопроектом Перечне законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области отсутствует перечень нормативных правовых актов Ленинградской области, в которые потребуется внести изменения в случае принятия законопроекта.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин



08 АПР 2025

№ 1921-1/25-22-0-3

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

190000, Санкт-Петербург,
ул. Некрасова, д.14., литера Б
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-21/2025-1
08.04.2025

Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 11.8 областного закона
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 19.03.2025 № 1921-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 11.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Законопроект, Проект областного закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.С. Лопухиным.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 11.8 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), дополнив ее абзацем вторым, предусматривающим предоставление права на бесплатное посещение не реже двух раз в месяц государственных музеев Ленинградской области, парков культуры и отдыха, находящихся в ведении Ленинградской области, жителям Ленинградской области, место жительства которых находится в том же муниципальном районе (городском округе, муниципальном округе) Ленинградской области, что и указанные объекты культуры.

Согласно пояснительной записке к Проекту областного закона Законопроект разработан в целях создания дополнительных мер поддержки граждан, проживающих на территории Ленинградской области.

По сути Законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В соответствии со статьей 52 Основ законодательства о культуре¹ при организации платных мероприятий организации культуры могут устанавливать льготы для детей дошкольного возраста, обучающихся, инвалидов, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Порядок установления льгот для организаций культуры, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Ленинградской области такой Порядок установлен постановлением Правительства Ленинградской области от 22.11.2006 № 317².

Согласно пункту 2 Порядка льготы при организации платных мероприятий в Ленинградских областных государственных учреждениях культуры (далее – областные учреждения культуры) устанавливаются следующим категориям граждан: детям дошкольного возраста, учащимся, инвалидам, военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также гражданам, удостоенным звания «Почетный гражданин Ленинградской области», и гражданам, награжденным знаком отличия Ленинградской области «За вклад в развитие Ленинградской области».

Кроме того, в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством право на льготное посещение областных учреждений культуры имеют следующие категории граждан:

Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации и полные кавалеры ордена Славы³;

лица, награжденные знаками «Жителю блокадного Ленинграда», «Житель осажденного Севастополя», «Житель осажденного Сталинграда», ветераны боевых действий⁴;

участники и инвалиды Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, из числа граждан Российской Федерации, имеющих место жительства или место пребывания на территории Ленинградской области, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих место жительства на территории Ленинградской области⁵;

семьи лиц, погибших (умерших) в связи с выполнением задач в ходе специальной военной операции⁶.

В соответствии со статьей 46 Основ законодательства о культуре учредитель организации культуры, созданной в форме бюджетного и автономного учреждения, осуществляет финансовое обеспечение деятельности бюджетного и

¹ Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (далее – Основы законодательства о культуре).

² Постановление Правительства Ленинградской области от 22.11.2006 № 317 «Об утверждении Порядка установления льгот при организации платных мероприятий в Ленинградских областных государственных учреждениях культуры» (далее – Порядок).

³ Статья 7 Закона Российской Федерации от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

⁴ Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

⁵ Статья 11.8 Социального кодекса.

⁶ Приказ комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области от 17.04.2023 № 01-03/23-153 «О предоставлении льгот для семей лиц, погибших (умерших) в связи с выполнением задач в ходе специальной военной операции, при посещении государственных музеев Ленинградской области».

автономного учреждения, связанной с выполнением работ, оказанием услуг для потребителя в соответствии с заданиями учредителя бесплатно или частично за плату.

Статьей 52 Основ законодательства о культуре установлено, что цены (тарифы) на платные услуги и продукцию, включая цены на билеты, организации культуры устанавливают самостоятельно.

Согласно пункту 3 Порядка льготы при организации платных мероприятий в областных учреждениях культуры устанавливаются учреждениями с учетом их финансовых, материально-технических и организационных возможностей по согласованию с учредителем, в соответствии с уставом (положением) учреждения и договором, заключенным с учредителем, приказом руководителя учреждения, в котором определяются виды и размер льгот, условия и время их предоставления, в том числе перечень документов, при предъявлении которых предоставляются льготы.

Доходы, получаемые областным учреждением культуры от осуществления приносящей доход деятельности, поступают в самостоятельное распоряжение учреждения⁷ и используются им в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставной деятельностью учреждения, согласно утвержденному плану финансово-хозяйственной деятельности.

Предоставление права на бесплатное посещение не реже двух раз в месяц государственных музеев Ленинградской области, парков культуры и отдыха, находящихся в ведении Ленинградской области, жителям Ленинградской области, не относящимся на сегодняшний день к льготным категориям граждан, может привести к возникновению рисков невыполнения планов областных учреждений культуры по доходам от оказания платных услуг.

В прилагаемых к Законопроекту материалах отсутствует информация о прогнозных значениях выпадающих доходов областных учреждений культуры, что не позволяет произвести оценку финансовых последствий в случае принятия Проекта областного закона. Кроме того, в Законопроекте не отражены возможные источники компенсации выпадающих доходов учреждений, обусловленных принятием Проекта областного закона.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие Законопроекта потребует дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области, при этом расчет объема финансового обеспечения не приведен, в связи с чем не представляется возможным определить и оценить прогнозные показатели объемов дополнительного финансового обеспечения.

Статьей 2 Проекта областного закона предусматривается вступление его в силу через 10 дней после его официального опубликования.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году

⁷ Статья 298 Гражданского кодекса Российской Федерации.

после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Однако информация об источнике финансирования из областного бюджета Ленинградской области, необходимого для реализации Законопроекта, в прилагаемых к нему материалах отсутствует.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает также внимание, что концепция предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных Социальным кодексом, основана на принципах адресности и нуждаемости, предполагающих перераспределение ресурсов в пользу тех граждан, которые действительно нуждаются в помощи. Предлагаемые Проектом областного закона изменения не учитывают указанных принципов. Вместе с тем в силу положений частей 6 и 8 статьи 44, части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ⁸ предложенная дополнительная мера социальной поддержки может быть установлена иным нормативно-правовым актом Ленинградской области.

К Законопроекту имеются замечания юридино-технического характера:

- абзац первый статьи 1 Законопроекта не соответствует пунктам 24 и 33 Методических рекомендаций по юридино-техническому оформлению законопроектов⁹;

- абзац второй статьи 1 Законопроекта нуждается в редакторской правке в связи с опечаткой во втором предложении.

Следует обратить внимание, что согласно части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области¹⁰ областные законы вступают в силу по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и(или) самими Уставом Ленинградской области, областным законом не установлен другой порядок вступления их в силу, в связи с чем статья 2 законопроекта нуждается в редакторской правке.

С учетом изложенного, Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

⁸ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

⁹ Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденному постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.

¹⁰ Закон Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз «Устав Ленинградской области».



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

13.05.2025 № 008-1170/2018-135-1

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

14 МАЙ 2025

№ 192-1/25-220-5

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 11.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Законопроект), внесенный 18 марта 2025 года на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.С. Лопухиным, сообщаю следующее.

Проектом предлагается предоставить право на бесплатное посещение не реже двух раз в месяц государственных музеев, парков культуры и отдыха в Ленинградской области всем жителям Ленинградской области, проживающим в соответствующем населенном пункте.

Основными принципами Социального кодекса Ленинградской области являются принципы адресности и нуждаемости, меры социальной поддержки устанавливаются для отдельных категорий граждан.

В соответствии с положениями Социального кодекса Ленинградской области право на бесплатное или льготное получение услуг, предоставляемых учреждениями культуры Ленинградской области, имеют участники и инвалиды Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, многодетные семьи и многодетные приемные семьи, инвалиды, пенсионеры, члены многодетных семей и иные категории граждан.

Расширение перечня льготных категорий граждан посетителей государственных музеев Ленинградской области увеличит объем выпадающих доходов музеев, повлияет на существенное ограничение их возможностей по выполнению уставных задач.

На основании изложенного Законопроект не поддерживаю.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко