



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Депутату Законодательного
собрания
Ленинградской области

В.С. Лопухину

21.05.25 № 2394-1/25-22-0-5

На № _____ от _____

Уважаемый Виталий Сергеевич!

На основании Вашего письма от 15 мая 2025 года № 2394-1/25-22-0-3
возвращаю проект федерального закона «О внесении изменения в статью 123
Трудового кодекса Российской Федерации».

Приложение: на 13 л.

Заместитель Председателя
Законодательного собрания

Т.В. Тюрина



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

15 МАЙ 2025

ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 2394-1/25-22-03
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
"КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

ЛОПУХИН Виталий Сергеевич

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В связи с отрицательным заключением постоянной профильной комиссии Законодательного собрания Ленинградской области отзываю проект федерального закона «О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации», ранее внесенный письмом от 01.04.2025 года № 2394-1/25-22-0.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Лопухин В. С.



Исполнитель: Федоров А. В., тел.: 8 (812) 630 21 67



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

1 АПР 2025

2394-1/25-220

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ №
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
"КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

ЛОПУХИН Виталий Сергеевич

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 70¹ Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона «О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации» на 2 листах;
2. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации» на 1 листе;
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации» на 1 листе;
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации» на 1 листе;
5. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации» на 1 листе.

С уважением,

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Лопухин В. С.



Исполнитель: Федоров А. В. (+79312679584)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от " ____ " _____ 2025 г. № ____

**О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВНЕСЕНИЮ В
ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 123 ТРУДОВОГО
КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации" (далее – проект федерального закона).
2. Направить проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.
3. Направить проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.
4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации _____ представлять проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на _____.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель

Законодательного собрания

С. Бебенин

ПРОЕКТ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации

Статья 1

В части четвертой статьи 123 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878) внести изменение, заменив слова «Кодексом и иными федеральными законами» словами «Кодексом, иными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее – Проект федерального закона) направлен на совершенствование трудового законодательства посредством расширения полномочий субъектов Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий в сфере предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска.

В настоящее время часть четвертая статьи 123 Трудового кодекса Российской Федерации закрепляет возможность использования ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для работника время только для определенных категорий граждан, перечень которых установлен федеральным законодательством. В частности, данное право предоставляется несовершеннолетним, лицам с инвалидностью, ветеранам боевых действий, иным категориям работников. Кроме того, супруги имеют право на совпадение отпускных периодов в случае нахождения супруги в отпуске по беременности и родам, вне зависимости от стажа работы мужа у работодателя.

Проектом федерального закона предлагаются изменения, которые предоставят субъектам Российской Федерации возможность учитывать особенности регионального рынка труда, специфику отдельных профессий и потребности граждан при определении категорий работников, имеющих право на использование ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время.

Использование инструмента предоставления работникам права выбора времени ежегодного оплачиваемого отпуска субъектами Российской Федерации позволит создать условия для стимулирования занятости в ключевых секторах, например, в малонаселенных районах или в отраслях с дефицитом специалистов. Кроме того, это создаст правовые основания для введения субъектами Российской Федерации данного права в качестве меры социальной поддержки, включая ее предоставление гражданам, имеющим особые заслуги перед субъектом Российской Федерации, а также награжденным почетными званиями субъекта Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 123 Трудового
кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федеральной бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

24.02.25 № 2394-1/25-22-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
социальной политике и трудовым
отношениям

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 123
Трудового кодекса Российской Федерации»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
В.С. Лопухиным

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), отмечаем, что он внесен с соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание).

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 123 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), предусматривающее возможность предоставления отдельным категориям работников ежегодного оплачиваемого отпуска по их желанию в удобное для них время в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Согласно действующей редакции части четвертой статьи 123 ТК РФ случаи предоставления отдельным категориям граждан ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время предусматриваются только ТК РФ и иными федеральными законами.

Так, например, в соответствии с ТК РФ по желанию мужа ежегодный отпуск ему предоставляется в период нахождения его жены в отпуске по беременности и родам (часть четвертая статьи 123); перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него либо по окончании

отпуска по уходу за ребенком женщине по ее желанию предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск (статья 260); одному из родителей (опекуну, попечителю, приемному родителю), воспитывающему ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по его желанию в удобное для него время (статья 262¹); работникам, имеющим трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время до достижения младшим из детей возраста четырнадцати лет (статья 262²) и т.д. Кроме того, право на предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное время года также имеют граждане, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или являющиеся полными кавалерами ордена Славы, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации и полные кавалеры ордена Трудовой Славы, ветераны боевых действий, супруги военнослужащих, граждане, награжденные нагрудным знаком «Почетный донор России» или «Почетный донор СССР», и другие категории граждан.

Анализ положений ТК РФ и других федеральных законов позволяет сделать вывод о достаточно широком перечне категорий работников, имеющих право на предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска по их желанию в удобное для них время.

Право на предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное время по желанию работника является своего рода дополнительной гарантией, преимуществом для отдельных категорий работников в силу их особого статуса.

В соответствии со статьей 3 ТК РФ каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества, не связанных с деловыми качествами работника. Не являются дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральным законом, либо **обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите, либо установлены ТК РФ или в случаях и в порядке, которые им предусмотрены**, в целях обеспечения национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации и в целях решения иных задач внутренней и внешней политики государства.

Предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска отдельным категориям граждан в удобное для них время, полагаем, является тем различием или исключением, которое обусловлено заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите, и которое может быть установлено только федеральным законом.

Предоставление субъектам Российской Федерации права определять случаи предоставления отдельным категориям работников ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время, полагаем, не согласуется с положениями статьи 3 ТК РФ, и приведет к установлению различного объема гарантий (преимуществ, различий или исключений) для работников в разных регионах страны, нарушению баланса их прав.

Законы субъектов Российской Федерации действуют на их территории. Таким образом, предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное время отдельным категориям работников в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, не может действовать на всей территории Российской Федерации.

Установление предлагаемого законопроектом правового регулирования, полагаем, противоречит основному принципу правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, закрепленному в статье 2 ТК РФ, равенства прав и возможностей работников.

Кроме того, согласно статье 6 ТК РФ обеспечиваемый государством уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников) и принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих особенности правового регулирования труда отдельных категорий работников, относятся к ведению федеральных органов государственной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти.

К законопроекту также имеются замечания юрико-технического характера.

С учетом пункта 52 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой в 2021 году, в статье 1 законопроекта слова «внести изменения, заменив слова... словами» необходимо заменить словами «слова... заменить словами».

Кроме того, в статье 1 законопроекта неверно указан год первоначального источника официального опубликования ТК РФ (указан 2001 год вместо 2002 года), поскольку первоначальный текст ТК РФ опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации № 1 за 2002 год.

В пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование необходимости вступления в силу федерального закона со дня его официального опубликования (статья 2 законопроекта). По общему правилу, предусмотренному статьей 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных

конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования.

Наименование представленного с законопроектом Перечня актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, не соответствует наименованию перечня законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, указанному в пункте «в» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Кроме того, в соответствии с пунктом «г» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы финансово-экономическое обоснование требуется в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат. Поскольку представленный законопроект не потребует выделения бюджетных средств из федерального бюджета, то финансово-экономическое обоснование к законопроекту не требуется.

В соответствии со статьей 70¹ Регламента Законодательного собрания профильная постоянная комиссия готовит проект постановления о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу либо проекта постановления, в соответствии с которым проект федерального закона не поддерживается, и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания.

В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о рекомендации Законодательному собранию внести проект федерального закона в Государственную Думу в целях уточнения отдельных положений профильная постоянная комиссия может предложить внести в проект федерального закона правки юридико-технического и лингвистического характера. Текст проекта федерального закона с внесенными в него правками для включения его в повестку заседания Законодательного собрания инициатор проекта федерального закона направляет в профильную постоянную комиссию.

Подобные законопроекты в Государственную Думу не вносились.

Обращаем внимание, что на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона «Трудовой кодекс Российской Федерации» № 858157-8, внесенный в Государственную Думу 6 марта 2025 года, устанавливающий новое правовое регулирование трудовых отношений, который в аналогичной статье 197 не содержит изменения, предлагаемого инициатором законопроекта.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин